



Cremona

COMUNE DI CREMONA

Determinazione dirigenziale

941/2024 del 30/05/2024

OGGETTO

Affidamento diretto del servizio di assistenza ospedaliera a favore della struttura denominata "IL NIDO DEI NONNI SOC. COOP." relativo al ricovero di un minore già affidato ai Servizi sociali del Comune di Cremona - Assunzione del relativo impegno di spesa.

Settore

SETTORE POLITICHE SOCIALI

Servizio

SETTORE POLITICHE SOCIALI

IL DIRETTORE

PREMESSE

In data 1 febbraio 2024 è stato necessario ricoverare in regime di emergenza il minore a fronte di uno stato di persistente agitazione psico-motoria con crisi pantoclastiche di crescente intensità difficilmente gestibili e con crescenti condizioni di rischio per l'incolumità stessa del minore. Il ricovero e la conseguente degenza è perdurato fino al 28 marzo 2024 per poter consentire la stabilizzazione del minore, l'individuazione di un piano terapeutico adeguato e una compiuta valutazione neuropsichiatrica oltre che per la necessaria rimodulazione del progetto sociale.

In caso di ricovero di soggetto minorenni (in particolare per minori di 14 anni) è fatto obbligo di garantire la presenza del genitore 24H per l'intero periodo del ricovero.

Nel caso di questo minore, essendo lo stesso affidato ai servizi sociali del Comune di Cremona ed essendoci un dispositivo dell'Autorità Giudiziaria che allo stato attuale dispone contatti fra il minore e i genitori solo attraverso la modalità degli incontri protetti in luogo neutro, tale condizione non è compatibile con l'affidare l'assistenza ospedaliera agli stessi genitori (Provvedimento dell'Autorità Giudiziaria TM di Brescia proc. N° 409/21 RGCC Cron. 3984/2023 - decreto del 21.08.2023).

Il minore per effetto del suddetto decreto del Tribunale Minorenni di Brescia al momento del ricovero ospedaliero, risultava essere collocato dal 2 novembre 2023 presso la comunità educativa per minori "La Tenda degli Argini" di Colorno (PR). La retta giornaliera delle comunità educative non contempla anche l'assistenza ospedaliera dei minori inseriti in caso di loro ricovero, considerato un costo extra-retta e trattandosi di una prestazione che non sempre le comunità riescono a garantire con distacco di personale a copertura delle 24H, soprattutto in caso di ricoveri per periodi di tempo prolungati.

All'epoca dell'inserimento presso la Comunità "La tende degli Argini" avvenuto il 2 novembre e anche nel periodo precedente in cui il minore era stato inserito in regime di pronto intervento presso famiglia affidataria, non erano stati rilevati sintomi tali da indurre il servizio ad approfondire il quadro anche dal punto di vista sanitario. Solo nel corso del periodo di permanenza presso la struttura sono emersi i primi sintomi di un disagio psicofisico con un quadro clinico in rapida evoluzione che ha portato dapprima all'attivazione del servizio UONPIA (in quanto il minore in oggetto non era fino a quel momento in carico) e poi al necessario ricovero ospedaliero. Il minore è stato ricoverato nel reparto di pediatria dell'ospedale maggiore di Cremona dal 1 febbraio 2024 al 28 marzo 2024 per quadro di eteroaggressività (episodi recidivanti di agitazione psicomotoria in quadro di disturbo oppositivo-provocatorio). Durante la fase di ricovero il personale clinico dell'UONPIA di Cremona ha intrapreso interventi di valutazione per approfondire il quadro anche dal punto di vista cognitivo. Nello stesso periodo la comunità di provenienza e in cui era stato collocato il 2 novembre 2023 ha dichiarato di non essere più in grado di accogliere e rispondere in modo adeguato ai bisogni del minore data l'evoluzione del quadro clinico e trattandosi di una

pag. 1/5

Documento firmato digitalmente, il cui originale informatico **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Direttore: **GROSSI EUGENIA**

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Stefania MAROLI**

Pratica trattata da **Favalli Serena**

comunità educativa.

Le dimissioni sono intervenute il 28 marzo 2024 con la parziale stabilizzazione del quadro clinico e soprattutto della terapia farmacologica e con l'individuazione di una nuova struttura residenziale ("Comunità Senghor" di Casalmaggiore - CR-) che si è dichiarata disponibile ad un'accoglienza in regime di pronta accoglienza secondo un protocollo di 15 giorni, prorogabile di ulteriori 15 giorni, tempo necessario per la struttura per compiere le opportune attività di valutazione al fine di una verifica circa la sussistenza delle condizioni sufficienti per consolidare l'inserimento con un percorso più strutturato.

In data 29 aprile 2024 il minore è stato dimesso dalla comunità Senghor di Casalmaggiore (CR) a seguito di una valutazione congiunta fra servizio sociale e UONPIA per un inserimento in struttura terapeutica a carico del servizio sanitario, stante il perdurare di un quadro clinico instabile considerato non gestibile secondo i presidi e gli strumenti tipici delle strutture di tipo educative.

MOTIVAZIONE

Nel caso specifico, trattandosi di un ricovero prolungato, si è scelto di predisporre un mix di interventi a garanzia della copertura delle 24 ore integrando interventi più qualificati di natura educativa e integrati con il percorso di cura e interventi di natura più assistenziale finalizzati questi ultimi soprattutto alla copertura delle ore notturne ovvero dei giorni festivi. Ciò anche nella logica di privilegiare soluzioni orientate al principio di economicità.

Il servizio di assistenza ospedaliera è stato attivato in regime di urgenza all'atto del ricovero avvalendoci di una collaborazione già in essere fra la comunità di provenienza del minore (Comunità Educativa "La Tenda degli Argini" con sede in via Vedolo, 2 - 43052 Colorno- PR) e il Centro PrivatAssistenza ("L & P CARE SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE IMPRESA SOCIALE" con sede in VIA ALESSANDRIA D'EGITTO 6-25015 DESENZANO DEL GARDA- BS- C.F. e P. IVA 04023150982) secondo un preventivo che prevedeva l'applicazione di una tariffa oraria pari a Euro 16,00 all'ora aumentata a Euro 22.00 all'ora per festivi e notturno (dalle 21.00 alle 7.00) e con una disponibilità circoscritta nel tempo (massimo una settimana/quindici giorni).

A fronte del protrarsi del ricovero per tempi maggiori l'ente "Centro PrivatAssistenza ("L & P CARE SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE IMPRESA SOCIALE" con sede in VIA ALESSANDRIA D'EGITTO 6-25015 DESENZANO DEL GARDA- BS- C.F. e P. IVA 04023150982) ha manifestato difficoltà organizzative a garantire la continuità del servizio se non a fronte di una rinegoziazione in senso maggiorativo della tariffa oraria. Da qui la necessità di procedere urgentemente con l'individuazione di una soluzione che garantisse parità di condizioni se non una maggiore possibilità di risparmio di spesa a carico dell'ente comunale.

Si è quindi proceduto a contattare "IL NIDO DEI NONNI SOC. COOP." con sede in Via MANTOVA 83- 26100 Cremona- C.F. e P.IVA 01476530199 che ha dato una disponibilità immediata proponendo una soluzione economica più vantaggiosa dal punto di vista dei costi secondo il preventivo pervenuto. Tale ente opera nell'ambito dell'assistenza domiciliare prevalentemente di anziani e disabili ma effettua anche prestazioni di assistenza ospedaliera per minori garantendo prestazioni essenzialmente di vigilanza e custodia e di supporto all cura dell'igiene.

Sempre per le medesime ragioni di prolungamento oltre le aspettative dello stato di ricovero ospedaliero e a fronte di un parere clinico che ammetteva la possibilità di attivare attività diurne extra-ospedaliere pur in regime di ricovero, l'ente comunale tramite i Servizi Sociali ha formulato un piano di intervento in cui è stato previsto un'attività diurna dalle 8.30 alle 16.00, dal lunedì al venerdì da parte della cooperativa "COOP. SOCIALE GRUPPO GAMMA" con sede in VIA REDEGATTI, 2- 26100 CREMONA. C.F. e P.IVA 00785740192- combinata con il servizio di assistenza ospedaliera per i giorni e le ore di permanenza del minore presso il reparto di pediatria.

La copertura finanziaria dei costi sostenuti per l'assistenza ospedaliera espletata da Centro PrivatAssistenza ("L & P CARE SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE IMPRESA SOCIALE" con sede in VIA ALESSANDRIA D'EGITTO 6-25015 DESENZANO DEL GARDA- BS- C.F. e P. IVA

04023150982) e parte delle prestazioni erogate da "IL NIDO DEI NONNI SOC. COOP." con sede in Via MANTOVA 83- 26100 Cremona- C.F. e P.IVA 01476530199 è stata trovata ricorrendo al Fondo Povertà la cui struttura di gestione consente di utilizzare un fondo di importo pari ad un massimo di Euro 5.000,00 di spesa per soggetto a copertura di spese sostenute per rispondere ad esigenze di Pronto Intervento Sociale attraverso un'istanza presentata e valutata dall'apposita commissione di valutazione istituita presso Azienda Sociale del Cremonese.

In considerazione del perdurare dello stato di ricovero e della particolare complessità del caso, la stessa Commissione ha concesso di andare in deroga rispetto al limite di importo riconoscendo una copertura ulteriore che ha consentito di liquidare per intero le competenze di Centro PrivatAssistenza ("L & P CARE SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE IMPRESA SOCIALE" con sede in VIA ALESSANDRIA D'EGITTO 6-25015 DESENZANO DEL GARDA- BS- C.F. e P. IVA 04023150982) pari a Euro 7.047,00 (IVA 5% compresa) e di una quota significativa delle competenze spettanti a "IL NIDO DEI NONNI SOC. COOP." con sede in Via MANTOVA 83- 26100 Cremona- C.F. e P.IVA 01476530199 pari a Euro 3.409,00 (IVA 5% compresa) a fronte di un importo complessivo pari a Euro 4.416,00 (IVA 5% compresa) a copertura dell'assistenza effettuata dal 19 febbraio al 28 marzo con un residuo pari a Euro 1.007,00 (IVA 5% compresa) da coprire con risorse dell'Ente Comunale.

Pertanto, per quanto in precedenza descritto, il sistema integrato per la cura e protezione di minori e famiglie talvolta ha necessità di attivare prestazioni particolari e con carattere di eccezionalità a fronte di situazioni altamente complesse, come quella sopra descritta, che richiedono un livello di alta personalizzazione che risponde comunque ai compiti istituzionali di tutela del minore.

Si rende, ora, necessario procedere ad un affidamento diretto per la prestazione specialistica in questione ed impegnare la spesa complessiva di Euro 1.007,00 (IVA 5% compresa) relativamente al servizio di assistenza ospedaliera con personale ASA - 24h fornito da "IL NIDO DEI NONNI SOC. COOP." con sede in Via MANTOVA 83- 26100 Cremona- C.F. e P.IVA 01476530199 per tutta la durata del periodo di ricovero ospedaliero come da preventivo agli atti del settore.

PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026, in particolare nella sezione Rischi Corruttivi e Trasparenza – allegato 3 - Elenco Misure Generali e Specifiche, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale M14 del PIAO vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali M11 e M14 del PIAO vigente, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente dell'Ente, approvato con deliberazione di Giunta n. 224 del 04/10/2023).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

PRE-VERIFICHE CONTABILI Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 57 del 18 dicembre 2023 dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2024-2026" e successive modifiche.

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 61 del 18 dicembre 2023. dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2024-2026 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 324 del 28 dicembre 2023, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione/Piano della Performance 2024-2026" e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto evidenziato nella tabella riportata nel dispositivo.

- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

- Dato atto altresì che è stato acquisito il Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC) in data 04/04/2024 - PG INAIL_43248848 con scadenza il 02/08/2024 e che lo stesso risulta REGOLARE;

- CIG: B1C4E66C6E

NORMATIVA

- D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

- Art. 49, c. 6, D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della Legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici".

DETERMINA

pag. 4/5

Documento firmato digitalmente, il cui originale informatico **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Direttore: **GROSSI EUGENIA**
Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Stefania MAROLI**
Pratica trattata da **Favalli Serena**

DECISIONE

- Affidare il servizio di assistenza ospedaliera per Euro 1.007,00 a favore di IL NIDO DEI NONNI SOC. COOP per le motivazioni sopra indicate, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto.
 - Approvare la relativa spesa per Euro 1.007,00 e conseguentemente assumere idoneo impegno di spesa dando atto che il relativo movimento contabile trova riscontro nella tabella in calce.

EFFETTI

La liquidazione avverrà previa presentazione di regolari fatture.

Movimenti contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo/Articolo	Piano Finanziario	Soggetto	Movimento	Importo
U / Impegno COOPERATIVE	2024	26307 SISTEMA INTEGRATO PER LA CURA E PROTEZIONE MINORI E LORO FAMIGLIE: contratti di servizio pubblico	1.03.02.15.999	47857		1.007,00
Missione e Programma			12 05			
CIG			B1C4E66C6E			
CUP						
Anno di Esigibilità			2024			
Centro di Costo			N1431 Minori e Famiglie assist. d			