



# Cremona

COMUNE DI CREMONA

## CONSIGLIO COMUNALE

### Deliberazione del Consiglio Comunale

NUMERO DI REGISTRO	SEDUTA DEL
<b>57</b>	<b>18 dicembre 2023</b>

**Immediatamente Eseguitibile**  
**Seduta Pubblica**

avente ad oggetto:

### Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2024-2026

L'anno duemilaventitise addì diciotto del mese dicembre in Cremona, nella Sala Consiliare di Palazzo Comunale, si è riunito il Consiglio Comunale sotto la presidenza del Sig. Paolo Carletti in qualità di Presidente del Consiglio, con la partecipazione della Sig.ra Dott.ssa Gabriella Di Girolamo, Segretario Generale, e l'assistenza degli scrutatori Franca Zucchetti, Simona Sommi e Paola Ruggeri.

All'inizio della trattazione del presente oggetto sono presenti i seguenti componenti:

<i>NOMINATIVI</i>	<i>PRESENTI</i>	<i>NOMINATIVI</i>	<i>PRESENTI</i>
ARENA GIUSEPPE	SI	LOFFI MARCO	SI
BARCELLARI FABIOLA	SI	MALVEZZI SALVATORE CARLO	SI
BELLINI STELLA	SI	MANFREDINI ENRICO ITALO	SI
BURGAZZI PIETRO	SI	MARENZI CINZIA ROSA MARIA	SI
CANALE SANTO	SI	MERLI RICCARDO	SI
CARLETTI PAOLO GIUSEPPE ANDREA	SI	MONTEVERDI CLAUDIA	GIUST.
CERASO MARIA VITTORIA	SI	NOLLI LUCA	GIUST.
CHIODELLI ROBERTO	SI	PASQUETTI LAPO	SI
CHITTÒ ELISA	SI	PINI NICOLA	SI
FANTI ALESSANDRO	SI	POLI ROBERTO	SI
FASANI FEDERICO UGO MARIA	NO	RUGGERI PAOLA	SI
FRASSI SIMONA	SI	SIMI SAVERIO MARIA	SI
FULCO FRANCESCA	SI	SOMMI SIMONA	SI
GAGLIARDI GIOVANNI	SI	VILLANI DANIELE	GIUST.
GALIMBERTI GIANLUCA	SI	ZAGNI ALESSANDRO	SI
GHELFI FRANCESCO	SI	ZUCCHETTI FRANCA	SI
KAKOU LETIZIA MAURICETTE	NO		

**A' sensi dell'art. 80 del regolamento del Consiglio Comunale, della seduta è predisposto resoconto integrale reso a mezzo di registrazione su supporto magnetico e digitale.**

Terminata la discussione, il Presidente sottopone a votazione palese per appello nominale la sottoriportata proposta di deliberazione che il Consiglio Comunale approva a maggioranza di voti, con il seguente esito:

<b>presenti:</b>	<b>n. 28</b>	
<b>votanti:</b>	<b>n. 28</b>	
<b>voti favorevoli</b>	<b>n. 19</b>	<b>(Barcellari – Bellini – Canale - Carletti – Chittò – Frassi – Fulco - Gagliardi – Galimberti – Ghelfi - Loffi – Manfredini – Marenzi - Merli – Pasquetti – Pini – Poli - Ruggeri - Zucchetti)</b>
<b>voti contrari</b>	<b>n. 9</b>	<b>(Arena – Burgazzi – Ceraso - Chiodelli – Fanti – Malvezzi – Simi - Sommi - Zagni)</b>
<b>astenuti</b>	<b>n. //</b>	

Successivamente il Presidente, stante l'urgenza, a' sensi dell'art. 134, comma 4°, del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, sottopone a votazione palese, per appello nominale l'immediata eseguibilità che il Consiglio Comunale approva all'unanimità, con il seguente esito:

<b>presenti:</b>	<b>n. 28</b>	
<b>votanti:</b>	<b>n. 28</b>	
<b>voti favorevoli</b>	<b>n. 28</b>	<b>(Arena – Barcellari – Bellini - Burgazzi – Canale – Carletti - Ceraso – Chiodelli – Chittò - Fanti – Frassi – Fulco - Gagliardi – Galimberti – Ghelfi - Loffi – Malvezzi – Manfredini - Marenzi – Merli – Pasquetti - Pini – Poli – Ruggeri – Simi - Sommi – Zagni – Zucchetti)</b>
<b>voti contrari</b>	<b>n. //</b>	
<b>astenuti</b>	<b>n. //</b>	

## IL CONSIGLIO COMUNALE

### PREMESSE

1) Richiamato il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 29 agosto 2018 che modifica il principio contabile applicato 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 concernente la programmazione di bilancio ed in particolare impone che nel Documento Unico di Programmazione siano inseriti tutti gli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale.

2) Richiamata la deliberazione di Giunta Comunale n. 183 del 9 agosto 2023 "Aggiornamento del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023/2025".

3) Richiamata la contestuale ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi al 30 giugno 2023.

### MOTIVAZIONE

1) Nell'ambito delle "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilanci delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi", introdotte dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 il processo, gli strumenti ed i contenuti della programmazione sono illustrati

nel principio applicato della programmazione, allegato 4/1 al citato decreto. Per quanto riguarda, in particolare, gli strumenti della programmazione, assume rilievo il Documento Unico di Programmazione (DUP), "strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative".

2) Con Decreto Ministeriale 1/12/2015 "Aggiornamento degli allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi", pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 22 dicembre 2015, il principio della programmazione è stato modificato, eliminando la ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi dai contenuti della deliberazione di assestamento del bilancio, integrandola nel Documento Unico di programmazione.

3) Quanto alla struttura del documento, il DUP:

ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente; è composto dalla Sezione strategica (SeS) della durata pari a quelle del mandato amministrativo e dalla Sezione operativa (SeO) di durata pari a quello del bilancio di previsione finanziario; costituisce presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.

3.1. La SeS sviluppa e concretizza le linee programmatiche con un orizzonte temporale pari al mandato amministrativo, ovvero sino al 2024.

In tale sezione si colloca l'individuazione degli indirizzi strategici dell'Ente, ossia le principali scelte che caratterizzano il programma dell'Amministrazione, da realizzare nel corso del mandato amministrativo, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, nonché con le linee di indirizzo della programmazione regionale, compatibilmente con i vincoli di finanza pubblica.

Tra i contenuti della sezione, si sottolineano in particolare i seguenti ambiti:

- analisi delle condizioni esterne: il contesto economico internazionale, italiano e regionale, il contesto socioeconomico del territorio
- analisi delle condizioni interne: evoluzione della situazione finanziaria ed economico patrimoniale dell'ente, analisi degli investimenti in corso di realizzazione, quadro delle risorse umane disponibili, organizzazione e modalità di gestione dei servizi, analisi del "Gruppo Amministrazione Pubblica".
- Indirizzi e obiettivi strategici: indirizzi in materia di risorse e impieghi, obiettivi strategici, linee di mandato - Descrizione degli obiettivi strategici, obiettivi strategici per missioni e programmi, indirizzi a organismi partecipati.

3.2. La SeO contiene la programmazione operativa dell'ente con un orizzonte temporale corrispondente al bilancio di previsione (triennio 2024/2026) ed è strutturata in due parti:

- Parte 1: ivi sono illustrati, per ogni singola missione e coerentemente agli indirizzi strategici contenuti nella SeS, i programmi operativi che l'ente intende realizzare fino al 2024, anno in cui si conclude il mandato amministrativo.

I programmi non possono essere liberamente scelti dall'Ente, bensì devono corrispondere all'elencazione tassativa contenuta nello schema di bilancio di previsione armonizzato. Per ogni programma sono individuati gli obiettivi operativi annuali da raggiungere nel corso dell'anno 2024 che discendono dagli obiettivi strategici indicati nella precedente SeS.

Tra gli ulteriori contenuti minimali della SeO si citano:

- strumenti urbanistici vigenti
- valutazione dei mezzi finanziari e delle fonti di finanziamento, in cui sono indicate anche le politiche tributarie e tariffarie;
- fabbisogno di risorse finanziarie ed evoluzione degli stanziamenti di spesa per programma;
- gli investimenti previsti per il triennio 2024/2026;
- PNRR Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza;
- gli equilibri di bilancio;

- il vincolo di pareggio di bilancio.

- Parte 2: ivi è contenuta la programmazione triennale delle opere pubbliche 2024-26, il piano delle alienazioni e delle valorizzazioni di beni immobili di proprietà comunale 2024-26, programmazione annuale degli incarichi individuali esterni di collaborazione autonoma 2024, programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2024-26.

- Parte 3.3: riepilogo generale delle entrate per titoli e delle spese per missioni e programmi. Ivi il Documento Unico di Programmazione 2024-2026 è stato coerentemente aggiornato con i contenuti dello schema di bilancio di previsione 2024-2026.

4) L'approvazione del Documento Unico di Programmazione si rende necessaria per i contenuti di dettaglio strettamente correlati alla formazione del Bilancio di Previsione 2024-2026.

5) Dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, in funzione dei successivi passaggi dell'iter di approvazione del Bilancio di Previsione 2024/2026.

### **PRE-VERIFICHE**

1) Comunicazione in data 10/08/2023 del Segretario Generale inviata a tutti i Dirigenti per la formazione del Documento Unico di Programmazione 2024/2026.

2) Trasmissione della Bozza del Documento Unico di Programmazione 2024/2026 in data 30/10/2023 a tutti gli Assessori di riferimento.

3) Deliberazione di Giunta Comunale n. 183 del 9 agosto 2023 "Aggiornamento del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023/2025".

4) Deliberazione di Giunta Comunale n. 235 del 18 ottobre 2023 "Adozione del Piano delle Alienazioni e delle valorizzazioni di beni immobili di proprietà comunale 2024-2026".

5) Deliberazione di Giunta Comunale n. 253 del 31 ottobre 2023 "Adozione del Programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2024/2025/2026 (art. 37 del Decreto Legislativo n. 36/2023)".

6) Deliberazione di Giunta Comunale n. 261 del 9 novembre 2023 "Adozione dello schema di Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2024-2026 e relativo elenco dei lavori per l'anno 2024 (art. 37 Decreto Legislativo n° 36/2023 – art. 5 D.M. 14/2018)".

7) Deliberazione di Giunta Comunale n. 262 del 9 novembre 2023 "Adozione del Programma per l'affidamento degli incarichi individuali esterni di collaborazione autonoma per l'anno 2024."

8) Pareri favorevoli espressi come previsto dall'articolo 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 in data 14 novembre 2023 dal Direttore dell'Unità Direzionale Segretario Generale sulla regolarità tecnica e in data 14 novembre 2023 dal Direttore del Settore Economico Finanziario - Entrate sulla regolarità contabile, figuranti rispettivamente quali allegati A e B al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale.

9) Parere del Collegio dei Revisori dei Conti in data 27 novembre 2023 figurante quale allegato C) al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale.

10) Parere favorevole della 1<sup>a</sup> Commissione Consiliare Permanente (Bilancio), espresso nella seduta dell'11 dicembre 2023.

**NORMATIVA**

- 1) Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, art. 170 Documento unico di programmazione.
- 2) Allegato 4/1 PRINCIPIO CONTABILE APPLICATO CONCERNENTE LA PROGRAMMAZIONE DI BILANCIO, del D.Lgs. n. 118/2011 Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42.
- 3) Allegato 4/4 PRINCIPIO CONTABILE APPLICATO CONCERNENTE IL BILANCIO CONSOLIDATO del D. Lgs. n. 118/2011.
- 4) Regolamento di Contabilità.
- 5) Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, art. 134, comma 4 riguardante la immediata eseguibilità delle deliberazioni.
- 6) Decreto legislativo del 25 luglio 2023, Aggiornamento degli allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 188, recante: «Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42».

**DECISIONE**

- 1) Approva il Documento Unico di Programmazione 2024-2026 figurante quale allegato D) al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale unitamente, per quanto di competenza, tutti gli allegati richiamati nella Parte Quarta del medesimo allegato D), in particolare aggiornati come di seguito:
  - a) Piano delle Alienazioni e delle valorizzazioni di beni immobili di proprietà comunale 2024-2026;
  - b) Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2024-2026 e relativo elenco dei lavori per l'anno 2024 (art. 37 Decreto Legislativo n° 36/2023 – art. 5 D.M. 14/2018);
  - c) Programma per l'affidamento degli incarichi individuali esterni di collaborazione autonoma per l'anno 2024.
- 2) Dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile al fine di consentire l'approvazione del Bilancio di Previsione 2024-2026.

Di dichiarare, con separata votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267.

**EFFETTI**

- 1) Trasmettere gli indirizzi strategici contenuti nel Documento Unico di Programmazione agli organismi individuati.
- 2) Pubblicare la presente deliberazione sul sito internet istituzionale del Comune nella Sezione "Amministrazione trasparente".

**IL PRESIDENTE**

**(Avv. Paolo Carletti)**

**IL SEGRETARIO GENERALE  
VERBALIZZANTE**

**(Dott.ssa Gabriella Di Girolamo)**