



Cremona

COMUNE DI CREMONA

Determinazione dirigenziale

947/2024 del 31/05/2024

OGGETTO Proroga dei contratti a tempo determinato di n. 11 Istruttori Educatori, assegnati al Servizio Politiche Educative, al fine di garantire la continuità dell'attività educativa per i bambini iscritti al 'nido estivo 2024'.

Settore SETTORE RISORSE UMANE

Servizio SETTORE RISORSE UMANE

IL DIRETTORE

- PREMESSE**
- 1) La Linea Strategica su formazione, ricerca, cultura - Missione 4 - Istruzione e diritto allo studio - Programma 4.07 - Diritto allo studio - contenuta nel DUP 2024-2026, approvato con Delibera di Consiglio Comunale n. 57 del 18 dicembre 2023, conferma la scelta del mantenimento in gestione diretta di 4 asili nido e di 9 scuole infanzia e in questa direzione si muovono i progetti e gli impegni economici del Comune per il miglioramento costante della qualità dell'offerta formativa del sistema scolastico.
- Gli asili nido e le Scuole Infanzia rappresentano, insieme, il Sistema Integrato comunale di istruzione ed educazione dalla nascita fino a sei anni ("Sistema Integrato 0-6"); un Sistema che si distingue per la creazione di un ambiente didattico e relazionale di qualità, accogliente e organizzato, in grado di rispondere ai bisogni evolutivi di tutti i bambini e bambine.
- L'offerta scolastica del comune di Cremona, in estate, si arricchisce con il 'nido estivo', rivolto alle bambine e ai bambini presenti in città nel mese di luglio che, già durante l'anno, frequentano gli asili nido comunali.
- Il nido estivo è una delle proposte contenute nella Carta dei Servizi Educativi per l'Infanzia - Asili Nido Comunali, approvata dalla Giunta Comunale con Delibera n. 49 del 9 marzo 2022, volta a definire gli standard di qualità e di quantità relativi alle prestazioni erogate nel rispetto dei principi di uguaglianza, imparzialità, efficacia ed efficienza, anche al fine di garantire trasparenza, accesso, partecipazione e continuità del servizio.
- 2) All'inizio dell'anno educativo, il Settore Politiche Educative, Istruzione, programma l'apertura nel mese di luglio, di almeno uno dei 4 nidi. Successivamente, in relazione al numero delle richieste e alla capienza dei nidi, vengono individuate le strutture in cui attivare il "Nido Estivo" e il numero di sezioni da aprire.
- In ragione del numero dei bambini iscritti e della necessità di garantire il sostegno alla disabilità, all'insegnamento della religione cattolica, nonché per la sostituzione di personale assente, per garantire l'avvio dell'anno scolastico ed educativo, con Determinazione Dirigenziale n. 1445 del 25 agosto 2023, sono stati assunti 28 Istruttori Educatori con contratto a tempo determinato fino al 28 giugno 2024 e con successiva Determinazione Dirigenziale n. 3 del 5 gennaio 2024, sono stati assunti ulteriori 6 Istruttori Educatori; in previsione dell'apertura di almeno un nido estivo, 5 contratti prevedevano la scadenza al 26 luglio 2024.
- 3) Considerato l'elevato numero di iscrizioni pervenute per il 'nido estivo 2024', con nota prot. n. 36023 del 29 aprile 2024, la Responsabile del Servizio Politiche Educative, ha comunicato il fabbisogno di ulteriori 11 Istruttori Educatori, indispensabili a garantire la continuità dell'attività educativa. Per tali finalità si ritiene utile procedere alla proroga di alcuni contratti di lavoro a tempo determinato in essere.

MOTIVAZIONE 1) date le premesse e per le motivazioni sopra esplicitate, la scelta di prorogare i contratti a tempo

pag. 1/7

Documento firmato digitalmente, il cui originale informatico **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Direttore: **SCIO FABIO**

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Riccardo Lancetti**

Pratica trattata da **LANCETTI RICCARDO**

determinato, già in essere con alcune delle educatrici assunte all'inizio dell'anno educativo, è dettata dalla necessità di dare la continuità del percorso educativo e scolastico considerato che il 'nido estivo' è rivolto a bambine e bambini già frequentanti gli asili nido comunali nel periodo invernale. Così come previsto dalla Carta dei Servizi Educativi per l'Infanzia - Asili Nido Comunali", la continuità educativa pone l'accento sulla coerenza dell'intero processo educativo, tenuto conto degli aspetti personali, sociali e morali dello sviluppo dell'individuo.

2) Per rispondere alla richiesta del Settore Politiche Educative, Istruzione (Nota Prot. n. 36023 del 29 aprile 2024), è necessario prorogare il contratto a tempo determinato con scadenza al 28 giugno 2024, fino al 26 luglio 2024, di n. 11 Istruttori Educatori.

3) Si dà atto che le suddette assunzioni, si realizzano nel rispetto delle seguenti condizioni:

a) con Delibera di Giunta n. 24 del 16 febbraio 2024 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) per le annualità 2024-2026 che include: il Piano triennale del fabbisogni, il Piano triennale delle azioni positive in materia di pari opportunità ai sensi dell'art. 48, comma 1, del d.lgs. n. 198/2006 e il Piano triennale della performance organizzativa ai sensi dell'art. 10, comma 5, del d.lgs. 150/2009;

b) è stata rideterminata la dotazione organica ai sensi dell'articolo 6, commi 6 e 3, del d.lgs. n. 165/2001 (delibera di Giunta Comunale n. 213/74842 del 30 novembre 2016);

c) ricognizione delle eventuali eccedenze di personale ai sensi dell'articolo 33, comma 2, del d.lgs. 165/2001;

d) contenimento della spesa di personale con riferimento al valore medio del triennio 2011-2013 ai sensi dell'art. 1, comma 557-quater, della legge n. 296/2006, introdotto dal D.L. n. 90/2014;

e) approvazione del Bilancio di previsione 2024-2026 e approvazione dei rendiconti e del bilancio consolidato entro i termini di legge, ai sensi dell'articolo 9, comma 1-quinquies, del D.L. 113/2016 convertito in legge 160/2016, nonché all'invio dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della legge 196/2009;

f) rispetto del saldo previsto dall'articolo 1, comma 710, della legge 208/2015 (ai fini del concorso al contenimento dei saldi di finanza pubblica, gli enti devono conseguire un saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate finali e le spese finali);

g) rispetto degli obblighi di certificazione dei crediti ai sensi dell'articolo 9, comma 3-bis, d.l. 185/2008, convertito in legge 2/2009. L'ente che risulti inadempiente non può procedere ad assunzioni di personale fino al permanere dell'inadempimento;

4) è assicurato il rispetto delle disposizioni di cui al D.L. n.78/2010, art.9, c.28 in ordine al tetto di spesa per il lavoro flessibile. Si dà atto altresì che trattandosi di contratti di assunzione a tempo determinato per il conferimento di supplenze al personale docente ed educativo degli enti locali, si applica ai sensi dell'art.21 comma 2 del D.lgs. 81/2015, lo speciale regime di cui all'art.50 comma 12 del CCNL del 21 maggio 2018 derogatorio della generale disciplina legale inerente l'intervallo tra un contratto a tempo determinato e l'altro. Tale condizione è determinata dalla necessità di assicurare, al personale di ruolo, la fruizione dei congedi ordinari, considerato che durante l'anno scolastico non risulta possibile fruire delle ferie per ragioni correlate allo svolgimento della funzione educativa.

Si dà atto, inoltre, che:

- la spesa di personale per l'anno 2024 individuata dal Comune di Cremona è pari ad euro 24.564.635,66 risultante dal calcolo della capacità assunzionale di cui all'art. 33, comma 2, del DL 34/2019;

- l'Ente ha registrato un rapporto tra spesa di personale (al lordo degli oneri riflessi ed al netto dell'IRAP) da Consuntivo 2023 (approvato dal Consiglio Comunale nella seduta del 22 aprile 2024 con deliberazione n. 21) e media delle entrate correnti (al netto dei FCDE) relative agli ultimi 3 rendiconti approvati pari al 25,62%; - per il Comune di Cremona il valore a preventivo per l'esercizio 2024 dato dal rapporto tra spesa di personale (al lordo degli oneri riflessi) e media delle entrate correnti (al netto dei FCDE) è pari al 23,43%;

-per il Comune di Cremona il valore soglia a consuntivo 2022 del rapporto tra spesa di personale (al lordo degli oneri riflessi ed al netto dell'IRAP) e entrate correnti (al netto dei FCDE) è pari al 27,60%;

- il Comune di Cremona si colloca al di sotto del valore soglia di riferimento di cui alla tabella 4 del DM 17.03.2020

PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026, in particolare nella sezione Rischi Corruttivi e Trasparenza – allegato 3 - Elenco Misure Generali e Specifiche, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale M14 del PIAO vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali M11 e M14 del PIAO vigente, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente dell'Ente, approvato con deliberazione di Giunta n. 224 del 04/10/2023).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

1) Deliberazione di Giunta comunale n. 49 del 9 marzo 2022: Approvazione della "Carta dei Servizi Educativi per l'Infanzia - Asili Nido Comunali"

2) Deliberazione di Giunta Comunale n. 24 del 16 febbraio 2024 di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO).

3) Deliberazione di Giunta Comunale n. 75 del 3 aprile 2024 di approvazione dell'aggiornamento del Piano Integrato di attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026.

4) Nota Prot. n. 36023 del 29 aprile 2024 del Settore Politiche Educative, Istruzione, relativa alla richiesta di proroga fino al 26 luglio 2024 di n. 11 contratti a tempo determinato con scadenza il 28 giugno 2024.

PRE-VERIFICHE CONTABILI Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 57 del 18 dicembre 2023 dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2024-2026" e successive modifiche.

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 61 del 18 dicembre 2023. dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2024-2026 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 324 del 28 dicembre 2023, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione/Piano della Performance 2024-2026" e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto evidenziato nella tabella riportata nel dispositivo.

- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

NORMATIVA

- D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

- Legge 104/1992 e successive modifiche, con particolare riferimento all'art. 8 in ordine alla tutela del diritto all'educazione e all'istruzione della persona diversamente abile.

- D.Lgs 30 marzo 2001 n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche".

- Legge 27 dicembre 2006, n. 296 Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007) in merito al tetto di spesa del personale.

- Legge 24 dicembre 2007, n. 244 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2008)", in tema di tutela dei diritti dei consumatori e degli utenti dei servizi pubblici locali, prevede all'art. 2, comma 461,

l'obbligo di emanare una "Carta della qualità dei servizi", volta a definire gli standard di qualità e di quantità relativi alle prestazioni erogate nel rispetto dei principi di uguaglianza, imparzialità, efficacia ed efficienza, anche al fine di garantire trasparenza, accesso, partecipazione e continuità del servizio.

- D.L. 78 del 31 maggio 2010, convertito in Legge n. 122 del 2010 art. 9 c. 28, così come modificato dal D.L. n. 96 del 6 luglio 2012, art. 19 c.1.

- Legge 11 agosto 2014 n. 114 "Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari" (legge di conversione del DL 90/2014).

- D.Lgs 15 giugno 2015 n. 81 "Disciplina organica dei contratti di lavoro e revisione della normativa in tema di mansioni, a norma dell'art. 1 , comma 7, delle 10 dicembre 2014 n. 183".

- Legge 6 agosto 2015 n.125 "Disposizioni urgenti in materia di enti territoriali." (legge di conversione del DL 78/2015).

- D.Lgs 25 maggio 2017 n. 75 in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche.

- Legge 58/2019 (legge di conversione del Decreto Crescita).

- Decreto Ministeriale 17 marzo 2020 pubblicato sulla G.U. n. 108 del 27 aprile 2020.

- Contratto Collettivo Nazionale di lavoro dei dipendenti del comparto Funzioni Locali.

DETERMINA

DECISIONE

1) di prorogare fino al 26 luglio 2024, n. 11 contratti a tempo determinato con scadenza al 28 giugno 2024, come meglio specificato nell'allegato a), parte integrante e sostanziale del presente atto.

2) di dare atto che la spesa e i capitoli sono dettagliati nella tabella in calce;

4) di approvare e, conseguentemente, impegnare la spesa complessiva di Euro 26.025,00 dettagliata come segue:

-euro 17.850,00 a titolo di retribuzioni e indennità;

-euro 8.175,00 a titolo di oneri riflessi;

5) di non attribuire centro di costo perché contemplato dalla procedura stipendiale.

EFFETTI

1) Con gli Istruttori Educatori - Area degli Istruttori, meglio evidenziati nell'allegato a), verrà stipulata una proroga del contratto a tempo determinato dal 28 giugno 2024 al 26 luglio 2024.

Movimenti contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo/Articolo	Piano Finanziario	Soggetto	Movimento	Importo
U / Impegno	2024	9200 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLE SCUOLE INFANZIA COMUNALI	1.01.01.01.006	902		6.950,00
Missione e Programma			04 01			
CIG						

CUP						
Anno di Esigibilità		2024				
Centro di Costo		**02 Procedura stipendi CdC				
U / Impegno	2024	9200 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLE SCUOLE INFANZIA COMUNALI	1.01.01.01.008	902		575,00
Missione e Programma			04 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità		2024				
Centro di Costo		**02 Procedura stipendi CdC				
U / Impegno	2024	9201 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLE SCUOLE INFANZIA COMUNALI	1.01.02.01.001	6111		2.000,00
Missione e Programma			04 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità		2024				
Centro di Costo		**02 Procedura stipendi CdC				
U / Impegno	2024	9201 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLE SCUOLE INFANZIA COMUNALI	1.01.02.01.003	6175		350,00
Missione e Programma			04 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità		2024				
Centro di Costo		**02 Procedura stipendi CdC				
U / Impegno	2024	9600/1 IRAP SU RETRIBUZIONI PERSONALE SCUOLE INFANZIA COMUNALI	1.02.01.01.001	15157		700,00
Missione e Programma			04 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità		2024				
Centro di Costo		**02 Procedura stipendi CdC				
U / Impegno	2024	21850 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI ASILI NIDO	1.01.01.01.006	902		10.900,00
Missione e Programma			12 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità		2024				
Centro di Costo		**02 Procedura stipendi CdC				

U / Impegno	2024	21850 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI ASILI NIDO	1.01.01.01.008	902		850,00
Missione e Programma			12 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2024			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Impegno	2024	21851 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI ASILI NIDO	1.01.02.01.001	6111		3.100,00
Missione e Programma			12 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2024			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Impegno	2024	21851 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI ASILI NIDO	1.01.02.01.003	6175		600,00
Missione e Programma			12 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2024			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			

ALLEGATI

- allegato a) **nominativi Istruttori Educatori** (impronta:
B2C750F5FFF539D802AD80ED345EE840D52CE94590CD54BC16604A063F7304D4)