



# Cremona

COMUNE DI CREMONA

***Estratto del verbale della seduta della Giunta Comunale dell' 8 maggio 2024***

**DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 98  
COME APPROVATA NELLA SEDUTA DELL' 8 MAGGIO 2024**

Oggetto: **Atto di indirizzo in ordine alla pubblicazione di avviso pubblico per la raccolta di manifestazioni di interesse finalizzate alla stipula di convenzioni tra il Comune di Cremona e gli enti gestori/titolari di asili nido privati per interventi a sostegno della frequenza dei bambini presso asili nido cittadini accreditati per l'anno educativo 2024/2025**

L' 8 maggio 2024 si è riunita la Giunta Comunale con l'osservanza delle formalità prescritte dalla vigente normativa e alla luce della disciplina comunale per il relativo funzionamento.

Per la trattazione dell'oggetto di cui sopra si hanno le seguenti presenze:

<i>Cognome Nome</i>	<i>Qualifica</i>	<i>Presenti/Assenti</i>	<i>In sede/ Da remoto</i>
GALIMBERTI PROF. GIANLUCA	Sindaco	presente	da remoto
VIRGILIO SIG. LEONARDO	Vice Sindaco	presente	da remoto
RUGGERI DOTT.SSA MAURA	Assessore	presente	da remoto
MANZI SIG. MAURIZIO	Assessore	presente	da remoto
MANFREDINI DOTT.SSA BARBARA	Assessore	assente	//
VIOLA DOTT.SSA ROSITA	Assessore	presente	da remoto
PASQUALI SIG.RA SIMONA	Assessore	presente	da remoto
ZANACCHI DOTT. LUCA	Assessore	presente	da remoto
BURGAZZI DOTT. LUCA	Assessore	presente	da remoto

Partecipa da remoto il Segretario Generale: **DOTT.SSA DI GIROLAMO GABRIELLA**

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Bardelli Silvia**  
Pratica trattata da **Concari Matteo**

**DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 98**  
**COME APPROVATA NELLA SEDUTA DELL' 8 MAGGIO 2024**

**LA GIUNTA COMUNALE**

Vista la proposta deliberativa ad oggetto:

**Atto di indirizzo in ordine alla pubblicazione di avviso pubblico per la raccolta di manifestazioni di interesse finalizzate alla stipula di convenzioni tra il Comune di Cremona e gli enti gestori/titolari di asili nido privati per interventi a sostegno della frequenza dei bambini presso asili nido cittadini accreditati per l'anno educativo 2024/2025**

Visti i pareri allegati alla stessa

**DELIBERA**

1. di approvare, con voto unanime favorevole dei presenti espresso in forma palese, la proposta deliberativa ad oggetto:

**Atto di indirizzo in ordine alla pubblicazione di avviso pubblico per la raccolta di manifestazioni di interesse finalizzate alla stipula di convenzioni tra il Comune di Cremona e gli enti gestori/titolari di asili nido privati per interventi a sostegno della frequenza dei bambini presso asili nido cittadini accreditati per l'anno educativo 2024/2025**

2. di dichiarare, con separata votazione, con voto unanime favorevole dei presenti espresso in forma palese, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267.

Letto, approvato e sottoscritto.

**IL PRESIDENTE**

**GALIMBERTI PROF. GIANLUCA**

**IL SEGRETARIO GENERALE**

**DI GIROLAMO DOTT.SSA GABRIELLA**

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Bardelli Silvia**  
Pratica trattata da **Concari Matteo**

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 98

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DELL' 8 MAGGIO 2024

**Settore** SETTORE POLITICHE EDUCATIVE E ISTRUZIONE

**Servizio** SETTORE POLITICHE EDUCATIVE E ISTRUZIONE

**OGGETTO** **Atto di indirizzo in ordine alla pubblicazione di avviso pubblico per la raccolta di manifestazioni di interesse finalizzate alla stipula di convenzioni tra il Comune di Cremona e gli enti gestori/titolari di asili nido privati per interventi a sostegno della frequenza dei bambini presso asili nido cittadini accreditati per l'anno educativo 2024/2025**

**PREMESSE** 1. Visto il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024-2026, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale 18 dicembre 2023, n. 57 - Area strategica 6. Linea strategica su formazione, ricerca, cultura:

- Obiettivo Strategico 6.1 - Piano scuole;

- Obiettivo Operativo 6.1.2 - Diritto allo studio, Missione 4 - Istruzione e diritto allo studio, Programma 4.07 - Diritto allo studio.

2. Richiamata la Deliberazione di Giunta Comunale 2 luglio 2021, n. 142 "Atto di indirizzo in merito all'approvazione di avviso pubblico per manifestazioni di interesse alla stipula di convenzioni tra il comune di Cremona ed enti gestori di asili nido privati per gli interventi a sostegno della frequenza dei bambini presso asili nido cittadini accreditati per gli anni educativi 2021/2022 - 2022/2023".

3. Richiamata la Determinazione Dirigenziale 7 luglio 2021, n. 1162 "Approvazione dell'Avviso pubblico per manifestazioni di interesse alla stipula di convenzioni tra il comune di Cremona ed enti gestori di asili nido privati per gli interventi a sostegno della rete cittadina degli asili nido per gli anni educativi 2021/2022 e 2022/2023".

4. Visto il Piano di Azione Nazionale per l'attuazione della Garanzia Infanzia, "PANGI - 28 marzo 2022", documento programmatico redatto in sintonia con il "V Piano di azione per l'infanzia e l'adolescenza" e in ottemperanza a quanto previsto dalla "Raccomandazione sulla Child Guarantee" del 14 giugno 2021, che, al fine di attuare i diritti delle bambine, dei bambini e degli adolescenti, si pone l'obiettivo di rivedere gli "Obiettivi di Barcellona del 2002", i quali chiedevano di garantire un posto nei servizi educativi per l'infanzia ad almeno il 33% dei bambini sotto i 3 anni, e mira a portare l'offerta di posti a tempo pieno verso il 50% di copertura quale media nazionale entro il 2030, riducendo gradualmente la contribuzione finanziaria da parte delle famiglie ed estendendo le fasce di gratuità sviluppando un'accessibilità equa e sostenibile.

5. Visto l'Investimento 1.1 "Piano per asili nido e scuole dell'infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia", di cui alla Missione 4 del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) per l'Italia, approvato il 13 luglio 2021 dal Consiglio dell'Unione Europea, avente la finalità di "[...] migliorare l'offerta educativa sin dalla prima infanzia e offrire un concreto aiuto alle famiglie, incoraggiando la partecipazione delle donne al mercato del lavoro e la conciliazione tra vita familiare e professionale. [...]". Il Piano asili nido della Missione 4, in particolare, mira ad innalzare il tasso di presa in carico dei servizi di educazione e cura per la prima infanzia in quanto il rapporto tra posti disponibili negli asili nido italiani e numero di bambini di età compresa tra 0 e 2 anni si colloca in media al 25,5 %, ovvero 7,5 punti percentuali al di sotto dell'obiettivo europeo del 33 % e 9,6 punti percentuali al di sotto della media europea.

6. Richiamata la Determinazione Dirigenziale 18 luglio 2023, n. 1203 "Proroga, per l'anno educativo 2023/2024, delle convenzioni approvate con Determinazione Dirigenziale 28 luglio 2021, n. 1327 e sottoscritte con gli enti gestori di asili nido privati accreditati, finalizzate a sostenere economicamente la frequenza dei bambini".

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Bardelli Silvia**  
Pratica trattata da **Concari Matteo**

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 98

### COME APPROVATA NELLA SEDUTA DELL' 8 MAGGIO 2024

7. Vista la Deliberazione di Giunta di Regione Lombardia D.G.R. 27 novembre 2023, n. XII/1428 "Definizione dei criteri di accreditamento per i servizi educativi per la prima infanzia" e i provvedimenti regionali da questa richiamati.

8. Vista la Deliberazione di Giunta di Regione Lombardia D.G.R. 4 dicembre 2023, n. XII/1473 "Indicazioni in merito alla programmazione sociale territoriale per l'anno 2024 e al percorso di definizione delle linee di indirizzo per il triennio 2025-2027 dei Piani di Zona", la quale prevede:

- le indicazioni operative e le modalità di partecipazione dei territori al percorso di definizione delle Linee di indirizzo per il triennio 2025-2027;

- la conclusione dell'iter di approvazione delle Linee di indirizzo entro il 31/03/2024;

- la proroga degli attuali Accordi di Programma fino alla sottoscrizione del nuovo Accordo di Programma per l'attuazione del Piano di Zona 2025-2027, che dovrà concludersi entro il 31/12/2024;

9. Vista la Deliberazione di Giunta di Regione Lombardia D.G.R. 15 aprile 2024, n. "Approvazione delle linee di indirizzo per la programmazione sociale territoriale per il triennio 2025-2027", la quale riconferma l'importanza dei seguenti temi:

- interventi per la famiglia;

- contrasto alla povertà educativa;

- conciliazione dei tempi di vita e lavoro.

#### MOTIVAZIONE

1. Considerato che:

- le convenzioni in essere con gli enti gestori/titolari di asili nido privati, così come individuate nel provvedimento richiamato al punto 6) delle premesse, scadranno il 31 luglio 2024;

- il convenzionamento ha finora permesso di conseguire un'effettiva utilità a favore delle famiglie cremonesi;

- il partenariato pubblico-privato riveste importanza fondamentale per la continua implementazione del sistema integrato "zerosei" cittadino, costituito da asili nido e scuole infanzia;

- gli asili nido comunali (gestiti in forma diretta) e gli asili nido privati del territorio comunale riescono a garantire un totale di 555 posti-bambino, a fronte di un'utenza potenziale di 1.310 bambini (dato Obiettivi di servizio 2023);

- la percentuale di copertura del 41,8% è stata raggiunta nel 2023 soltanto con il concorso dei gestori privati presenti sul territorio (percentuale di copertura comunale del servizio asili nido pari a 23,3%);

- l'Azienda Sociale Cremonese, azienda speciale consortile costituita dai 48 Comuni dell'Ambito Sociale Cremonese, nell'ambito delle previsioni del vigente Piano di Zona, accredita e gestisce un elenco di strutture (asili nido, micronidi, centri prima infanzia e nidi famiglia) nel rispetto di requisiti stabiliti da Regione Lombardia, nonché di quelli ulteriori eventualmente previsti a livello di Ambito, finalizzati a garantire al cittadino libertà di scelta all'interno di servizi di qualità. L'accreditamento, in particolare, costituisce condizione affinché un servizio educativo per la prima infanzia possa accedere ad agevolazioni o ad eventuali contributi aggiuntivi anche provenienti da fondi autonomi comunali;

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Bardelli Silvia**  
Pratica trattata da **Concari Matteo**

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 98

### COME APPROVATA NELLA SEDUTA DELL' 8 MAGGIO 2024

- come confermato da studiosi di fama internazionale, l'apprendimento del bambino, nella fascia di età 0-3 anni, è più elevato rispetto a qualunque altra fase della vita, e investire in questa fascia di età risulta fondamentale al fine di garantire a tutte e tutti pari opportunità e uguaglianza sostanziale;

- le famiglie sono sempre più consapevoli dell'importanza dei servizi per la prima infanzia, tant'è che anche i nuclei famigliari monoreddito, nonostante i costi elevati, decidono comunque di usufruire del servizio asilo nido in quanto luogo di crescita, apprendimento e socializzazione per i figli;

- il sistema delle unità di offerta sociali "asilo nido" sul territorio comunale poggia sul lavoro congiunto tra pubblico e privato. A tale scopo, il Comune, attraverso una manifestazione di interesse, volta ad individuare gli Enti Gestori privati disponibili, a fronte di un apposito contributo, ad applicare agli utenti convenzionati rette calmierate in base all'ISEE, seleziona i gestori che offrono i migliori standard qualitativi e di inclusività tali da garantire pari opportunità di crescita ed educazione alle bambine e ai bambini frequentanti l'asilo nido;

- la crisi economica degli ultimi decenni, acuita dalla pandemia e dal successivo conflitto in Ucraina, caratterizzata dalla perdita del potere d'acquisto non compensata da un corrispondente aumento dei salari, non ha consentito e non consente a tutte le famiglie di accedere ai servizi asilo nido, anche a causa dell'entità delle tariffe mensili applicate.

2. Ritenuto che l'accreditamento permane quale presupposto necessario per la stipula di convenzioni come quelle in oggetto.

3. Valutato che:

- gli interventi oggetto di convenzionamento si configurano come sostegno agli individui (famiglie);

- gli enti gestori ai quali verrà erogato il contributo sono privati accreditati, ricompresi all'interno del sistema integrato di educazione e di istruzione istituito dal D.Lgs. n. 65/2017, pertanto svolgono un'attività di carattere non economico per la parte di posti convenzionati;

- non rileva la nozione di impresa e quella di attività economica riportata nella Comunicazione sulla nozione di aiuto della Commissione Europea 2016/C 262/01, punto 2) "Nozione di impresa e attività economica";

- gli interventi non hanno quindi rilevanza ai fini dell'applicazione della disciplina sugli Aiuti di Stato;

- sussiste un interesse pubblico circa il convenzionamento del Comune con gli asili nido privati accreditati.

4. L'Amministrazione Comunale - coerentemente con il principio costituzionale di sussidiarietà (orizzontale) e in attuazione dei principi generali fissati dallo Statuto del Comune di Cremona - ritiene opportuno procedere con una nuova individuazione di gestori/titolari di asili nido privati accreditati ai quali erogare un contributo - previa stipula di apposita convenzione - al fine di integrare, durante l'anno educativo 2024/2025, l'offerta educativa comunale rivolta alle bambine e ai bambini della fascia 0-3 anni per il tramite di complessivi n. 90 (novanta) posti-bambino privati, nelle modalità di cui all'Avviso allegato al presente atto sotto la lettera A).

5. La necessità di procedere con tempestività alla pubblicazione dell'avviso finalizzato alla raccolta di manifestazioni di interesse per la successiva stipula delle convenzioni in funzione dell'inizio del prossimo anno educativo 2024/2025, considerate altresì le ipotetiche tempistiche per l'adesione all'eventuale misura regionale "Nidi gratis - Bonus 2024/2025" (la prima finestra utile per poter aderire all'analoga misura riferita all'anno educativo 2023/2024 indicava come termine finale la data del 20 luglio 2023), richiede che il presente atto venga dichiarato immediatamente eseguibile. Sussiste pertanto il requisito dell'urgenza.

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 98

### COME APPROVATA NELLA SEDUTA DELL' 8 MAGGIO 2024

#### NORMATIVA

1. Costituzione della Repubblica Italiana, con specifico riferimento all'articolo 118 ("principio di sussidiarietà");
2. Statuto del Comune di Cremona, con specifico riferimento all'art. 2;
3. Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi", con specifico riferimento all'art. 12;
4. Legge Regione Lombardia 6 dicembre 1999 , n. 23 "Politiche regionali per la famiglia";
5. Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", con specifico riferimento all'art. 134, comma 4;
6. Legge Regione Lombardia 23 novembre 2004, n. 34 "Politiche regionali per i minori";
7. Legge Regione Lombardia 2 marzo 2008, n. 3 "Governo della rete degli interventi e dei servizi alla persona in ambito sociale";
8. Regolamento comunale "per la concessione di sovvenzioni, del patrocinio e dell'autorizzazione all'utilizzo dello stemma e del logo del Comune di Cremona" da ultimo modificato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 60 del 1 dicembre 2008;
9. Legge 13 luglio 2015, n. 107 "Riforma del sistema nazionale di istruzione e formazione e delega per il riordino delle disposizioni legislative vigenti";
10. Decreto Legislativo 13 aprile 2017, n. 65 "Istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni, a norma dell'articolo 1, commi 180 e 181, lettera e), della legge 13 luglio 2015, n. 107".

#### DELIBERA

#### DECISIONE

1. di formulare indirizzo favorevole:
  - in ordine alla pubblicazione di avviso pubblico per la raccolta di manifestazioni di interesse finalizzate alla stipula di convenzioni tra il Comune di Cremona e gli enti gestori/titolari di asili nido privati per interventi a sostegno della frequenza dei bambini presso asili nido cittadini accreditati per l'anno educativo 2024/2025, per le ragioni indicate in motivazione;
  - in ordine allo schema di Avviso allegato al presente atto sotto la lettera A).
2. di dare atto che i contributi a favore degli enti gestori/titolari in possesso dei requisiti di cui all'allegato A), utilmente collocati nella relativa "graduatoria di merito", che si renderanno disponibili a stipulare le convenzioni di cui al punto 1), trovano copertura finanziaria nel capitolo di spesa n. 22153/999 del bilancio comunale:
  - € 61.000,00 (esercizio finanziario 2024) per il periodo settembre-dicembre 2024;
  - € 109.000,00 (esercizio finanziario 2025) per il periodo gennaio-luglio 2025;per complessivi € 170.000,00 da erogare durante l'anno educativo 2024/2025.
3. di demandare alla Direzione del Settore Politiche Educative Istruzione l'adozione degli atti amministrativi finalizzati alla pubblicazione dell'avviso pubblico di cui al punto 1) e alla successiva stipula delle anzidette convenzioni.
4. di dichiarare, con separata votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile, per le ragioni indicate in motivazione.

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Bardelli Silvia**  
Pratica trattata da **Concari Matteo**

**DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 98**  
**COME APPROVATA NELLA SEDUTA DELL' 8 MAGGIO 2024**

**ALLEGATI**

- **ALL. A) - AVVISO PUBBLICO.pdf** (impronta:  
B569788C9CAAF59A6A908E964F9C3182E16795B6342F3F2C4589A7934CE465AD)
- **PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA** (impronta:  
33E4AEDEA1C39DF65C195324B44EAF6714BCED1F125F8CFE06C4B31F59E6703D)
- **PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE** (impronta:  
F3B20419F004858056EA8AC9D45B6C98E815265364B940FB2D5DC18D90B6B8C8)

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Bardelli Silvia**  
Pratica trattata da **Concari Matteo**