RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA: SCHEDA PRESTAZIONE

Oggetto: Servizio di assistenza tecnico-economica per la validazione ed il supporto per gli adempimenti Arera del PEF2024-2025 (rif. ARERA n.363/2021/R/Rif-PEF 2024-2025), allineamento PEF di affidamento con PEF MTR-2, supporto adempimenti D. Lgs. 201/2022 e per la revisione del Contratto di Servizio ai sensi della Deliberazione Arera 385/2023/R/RIF - Piano di Lavoro e scheda di prestazione.

La prestazione consiste nel Servizio di assistenza tecnico-economica per una serie di attività e adempimenti derivanti da nuove deliberazioni di ARERA.

1 Aggiornamento biennale (2024-25) del metodo tariffario rifiuti (MTR-2)
Con la delibera 389 sono state definite le regole per l'aggiornamento biennale 2024-2025 delle predisposizioni tariffarie, confermando l'impostazione generale del metodo tariffario rifiuti MTR- 2 (delibera 363/21) e adeguandolo anche per ottemperare rapidamente a quanto statuito dal Consiglio di Stato, con la recente sentenza n. 7196/23 relativamente alla trattazione dei costi afferenti alle attività di prepulizia, preselezione o pretrattamento degli imballaggi plastici provenienti dalla raccolta differenziata, in tal modo garantendo l'affidabilità del nuovo quadro regolatorio.
Il nuovo Metodo Tariffario Rifiuti (MTR-2) di Arera presenta significative novità rispetto al primosemi-periodo regolatorio (2022-2023):

2.Aggiornamento del Contratto di Servizio ai sensi della Del. 385/2023/R/RIF
Pubblicata la delibera ARERA del 3 agosto 2023 n. 385/2023/R/rif, recante “Schema tipo di contratto di servizio per la regolazione dei rapporti fra enti affidanti e gestori dei rifiuti urbani”. Il provvedimento, adottato dall’Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente – ai sensi dell’articolo 1, comma 527, lettera e) della legge 205/17 ed in adempimento alle previsioni di cui all’articolo 7, comma 2, del d.lgs. 201/22 – approva lo schema tipo di contratto di servizio per la regolazione dei rapporti fra enti affidanti e gestori del servizio dei rifiuti urbani (Allegato A). Tale schema tipo di contratto di servizio fissa i contenuti minimi essenziali obbligatoriamente richiesti dalla normativa vigente, ferma restando l’autonomia contrattuale delle Parti nel disciplinare contenuti ulteriori, nel rispetto della normativa vigente e dei provvedimenti di regolazione dell’Autorità.
Infine, l’ARERA ha disposto che i contratti di servizio in essere siano resi conformi allo schema tipo di contratto di servizio e trasmessi all’Autorità, dagli Enti territorialmente competenti, entro 30 giorni dall’adozione delle pertinenti determinazioni di aggiornamento tariffario biennale 2024-2025 ovvero dal termine stabilito dalla normativa statale di riferimento per l’approvazione della TARI riferita all’anno 2024.

Si evidenzia che nel corso del 2022 è stato approvato il PEF quadriennale 2022-2025, ai sensi dell’MTR2 di Arera ed il PEF predisposto copre l’intero periodo regolatorio 2022 – 2025 ed è previsto l'aggiornamento dopo il primo biennio (per il periodo 2024-2025).
Il Comune deve pertanto procedere alla revisione biennale 2024-2025 anche a seguito dell’evoluzione dell’MTR2, nello specifico vanno riallineati i costi dei gestori in funzione dei costi a consuntivo relativi all’anno 2022 e 2023.

L'attività di consulenza prevede l'analisi e la verifica della documentazione fornita dal Gestore, che comprende in particolare quanto segue:

- il PEF MTR grezzo 2024-2025 inerente i costi relative alle attività in carico al gestore;
- il PEF di Affidamento (comma 3 art. 14 del D.lgs 201/2022) necessario per conseguire gli obiettivi del servizio integrato di gestione dei RU, “*contenente anche la proiezione, per il periodo di durata dell'affidamento, dei costi e dei ricavi, degli investimenti e dei relativi finanziamenti*” e che garantisca l’equilibrio economico-finanziario per il periodo di durata dell'affidamento;
- la Relazione di Accompagnamento al PEF MTR deve fornire la descrizione di come sono stati ricavati i valori indicati nella Tabella PEF a partire da fonti contabili obbligatorie (da allegare), facendo ricorso anche a prospetti di riconciliazione, così costituendo un elemento essenziale ai fini della procedura di validazione. La Relazione di Accompagnamento deve essere redatta utilizzando lo schema tipo fornito da ARERA;
- la Dichiarazione di veridicità deve essere predisposta secondo lo schema tipo fornito

da ARERA e deve riportare le voci dei costi di gestione e di capitale relativi al servizio integrato di gestione dei rifiuti, valorizzati secondo i criteri illustrati nel presente provvedimento.

Il PEF MTR dovrà consentire il raggiungimento dell'equilibrio economico-finanziario, in coerenza con il PEF di Affidamento precedentemente citato, e, in ogni caso, il rispetto dei principi di efficacia, efficienza ed economicità della gestione, anche in relazione agli investimenti programmati.
La consulenza deve inoltre affiancare il Comune nella fase di valorizzazione dei parametri discrezionali consentiti dal MTR-2, in quanto il Comune, in quanto ETC, ha il compito di valorizzare e determinare le seguenti principali componenti, evidenziandone gli effetti concreti in termini di impatto :

- determinare i coefficienti relativi al limite di crescita annuale delle entrate tariffarie nell'ambito dell'intervallo di valori determinati dall'Autorità, quali: il coefficiente di recupero di produttività, il coefficiente per il miglioramento previsto della qualità e delle caratteristiche delle prestazioni erogate agli utenti, il coefficiente per la valorizzazione di modifiche del perimetro gestionale con riferimento ad aspetti tecnici e/o operativi e coefficiente CRIa per la determinazione del limite alla crescita; in considerazione dei maggiori oneri sostenuti per il servizio integrato di gestione dei rifiuti negli anni 2022 e 2023 riconducibili alla dinamica dei prezzi dei fattori della produzione
- determinare il fattore di sharing (b) sulla vendita di materiale e di energia nell'ambito dei range individuati da ARERA per la determinazione delle tariffe 2022;
- determinare l'ulteriore parametro che contribuisce a definire il fattore di sharing sui proventi CONAI (ω) per la determinazione delle tariffe 2022, sempre nei range individuati da ARERA;
- effettuare la valorizzazione della componente di gradualità nella determinazione dei conguagli sulla base dei range di valori individuati da ARERA e delle performance del gestore, quali la raccolta differenziata (γ1) e la preparazione per il riutilizzo e riciclaggio (γ2);
- determinare il valore dei coefficienti QLa e PGa, nei limiti fissati dal comma 4.1dell' MTR-2;
- valutare l'eventuale introduzione delle componenti di costo di natura previsionale;
- la determinazione delle componenti a conguaglio RCtotTV,a e RctotTF,a.

La consulenza deve occuparsi della validazione del PEF 2022-2025, prevedendo la verifica della completezza, della coerenza e della congruità dei dati e delle informazioni necessarie alla elaborazione del piano economico finanziario e viene svolta dall'Ente territorialmente competente, fermi restando i necessari profili di terzietà rispetto al gestore, come precisati all'articolo 28 del MTR-2.
La validazione da parte dell'organismo competente consiste nella valutazione dei parametri e dei coefficienti di propria competenza :

1. coerenza, completezza e congruità degli elementi di costo riportati nel PEF rispetto ai dati contabili del gestore;
2. rispetto della metodologia prevista dal presente provvedimento per la determinazione dei costi riconosciuti.

La consulenza deve supportare il Comune anche nel confronto con il limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie, e deve pertanto effettuare tutte le valutazioni preliminari e necessarie, anche a livello interpretativo e strategico, tenendo conto:

- del tasso di inflazione programmata;
- del miglioramento della produttività;
- del miglioramento previsto della qualità e delle caratteristiche delle prestazioni erogate agli utenti;
- delle modifiche del perimetro gestionale, con riferimento ad aspetti tecnici e/o operativi.

E' previsto anche il supporto tecnico per l'adeguamento del contratto con il gestore, in coerenza alla nuova delibera di ARERA del 3 agosto 2023 – n.385/2023/R/RIF , addivenendo alla stipula di una

variante dei relativi contratti di servizio comprensiva di tutti gli allegati prescritti, incluso un PEF di Affidamento coerente con la predisposizione tariffaria e tale da evidenziare la sostenibilità economico finanziaria della gestione.
Il contratto di affidamento regola i rapporti tra ente affidante (Comune) e soggetto affidatario del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani (Gestore operativo) e deve rappresentare le esigenze delle parti e rispettare la normativa vigente in materia di SPL, deve essere compliance con il modello di contratto tipo predisposto da ARERA "Schema tipo di contratto di servizio per la regolazione dei rapporti fra enti affidanti e gestori del servizio dei rifiuti urbani".
La consulenza deve quindi occuparsi di svolgere quanto segue:

1. studio del Contratto attuale e della documentazione sottostante all'affidamento del servizio;
2. approfondimenti specifici su servizi oggetto di affidamento, costi, monitoraggio e controllo del servizio, penali, ecc.
3. acquisizione del testo del contratto revisionato da parte del Gestore
4. verifica di coerenza normativa e regolamentare ARERA;
5. produzione della bozza di Contratto per successiva discussione e approvazione;
6. supporto alla revisione finale del contratto e nel confronto con il Gestore operativo per la verifica dei punti eventualmente critici rilevati;

Dovrà inoltre essere compresa nella consulenza:

- **il supporto per il caricamento della documentazione nella piattaforma di ARERA ed il supporto per altri adempimenti ARERA legati agli aspetti economici della gestione dei rifiuti urbani;**
- **il supporto per gli adempimenti legati al Dlgs 23 dicembre 2022, n. 201: Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica tra cui l'art. 30. Verifiche periodiche sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali.**

L'incarico ha validità due anni e copre il periodo di regolazione Arera 2024 e 2025, con decorrenza dal giorno di accettazione dell'incarico da parte del committente e, per le parti relative alla discussione del PEF grezzo, verrà completato entro 4 settimane dalla disponibilità completa della documentazione (PEF Grezzo gestore), anche tenendo conto - se necessario- di eventuali slittamenti-variazioni di ARERA o normativa specifica.
Sono previsti incontri e contatti telefonici da pianificare con il Committente, con cui verrà definita la pianificazione esecutiva.

Di seguito l'allegato "A" che riporta le specifiche dei servizi di assistenza biennale tecnico-economica per revisione /validazione PEF e revisione del contratto (incarico biennale), per le singole fasi di lavoro, con i relativi costi stimati, le voci di spesa sono indipendenti e non vincolanti.

ALLEGATO A)

INTERVENTI	Costi stimati in EURO
Programmazione di dettaglio e riunione di pianificazione connessa	**415,00 €**
Analisi documentazione anni precedenti (PEF + Tariffe) e tendenze previsionali	**415,00 €**
Verifica costi da fonte contabile obbligatoria (parte costi di gestione + cespiti + costi del personale) del gestore del servizio	**6.640,00 €**
Verifica dei parametri di competenza dell'EnteTerritorialmente Competente (ETC), ovvero del Comune. Vedi parametri MTR-2	**1.660,00 €**

Verifica PEF 2023-2025, compresa la verifica dei costi operativi incentivanti (COI), conguagli e altre attività richieste dal MTR-2	**1.940,00 €**
Supporto per la predisposizione delle reportistiche specifiche previste da ARERA	**2.490,00 €**
Supporto per adeguamento del contratto	**3.320,00 €**
Totale impegno biennale per il PEF 2024 e 2025 e revisione contratto Totale	**16.880,00 €**
Rimborso spese	**250,00 €**
Totale	**17.130,00 €**
Totale costi – impegno biennale per il PEF 2024 e 2025 IVA al 22% esclusa	**17.130,00€**

In relazione alle attività da svolgere, l'esigibilità della spesa verrà ripartita con copertura del 35% dell'importo nell'anno 2023, 45% nel corso del 2024 e 20% nel corso del 2025, per una durata complessiva dell'incarico di due anni.
L'importo complessivo pari a Euro 20.898,60 verrebbe così suddiviso:

2023 Euro 7.314,51 (35%)
2024 Euro 9.404,37 (45%)
2025 Euro 4.179,72 (20%)

Il Cap individuato, che è il 17603/999, presenta ad oggi sufficiente disponibilità sul triennio.