



Cremona

COMUNE DI CREMONA

Estratto del verbale della seduta della Giunta Comunale del 29 maggio 2024

**DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 130
COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 29 MAGGIO 2024**

Oggetto: **Atto di indirizzo finalizzato alla mappatura dei contratti di appalto in corso relativi a servizi interessati dall'approvazione del rinnovo del CCNL Cooperative sociali ed alla luce delle prime indicazioni di ANCI circa le modalità di gestione delle eventuali revisioni contrattuali con le realtà del Terzo Settore**

Il 29 maggio 2024 si è riunita la Giunta Comunale con l'osservanza delle formalità prescritte dalla vigente normativa e alla luce della disciplina comunale per il relativo funzionamento.

Per la trattazione dell'oggetto di cui sopra si hanno le seguenti presenze:

<i>Cognome Nome</i>	<i>Qualifica</i>	<i>Presenti/Assenti</i>	<i>In sede/ Da remoto</i>
GALIMBERTI PROF. GIANLUCA	Sindaco	presente	da remoto
VIRGILIO SIG. LEONARDO	Vice Sindaco	presente	da remoto
RUGGERI DOTT.SSA MAURA	Assessore	presente	da remoto
MANZI SIG. MAURIZIO	Assessore	presente	da remoto
MANFREDINI DOTT.SSA BARBARA	Assessore	presente	da remoto
VIOLA DOTT.SSA ROSITA	Assessore	presente	da remoto
PASQUALI SIG.RA SIMONA	Assessore	presente	da remoto
ZANACCHI DOTT. LUCA	Assessore	presente	da remoto
BURGAZZI DOTT. LUCA	Assessore	presente	da remoto

Partecipa da remoto il Segretario Generale: **DOTT.SSA DI GIROLAMO GABRIELLA**

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Corrado Gozzetti**
Pratica trattata da **LOCATELLI MARIADELE**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 130
COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 29 MAGGIO 2024

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta deliberativa ad oggetto:

Atto di indirizzo finalizzato alla mappatura dei contratti di appalto in corso relativi a servizi interessati dall'approvazione del rinnovo del CCNL Cooperative sociali ed alla luce delle prime indicazioni di ANCI circa le modalità di gestione delle eventuali revisioni contrattuali con le realtà del Terzo Settore

Visti i pareri allegati alla stessa

DELIBERA

1. di approvare, con voto unanime favorevole dei presenti espresso in forma palese, la proposta deliberativa ad oggetto:

Atto di indirizzo finalizzato alla mappatura dei contratti di appalto in corso relativi a servizi interessati dall'approvazione del rinnovo del CCNL Cooperative sociali ed alla luce delle prime indicazioni di ANCI circa le modalità di gestione delle eventuali revisioni contrattuali con le realtà del Terzo Settore

come condiviso in corso di seduta

2. di dichiarare, con separata votazione, con voto unanime favorevole dei presenti espresso in forma palese, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

GALIMBERTI PROF. GIANLUCA

IL SEGRETARIO GENERALE

DI GIROLAMO DOTT.SSA GABRIELLA

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Corrado Gozzetti**
Pratica trattata da **LOCATELLI MARIADELE**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 130
COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 29 MAGGIO 2024

Settore SETTORE GARE, PARTECIPATE, PNRR
Servizio Servizio Gare

OGGETTO **Atto di indirizzo finalizzato alla mappatura dei contratti di appalto in corso relativi a servizi interessati dall'approvazione del rinnovo del CCNL Cooperative sociali ed alla luce delle prime indicazioni di ANCI circa le modalità di gestione delle eventuali revisioni contrattuali con le realtà del Terzo Settore**

PREMESSE

1. Visto il rinnovo del contratto collettivo nazionale di lavoro (CCNL) per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo 2023-2025, siglato in via definitiva il 5/03/2024.
2. Vista la nota dell'Associazione Nazionale Comuni Italiani (ANCI) del 22/04/2024.

MOTIVAZIONE

1. Considerato che:
 - la recente sottoscrizione del rinnovo del CCNL delle Cooperative sociali impone una riflessione sul significativo impatto dal punto di vista normativo, circa la corretta applicazione dei CCNL, ed economico, in termini di incremento percentuale annuo dei costi;
 - detto rinnovo si stima comporterà, a regime, un aumento degli stipendi di circa il 15% con un almeno analogo incremento del costo del lavoro;
 - per i servizi che saranno affidati in appalto, relativi a future procedure di gara, la puntuale applicazione dei CCNL da parte delle Cooperative aggiudicatrici continuerà ad essere una priorità per l'Amministrazione Comunale, dal momento che rappresenta uno degli elementi caratterizzanti la qualità dei servizi welfare erogati ai cittadini;
 - le eventuali modifiche dei contratti assoggettati al nuovo Codice dei Contratti pubblici (Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36) sono disciplinate da precise disposizioni (art. 9 "Principio di conservazione dell'equilibrio contrattuale" in attuazione del quale si applicano l'art. 60 "Revisione prezzi" e l'art. 120 "Modifica dei contratti in corso di esecuzione").
2. Valutato che:
 - per i contratti in essere, affidati in appalto, interessati dal rinnovo dei CCNL delle Cooperative sociali e assoggettati al regime previgente, il tema della revisione delle tariffe risulta più complesso e richiede una presa in carico;
 - come evidenziato anche nella citata nota ANCI del 22.04.2024, occorre operare il seguente distinguo:
 - a) appalti affidati prima del 27 gennaio 2022, per i quali la revisione - e con essa il riconoscimento del maggior costo dell'appalto per la pubblica amministrazione - è legittima solo se espressamente prevista nei documenti di gara iniziali mediante clausole specifiche chiare e inequivocabili, note, pertanto, a tutti i concorrenti;

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Corrado Gozzetti**
Pratica trattata da **LOCATELLI MARIADELE**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 130

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 29 MAGGIO 2024

b) appalti affidati successivamente al 27 gennaio 2022 (e antecedenti all'entrata in vigore del nuovo Codice), per i quali vigeva l'obbligatorietà dell'inserimento negli atti di gara della clausola di revisione dei prezzi, alla quale conseguentemente andrà fatto riferimento. In proposito ANAC (v. parere 20/2022), ha sottolineato che le stazioni appaltanti possono procedere alle modifiche dei rapporti contrattuali in corso, nei limiti indicati dall'art. 106 del Codice degli appalti (Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50), richiedente il verificarsi di circostanze impreviste e imprevedibili.

3. Dato atto che la giurisprudenza ha più volte sostenuto che il rinnovo del CCNL non rappresenta una condizione imprevedibile, rientrando nell'alea contrattuale, con la conseguente possibilità per la stazione appaltante di rigettare l'istanza, se formalizzata dall'operatore economico, e possibile domanda giudiziale da parte di quest'ultimo per la risoluzione del contratto per eccessiva onerosità.

4. Rilevato che sia il Consiglio di Stato (v. Cons. Stato n. 3653/2016) sia la Cassazione (v. Cass. Civ. n. 5267/2018), sulla base del disposto dell'art. 30 del Codice contratti D. Lgs. n. 50/2016 ("alla stipula del contratto e alla fase di esecuzione si applicano le disposizioni del Codice civile"), si sono espressi favorevolmente sulla possibilità di applicare, alla fattispecie in esame, gli istituti civilistici in tema di sopravvenienze sperequative del contratto e dunque sull'applicabilità agli appalti pubblici degli istituti previsti dagli artt. 1467 e 1664 cod. civ..

5. Ravvisata pertanto la necessità di tener conto della possibilità che gli operatori economici possano esperire i rimedi civilistici sopra menzionati, chiedendo la risoluzione dei contratti di appalto in essere, per eccessiva onerosità sopravvenuta, con azione legale e necessità per la stazione appaltante di espletare nuove gare.

6. Considerato che risulta, quindi, indispensabile e urgente quantificare l'impatto economico del rinnovo contrattuale sia sul bilancio comunale sia su quello delle società cooperative, nonché individuare adeguati strumenti giuridici e approfondire eventuali percorsi di confronto da intraprendere, definendo a tal fine una mappatura, ad opera dei vari Settori interessati, dei contratti di appalto dei servizi tra Comune di Cremona e cooperative sociali, realtà del Terzo Settore interessate dal citato rinnovo del CCNL, sussiste l'urgenza perché il presente atto venga dichiarato immediatamente eseguibile.

NORMATIVA

1. Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici";
2. Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici";
3. Codice Civile, con specifico riferimento agli artt. 1467 "Contratto con prestazioni corrispettive" e 1664 "Onerosità o difficoltà dell'esecuzione";
4. Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", con specifico riferimento all'art. 134, comma 4.

DELIBERA

DECISIONE

1. di formulare i seguenti indirizzi ai Settori comunali interessati:
 - di definire una mappatura dei contratti di appalto dei servizi tra Comune di Cremona e Cooperative sociali, realtà del Terzo Settore interessate dal citato rinnovo del CCNL, per le ragioni indicate in motivazione;

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Corrado Gozzetti**
Pratica trattata da **LOCATELLI MARIADELE**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 130

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 29 MAGGIO 2024

- di demandare ai medesimi Settori comunali, congiuntamente al Settore Gare Partecipate PNRR, l'avvio di istruttorie per adeguare costi/tariffe e, laddove non espressamente previsto negli atti di gara, per individuare nell'ambito degli istituti ordinamentali idonee modalità di intervento al fine di garantire la sostenibilità economica dei contratti e assicurare il giusto compenso ai lavoratori.

2. di dichiarare, con separata votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

ALLEGATI

- **PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA** (impronta: DB2F7E7C2F3C4634B26C14069326F8712002C9088BB1107BB1968438B67634F4)
- **PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE** (impronta: F835BCF59E9575B773615E2EF366DA74470BC8B6A8977079BE73BAEE1F5C7F81)

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Corrado Gozzetti**
Pratica trattata da **LOCATELLI MARIADELE**