

OGGETTO

Servizio di presa in carico di minori stranieri non accompagnati e neo maggiorenni del progetto rete SAI - Periodo: 01/04/2023 - 31/12/2025, alla A.T.I. tra SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE NAZARETH IMPRESA SOCIALE / MESTIERI LOMBARDIA CONSORZIO DI COOPERATIVE SOCIALI S.C.F. / SENTIERO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS / SERVIZI PER L'ACCOGLIENZA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE di Cremona. Integrazione dell'affidamento. CUP D51H22000320001.

Settore

SETTORE POLITICHE SOCIALI

Servizio

Servizio Sociale di Territorio

IL DIRETTORE

PREMESSE

- con determinazione dirigenziale n. 2217 del 07/12/2022 si approvava la documentazione e si indicava procedura aperta, da esperirsi sulla piattaforma Sintel, per l'affidamento del "Servizio di presa in carico di minori stranieri non accompagnati e neo maggiorenni del progetto rete SAI - periodo 01.04.2023 - 31-12.2025", adottando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base degli elementi tecnici ed economici indicati negli atti di gara;
- veniva quindi pubblicato il bando di gara prot. 3258 del 13/01/2023 (procedura Sintel on ID 163912719.) ai sensi degli artt. 72 e 73 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., con cui si comunicavano le modalità per partecipare alla gara e si fissava il termine per la presentazione delle offerte alle ore 09,00 del giorno 28/01/2023;
- entro il termine stabilito risultava pervenuta su Sintel n. 1 (una) offerta;
- Come si evince dal verbale prot. 17266, in data 28.02.2023 il RUP ha esperito la prima seduta di gara, nel corso della quale ha proceduto alla valutazione della documentazione amministrativa prodotta dal concorrente, ammettendolo alle successive fasi di gara.
- Con determinazione n. 332 del 03/03/2023 è stata nominata la Commissione giudicatrice deputata alla valutazione delle offerte presentate.
- La Commissione come sopra nominata - nel corso della seduta n. 2 in data 08/03/2023 (prot. 21995) - ha proceduto alla valutazione del progetto tecnico presentato e - nel corso della seduta n. 3 in data 13/03/2023 (prot. 22001) - ha completato la procedura, individuando l'aggiudicatario provvisorio del servizio nella A.T.I. tra SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE NAZARETH IMPRESA SOCIALE / MESTIERI LOMBARDIA CONSORZIO DI COOPERATIVE SOCIALI S.C.F. / SENTIERO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS / SERVIZI PER L'ACCOGLIENZA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE di Cremona, che ha ottenuto il punteggio complessivo di 62,70.
- con determinazione dirigenziale n. 508 del 31.03.2023 si è proceduto all'aggiudicazione definitiva, a seguito di procedura aperta esperita a mezzo della piattaforma Sintel, del servizio di presa in carico di minori stranieri non accompagnati e neo maggiorenni del progetto rete SAI - Periodo: 01/04/2023 - 31/12/2025, alla A.T.I. tra SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE NAZARETH IMPRESA SOCIALE / MESTIERI LOMBARDIA CONSORZIO DI COOPERATIVE SOCIALI S.C.F. / SENTIERO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS / SERVIZI PER L'ACCOGLIENZA

SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE di Cremona.

- in data 17 luglio 2023 numero rep. 41553 si procedeva alla sottoscrizione del relativo contratto.

MOTIVAZIONE

- Il progetto di accoglienza dei minori stranieri non accompagnati (MSNA) si connota per una particolare complessità di gestione, anche alla luce dei consistenti flussi migratori di minori che coinvolgono il territorio di Cremona, e al crescente livello di fragilità e complessità delle situazioni in carico.

- Le fasi di conoscenza e valutazione iniziale del minore, propedeutiche al suo inserimento nel sistema SAI, risultano infatti particolarmente importanti ai fini della tutela del minore e della sua effettiva crescita sino all'autonomia. In questo senso la stesura del Progetto Educativo Individuale (PEI) e il puntuale monitoraggio della realizzazione delle attività in esso programmate insieme ai beneficiari stessi, sono azioni che necessariamente si dimostrano più efficaci quando svolte da figure professionali socio-educative che operano a stretto contatto con i minori stessi, fermo restando il confronto e la supervisione del Servizio Sociale affidatario.

Il percorso di accoglienza e di inclusione sociale della singola persona deve infatti tener conto della sua complessità (in termini di diritti e di doveri, di aspettative, di caratteristiche personali, di storia, di contesto culturale e politico di provenienza, ecc.) e dei suoi bisogni. Ci si riferisce pertanto a un approccio olistico volto a favorire la presa in carico della singola persona nella sua interezza e nelle sue tante sfaccettature, a partire dall'identificazione e valorizzazione delle sue risorse individuali. Per essere seguito, tale approccio necessita prioritariamente della capacità degli operatori di porsi sempre in una posizione di ascolto, per la lettura di bisogni eterogenei e differenti, spesso taciuti ed espressi in maniera indiretta.

- Pertanto è opportuno prevedere la presenza di personale in grado di rispondere in maniera qualificata ai crescenti bisogni dei beneficiari, in grado di attivare interventi in base alle esigenze gestionali dell'intero progetto di accoglienza. La gestione di interventi di accoglienza integrata richiede un forte lavoro di équipe e, al tempo stesso, una puntuale e chiara suddivisione di ruoli degli operatori.

- Per questi motivi, si rende necessario ampliare il contratto relativo al Servizio di presa in carico di minori stranieri non accompagnati e neo maggiorenni del progetto rete SAI, stipulato in data 17 luglio 2023 numero rep. 41553, al fine di rafforzare e implementare, da parte dei soggetti gestori riuniti in ATI, le funzioni di presa in carico sociale e accompagnamento socio-educativo dei minori stranieri non accompagnati e neo-maggiorenni durante tutte le fasi dell'accoglienza, con particolare attenzione alla realizzazione del PEI e al monitoraggio delle situazioni complesse.

- Il capitolo tecnico allegato al contratto sottoscritto e facente parte integrante dello stesso all'art. 7 prevede che: "Il Committente si riserva comunque la facoltà di ricorrere a quanto previsto dall'art. 106, comma 12 del D.Lgs. n. 50/2016: qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento delle prestazioni e dei servizi fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, essi possono imporre all'aggiudicatario del servizio l'esecuzione alle stesse condizioni previste dal contratto originario. In tal caso, l'Aggiudicatario non può fare valere il diritto alla risoluzione del contratto".

- La stazione appaltante reputa necessario avvalersi, per le motivazioni sopra esposte, di quanto previsto dal citato art. 7 del capitolato e quindi prevedere un aumento delle prestazioni e dei servizi resi per un importo pari ad € 40.000 per l'anno 2024 ed € 120.000 per l'anno 2025, comunque inferiore al quinto dell'importo contrattuale previsto.

PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE

Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026, in particolare nella sezione Rischi Corruttivi e Trasparenza – allegato 3 - Elenco Misure Generali e Specifiche, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale M14 del PIAO vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali M11 e M14 del PIAO vigente, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente dell'Ente, approvato con deliberazione di Giunta n. 224 del 04/10/2023).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

- Il C.I.G. (codice identificativo gara) attribuito al presente affidamento dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) è: 9533617D9E

- Il codice CUP (codice unico progetto) è: D51H22000320001

- Si è in possesso anche del Documento Unico di regolarità contributiva che risulta regolare.

- Decreto di conferma e proroga dell'incarico di Elevata Qualificazione al dipendente Emanuele Pantisano - Oggetto: Conferma e proroga dell'incarico di Elevata Qualificazione del " Servizio Gestione Integrata Processi, Contratti e Convenzioni" dal 29/02/2024 al 30/06/2024 e, comunque, fino al termine del mandato amministrativo al dipendente Emanuele Pantisano, già incaricato di Responsabile di Posizione Organizzativa del citato Servizio dal 1° marzo 2021 (Prot. Gen. n. 6440 del 22/01/2024).

PRE-VERIFICHE CONTABILI

Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 57 del 18 dicembre 2023 dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2024-2026" e successive modifiche.

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 61 del 18 dicembre 2023. dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2024-2026 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 324 del 28 dicembre 2023, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione/Piano della Performance 2024-2026" e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto evidenziato nella tabella riportata nel dispositivo.

- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

NORMATIVA

- D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

- Decreto Legislativo n. 36/2023 "Nuovo Codice dei Contratti Pubblici";

- Regolamento per la disciplina dell'attività contrattuale in vigore nel Comune di Cremona;

- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 - Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;

- Legge 190 del 6 novembre 2012 - Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione;

- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

DETERMINA

DECISIONE

1. Procedere ad integrare l'affidamento del Servizio di presa in carico di minori stranieri non accompagnati e neo maggiorenni del progetto rete SAI - fino al 31/12/2025, alla A.T.I. tra SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE NAZARETH IMPRESA SOCIALE / MESTIERI LOMBARDIA CONSORZIO DI COOPERATIVE SOCIALI S.C.F. / SENTIERO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS / SERVIZI PER L'ACCOGLIENZA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE di Cremona. CUP D51H22000320001
2. L'integrazione sarà pari ad € 160.000,00 ed approva ed impegna la spesa la relativa spesa di € 160.000,00 come da tabella in calce.
3. Dare atto che la spesa relativa all'anno 2024 pari ad Euro 40.000,00 trova copertura al capitolo 2830, accertamento 2024/37 assunto con determinazione dirigenziale n. 2022/1831 e quella relativa all'anno 2025 pari ad euro 120.000,00 trova copertura al capitolo 2830 accertamento 2025/4 assunto con determinazione dirigenziale n. 2023/282.

pag. 4/5

Documento firmato digitalmente, il cui originale informatico **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Direttore: **GROSSI EUGENIA**
Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Emanuele Pantisano**
Pratica trattata da **PANTISANO EMANUELE**

Movimenti contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo/Articolo	Piano Finanziario	Soggetto	Movimento	Importo
U / Integrazione GARA PUBBLICA	2024	26364/8 SPESE PER PROGETTI SOCIO- ASSISTENZIALI - MIGRANTI: contratti di servizio di assistenza sociale residenziale e semiresidenziale - (SPESA FINANZIATA CON CONTRIBUTO STATALE)	1.03.02.15.008		2024/98	40.000,00
Missione e Programma			12 04			
CIG			9533617D9E			
CUP						
Anno di Esigibilità						
Centro di Costo			N1481 Immigrazione MSNA-inserim.			
U / Integrazione CENTR.REG. LOMBARDIA	2024	26364/8 SPESE PER PROGETTI SOCIO- ASSISTENZIALI - MIGRANTI: contratti di servizio di assistenza sociale residenziale e semiresidenziale - (SPESA FINANZIATA CON CONTRIBUTO STATALE)	1.03.02.15.008	50606	2025/28	120.000,00
Missione e Programma			12 04			
CIG			9533617D9E			
CUP			D51H22000320001			
Anno di Esigibilità						
Centro di Costo			N1481 Immigrazione MSNA-inserim.			
U / Integrazione GARA PUBBLICA	2024	26364/8 SPESE PER PROGETTI SOCIO- ASSISTENZIALI - MIGRANTI: contratti di servizio di assistenza sociale residenziale e semiresidenziale - (SPESA FINANZIATA CON CONTRIBUTO STATALE)	1.03.02.15.008	50606	2024/98/1	40.000,00
Missione e Programma			12 04			
CIG			9533617D9E			
CUP			D51H22000320001			
Anno di Esigibilità						
Centro di Costo			N1481 Immigrazione MSNA-inserim.			