

OGGETTO

Affidamento diretto alla Università Cattolica del Sacro Cuore sede di Piacenza per un intervento formativo al gruppo di progetto dell' "Osservatorio del sistema scolastico cremonese educazione di qualità e prevenzione della dispersione" - "Progetto "Non uno di meno: la scuola senza cattedra" di cui al bando Nuove Generazioni 2018 promosso dalla Fondazione "Con i bambini" - Codice progetto 2018-PAS-01815.

Settore

SETTORE POLITICHE EDUCATIVE E ISTRUZIONE

Servizio

Servizio Politiche Educative e Istruzione

IL DIRETTORE

PREMESSE

- 1) Vista la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 68 del 19 dicembre 2022 "Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2023-2025" - Linea Strategica su formazione, ricerca, cultura: Missione 4 - Istruzione e diritto allo studio, Programma 4.07 - Diritto allo studio ob. Strategico 6.1 Piano Scuole, ob. Operativo 6.1.2 Diritto allo studio, recita: "Per piano del diritto allo studio intendiamo l'insieme dei progetti, dei servizi e degli interventi che il Comune mette in campo, in collaborazione con le scuole e con la rete dei soggetti istituzionali e sociali interessati, per favorire la frequenza ed il successo scolastico degli alunni, concorrere alla qualità dell'offerta formativa territoriale considerata nel suo insieme, per promuovere l'innovazione didattica e l'apertura della scuola al territorio [...]";
- 2) Vista la Determinazione Dirigenziale n. 561 del 14 aprile 2021 "Progetto "Non uno di meno: la scuola senza cattedra" di cui al bando Nuove Generazioni 2018 promosso dalla Fondazione "Con i bambini". Accertamento contributo" - Codice progetto 2018-PAS-01815.
- 3) Vista la Determinazione Dirigenziale n. 2421 del 14 dicembre 2021 "Progetto "NON UNO DI MENO: la scuola senza cattedra" di cui al bando Nuove Generazioni promosso dalla Fondazione "Con i bambini". Rideterminazione accertamento contributo - Codice progetto 2018-PAS-01815.
- 4) Vista la Deliberazione di Giunta Comunale n. 176 del 27 luglio 2022 "Approvazione del progetto di ricerca "Osservatorio del sistema scolastico cremonese, educazione di qualità e prevenzione della dispersione" nell'ambito degli interventi per il diritto allo studio 2023".
- 5) Vista la Determinazione Dirigenziale n. 1614 del 4 ottobre 2022 "Affidamento diretto previa richiesta di preventivo, a seguito di procedura espletata tramite piattaforma Sintel, all'Università Cattolica del Sacro Cuore - sede di Piacenza, per la realizzazione del progetto di ricerca "Osservatorio del sistema scolastico cremonese, educazione di qualità e prevenzione della dispersione" nell'ambito degli interventi per il diritto allo studio 2023".
- 6) Vista la Determinazione Dirigenziale n. 2176 del 6 dicembre 2022 "Progetto "NON UNO DI MENO: la scuola senza cattedra" di cui al bando Nuove Generazioni promosso dalla Fondazione "Con i bambini". Rideterminazione accertamento contributo".
- 7) Vista la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 22 del 27 aprile 2023 "Approvazione del piano comunale biennale dei servizi in materia di diritto allo studio a favore delle scuole per l'infanzia, delle scuole primarie e delle scuole secondarie di primo e secondo grado: "Piano per gli interventi comunali per il Diritto allo Studio a.s. 2022/2023 e a.s. 2023/2024"

MOTIVAZIONE

- 1) L'esercizio del ruolo di governance in tema di istruzione e di osservatorio territoriale sulle dinamiche scolastiche del Comune di Cremona ha esito nell'elaborazione del "Piano Annuale degli interventi comunali per il Diritto allo Studio" in quanto ogni Comune può dotarsi, nella propria autonomia, di uno strumento di programmazione degli interventi per l'esercizio del diritto allo studio, come avveniva già in vigore della legge regionale 20 marzo 1980, n. 31 (Diritto allo studio - norme di attuazione), abrogata con l.r. 15/2017).
- 2) In ragione dei risultati emersi dall'osservazione attivata, il Settore Politiche Educative e Istruzione negli anni ha sviluppato e collaborato a progettualità specifiche di intervento nella risoluzione di problematiche emergenti concentrandosi sul tema specifico della prevenzione della dispersione scolastica ritenuto prioritario.
- 3) L'amministrazione comunale realizzando nel 2022 il progetto di ricerca "Osservatorio del sistema scolastico cremonese, educazione di qualità e prevenzione della dispersione" ha voluto sistematizzare la raccolta dei dati necessari alla mappatura delle dinamiche scolastiche e creare sinergie di intervento con gli altri enti della rete, con un'attenzione particolare al tema della prevenzione della dispersione. Ciò ha dato esito 1) nella creazione di un gruppo di progetto trasversale con l'Ufficio Scolastico Territoriale di Cremona, la Provincia di Cremona e alcuni Dirigenti Scolastici della città e 2) in un documento programmatico aggiornato nei contenuti e di restituzione dei risultati emersi al territorio, che rappresenta uno strumento di lavoro per tutta la comunità scolastica cittadina dal titolo "Il sistema scolastico e formativo nel Comune di Cremona. Rapporto scolastico 2022-2023".
- 4) Si ritiene necessario prevedere un intervento formativo al gruppo di progetto nato con l'avvio dell'Osservatorio per la progettazione e la programmazione delle azioni future e in previsione della presentazione a gennaio 2024 della seconda edizione del rapporto "Il sistema scolastico e formativo del Comune di Cremona" individuando l'Università Cattolica Sacro Cuore sede di Piacenza al fine di dare una continuità metodologica al percorso già avviato.
- 5) Il soggetto è in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe al presente affidamento e la proposta progettuale dell'intervento di supervisione al gruppo progetto dell'Osservatorio risulta adeguata, congrua e confacente alle esigenze del Servizio Politiche Educative e Istruzione, oltre che coerente dal punto di vista metodologico con l'approccio adottato dall'ente in tema di prevenzione della dispersione.
- 6) Il preventivo pervenuto entro il 30 giugno 2023 risulta essere congruo dal punto di vista economico e l'intervento formativo, si svolgerà entro la fine del 2023 con incontri in presenza e online concordati con il Settore Politiche Educative e Istruzione del Comune di Cremona per un importo complessivo pari ad Euro 3.000,00 IVA esente ai sensi dell'art. 10 del D.P.R. 633 del 26 ottobre 1972 in previsione della presentazione a gennaio 2024 della seconda edizione del rapporto "Il sistema scolastico e formativo del Comune di Cremona" .
Pertanto si rende necessario procedere mediante l'individuazione diretta l'Università Cattolica del Sacro Cuore con sede in LARGO GEMELLI 1, 20123 MILANO, avente P.IVA 02133120150 che ha presentato la propria offerta riferita alla sede operativa di Piacenza, nonché con il contestuale impegno della spesa relativa.
- 7) L'art. 226 del D. Lgs. 36 del 31 marzo 2023 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78" prevede che "a decorrere dalla data in cui il codice acquista efficacia ai sensi dell'articolo 229, comma 2, le disposizioni di cui al decreto legislativo n. 50 del 2016 continuano ad applicarsi esclusivamente ai procedimenti in corso". Essendo il il preventivo pervenuto entro il 30 giugno 2023 si applica tale fattispecie al presente procedimento.
- 8) Trattandosi di prestazioni di valore inferiore alla soglia comunitaria, la modalità di affidamento è stata adottata nel rispetto dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D. Lgs. 50/2016 e disciplina sostitutiva di cui alla Legge 11 settembre 2020, n. 120 e delle Linee Guida Operative 2023 allegate

al Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025, sulla base delle quali "Si dà atto che l'acquisizione del bene/servizio in oggetto non rientra nei casi per i quali il Comune è obbligato ad utilizzare le convenzioni Consip ovvero alle Centrali di Committenza Regionali e cioè quelli di cui alle lettere a) b) e c) del punto Modalità di acquisizione di beni e servizi specifici di cui alle vigenti Linee Guida Operative allegate al PEG"

9) Sulla base delle Linee Guida Operative 2023, per quanto concerne le modalità di affidamento di beni/forniture "di importo inferiore a Euro 5.000,00 aventi carattere minuto, non preventivamente quantificabili, la prestazione non rientra nell'obbligo di attivazione della procedura telematica e si esaurisce con l'esecuzione della prestazione, a fronte di emissione di buono d'ordine con facoltà di derogare all'obbligo di rotazione degli affidamenti".

PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023-2025, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 129 del 14/06/2023 e aggiornato con successiva deliberazione di Giunta Comunale n. 183 del 09/08/2023, in particolare nella sezione Rischi Corruttivi e Trasparenza – allegato 3 - Elenco Misure Generali e Specifiche, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale M14 del PIAO vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali M11 e M14 del PIAO vigente, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

È stato acquisito il Codice Identificativo Gara (Smart C.I.G.) assegnato alla procedura: Z3C3BB4ECE, a corredo in atti.

E' stato acquisito e posto a corredo del presente atto il Documento Unico di Regolarità Contributiva (D.U.R.C.) relativo al protocollo INPS_37389621, a corredo in atti.

E' stata acquisita con nota trasmessa a mezzo posta certificata e registrata al protocollo generale con il numero 51040/2023 del 27/06/2023 l'offerta economica e progettuale dell'Università, a corredo in atti.

E' stata acquisita in data 20 ottobre 2023 con mail ordinaria la dichiarazione relativa al possesso dei requisiti di affidamento a corredo in atti.

PRE-VERIFICHE CONTABILI Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 9 del 27 marzo 2023 dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione della Nota di Aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2023-2025".

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 27/03/2023 dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2023-2025 e relativi allegati e del

Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 73 del 29/03/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione/Piano della Performance 2023-2025." e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto evidenziato nella tabella riportata nel dispositivo.
- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

NORMATIVA

- D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

- Decreto Legislativo n. 36 del 31 marzo 2023 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78 in particolare art. 226 rubricato "Abrogazioni e disposizioni finali";

- Decreto Legislativo n. 50/2016 in particolare l'articolo 36, comma 2, ai sensi del quale: "Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto (anche senza previa consultazione di due o più operatori economici) o per i lavori in amministrazione diretta e disciplina sostitutiva decreto Legge n. 76 del 16 luglio 2020, convertito nella Legge 120 del 11/09/2020 n. 120, "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2010, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni), come sostituita dall'art. 51 della legge n. 108 del 2021.

DETERMINA

pag. 4/6

Documento firmato digitalmente, il cui originale informatico **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Direttore: **DI GIROLAMO GABRIELLA**
Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Silvia Bardelli**
Pratica trattata da **Tassi Eleonora**

DECISIONE

- 1) di affidare a l'Università Cattolica del Sacro Cuore con sede in LARGO GEMELLI 1, 20123 MILANO, avente P.IVA 02133120150 sede operativa di Piacenza la realizzazione dell'intervento formativo per il gruppo di progetto dell'"Osservatorio del sistema scolastico cremonese, educazione di qualità e prevenzione della dispersione" a partire dal 2 novembre 2023 propedeutico alla stesura della seconda edizione del rapporto "Il sistema scolastico e formativo nel Comune di Cremona" riferito all'anno scolastico 2023/2024 alle condizioni previste dall'offerta economica e progettuale previste dal preventivo a corredo in atti;
- 2) di impegnare la somma complessiva di € 3.000,00, di cui € 2.998,00 per la prestazione IVA esente ai sensi dell'articolo 10 del D.P.R. 633 del 26 ottobre 1972 ed € 2,00 per le spese di bollo per € 1.980,40 al capitolo 2023/12681 e per € 1019,60 al capitolo 2023/12653.
- 3) di dare atto che l'entrata di E 1.980,40 a parziale copertura della spesa è stata accertata con Determinazione Dirigenziale n. 2176 del 6 dicembre 2023 al capitolo n. 2023/10604 con accertamento 127 riferito alle risorse erogate al Comune di Cremona per il "Progetto "Non uno di meno: la scuola senza cattedra" di cui al bando Nuove Generazioni 2018 promosso dalla Fondazione "Con i bambini" - Codice progetto 2018-PAS-01815.
- 4) di dare atto che l'attività si svolgerà in presenza e con incontri online concordati con il Settore Politiche Educative e Istruzione del Comune di Cremona entro il 31 dicembre 2023 alle condizioni di cui alla proposta progettuale ed economica allegata a corredo del presente atto.
- 5) di dare atto altresì che gli importi indicati trovano riscontro nella tabella in calce.

EFFETTI

- 1) Il contratto sarà formalizzato secondo le modalità previste dalle Le linee guida operative 2023 allegata al Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 mediante emissione di buono d'ordine firmato digitalmente a cui farà seguito lettera di accettazione da parte dell'operatore economico affidatario.
 - 2) Il pagamento dei corrispettivi avverrà dietro presentazione di regolari fatture entro 30 (trenta) giorni dalla data di ricezione delle stesse, ai sensi di legge.
 - 3) In attuazione di quanto disposto dalla Legge 136/2010, con la sottoscrizione del contratto la ditta si impegnerà ad assolvere, per sé e per eventuali subappaltatori, tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla suddetta legge. Il mancato utilizzo del bonifico bancario o postale ovvero degli altri strumenti idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni finanziarie relative al presente affidamento, costituisce causa di risoluzione del contratto. La ditta affidataria sarà altresì tenuta, in conformità alle vigenti disposizioni di legge, a comunicare tempestivamente all'Amministrazione appaltante ogni modificazione intervenuta negli assetti societari.
 - 4) L'efficacia del presente provvedimento è subordinata alla permanenza delle condizioni di regolarità contributiva, da verificarsi anche nelle successive fasi di stipula del contratto e di esecuzione delle prestazioni, come previsto dalla vigente normativa in materia.
 - 5) Gli effetti del presente provvedimento sono inoltre subordinati all'insussistenza o alla non insorgenza delle situazioni impeditive di cui all'art. 80 del D. Lgs 50/2016.
 - 6) Ai sensi dell'articolo 2, comma 3, del D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165", gli obblighi di condotta previsti da tale decreto e dal "Codice di comportamento dei dipendenti del Comune" approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 224 del 04/10/2023 - entrambi pubblicati sul sito istituzionale del Comune – sono estesi nei confronti dei collaboratori a qualsiasi titolo delle imprese esecutrici di appalti in favore dell'Amministrazione.
- La Ditta si impegna a rispettare gli obblighi di comportamento da essi prescritti e si obbliga a

metterli, a sua volta, a disposizione di tutti i soggetti che, in concreto, svolgeranno attività in favore del COMUNE (sia in loco che non), responsabilizzando gli stessi con gli strumenti ritenuti adeguati.

- La violazione degli obblighi derivanti dai predetti codici costituisce causa di risoluzione del rapporto contrattuale. In tal caso, il contratto sarà risolto ai sensi dell'articolo 1456 c.c., a decorrere dalla data della ricezione, da parte della Ditta, della comunicazione con cui il COMUNE dichiara che intende valersi della presente clausola.

Movimenti contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo/Articolo	Piano Finanziario	Soggetto	Movimento	Importo
U / Impegno	2023	12653 SPESE ED INTERVENTI DIVERSI PER L'ATTUAZIONE DEL DIRITTO ALLO STUDIO: prestazioni professionali e specialistiche	1.03.02.11.999	4919		1.019,60
Missione e Programma			04 07			
CIG			Z3C3BB4ECE			
CUP						
Anno di Esigibilità			2023			
Centro di Costo			N0974 Scuole secondarie primo grado			
U / Impegno PROCEDURA NEGOZIATA	2023	12681 UTILIZZO CONTRIBUTI DA SPONSOR: prestazioni professionali e specialistiche	1.03.02.11.999	4919		1.980,40
Missione e Programma			04 06			
CIG			Z3C3BB4ECE			
CUP						
Anno di Esigibilità			2023			
Centro di Costo			N0975 Scuole second. secondo grado			