

**OGGETTO** **Affidamento diretto alla società NeoPA S.r.l. di Alessandria del servizio di tutoring in materia di governance delle partecipate e dei servizi pubblici locali per un periodo di 24 mesi. AFF40.**

**Settore** SETTORE GARE, PARTECIPATE, PNRR

**Servizio** SETTORE GARE, PARTECIPATE, PNRR

#### **IL DIRETTORE**

- PREMESSE**
1. Richiamata la determinazione dirigenziale n. 2022/693 del 11/05/2022, avente per oggetto "Affidamento diretto, previa richiesta di preventivo, del servizio alla società Bisanzio Consulting s.r.l. per assistenza giuridica, amministrativa, finanziaria e contabile nella gestione delle società ed aziende partecipate e dei servizi oggetto di affidamento del Comune di Cremona".
  2. Ravvisata la necessità di continuare ad avvalersi di un servizio di assistenza e tutoring attinente la gestione delle diverse società, aziende e altri organismi partecipati dal Comune di Cremona, è stata preliminarmente accertata l'insussistenza di eventuali obblighi di utilizzo degli strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa (art. 48, comma 3, D.Lgs. n. 36/2023; art. 1, comma 450, L. n. 296/2006) e nello specifico l'assenza di Convenzioni e Accordi quadro Consip o della Centrale di committenza regionale con riferimento alla prestazione oggetto del presente affidamento.
  3. Verificato altresì che l'affidamento in oggetto non presenta carattere transfrontaliero certo in relazione all'entità della spesa (consistenza dell'appalto), al luogo di esecuzione del contratto, alle caratteristiche tecniche dell'appalto e all'inesistenza di precedenti contestazioni da parte di soggetti comunitari (art. 48, comma 2, D.Lgs. n. 36/2023), risulta possibile procedere mediante affidamento diretto anche senza consultazione di più operatori economici (art. 50, comma 1, lett. b), D.Lgs. n. 36/2023).
  4. Con procedura telematica sulla Piattaforma SINTEL - identificativo n. 186219393, è stata invitata a presentare un'offerta per il servizio in oggetto la società NeoPA S.r.l. di Alessandria; quest'ultima ha presentato una proposta economica in data 8 luglio 2024.

- MOTIVAZIONE**
1. La complessità che caratterizza la materia in termini di programmazione, monitoraggio e controllo su servizi esternalizzati e sugli organismi partecipati a cui sono soggetti gli Enti locali, impone uno studio attento ed una formazione continua sulle norme e relativi risvolti applicativi. L'affidamento di un percorso di tutoring e approfondimento degli adempimenti di programmazione, monitoraggio e controllo su servizi esternalizzati e sugli organismi partecipati ad una ditta specializzata con competenza ed esperienza nelle materie di cui si tratta, che offra un supporto costante, sono garanzia di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa.
  2. Considerato che:
    - a) l'importo presunto del presente affidamento risulta inferiore alla soglia per gli affidamenti diretti (art. 50, comma 1, lettera b) D.Lgs. n. 36/2023);
    - b) l'affidamento in oggetto non presenta carattere transfrontaliero certo in relazione all'entità della spesa (consistenza dell'appalto), al luogo di esecuzione del contratto, alle caratteristiche tecniche

dell'appalto e all'inesistenza di precedenti contestazioni da parte di soggetti comunitari (art. 48, comma 2, D.Lgs. n. 36/2023).

risulta possibile procedere mediante affidamento diretto anche senza consultazione di più operatori economici (art. 50, comma 1, lett. b), D.Lgs. n. 36/2023).

3. Per l'affidamento del servizio in oggetto in data 5 luglio 2024 è stata pertanto pubblicata sulla piattaforma Sintel di Regione Lombardia, la Richiesta di Offerta n. 186219393, fissando quale termine per la ricezione delle offerte le ore 18,00 del giorno 15 luglio 2024, invitando a presentare offerta la società NeoPa S.r.l. di Alessandria, in possesso di pregresse e documentate esperienze idonee all'esecuzione del presente affidamento, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs. 36/2023.

4. Nello specifico, l'Amministrazione ha trasmesso, all'operatore economico anzidetto, formale invito a presentare la propria migliore offerta per i servizi di tutoring e approfondimento degli adempimenti di programmazione, monitoraggio e controllo su servizi esternalizzati e sugli organismi partecipati finalizzati a recepire le costanti novità normative e giurisprudenziali che caratterizzano tali ambiti. In particolare sono state richieste le seguenti attività:

a) aggiornamento e tutoring sugli adempimenti in materia di piano di razionalizzazione 2024 delle società partecipate (art. 20 del D. Lgs. 175/2016);

b) tutoring per il monitoraggio e la ricognizione periodica dei servizi pubblici locali (art. 30 D. Lgs. 201/2022);

c) ulteriore tutoring in materia di consolidamento e conseguente definizione del Gruppo Amministrazione Pubblica (GAP) e del Perimetro di consolidamento e degli adempimenti relativi alle direttive per la predisposizione del bilancio consolidato;

d) nel corso del periodo di svolgimento del servizio, disponibilità ad effettuare incontri sulle relative tematiche, da tenersi presso la sede del Comune di Cremona (n. 8 incontri presunti nel biennio- da fatturare solo se effettivamente tenuti).

5. Entro la scadenza, l'operatore economico ha presentato la propria offerta per il servizio in oggetto di euro € 16.520,00 (esente IVA ai sensi art. 10 Dpr 633/1972), comprendente n. 8 incontri in presenza presso la sede dell'Ente, la quale è stata ritenuta congrua dal punto di vista economico, nonché adeguata e confacente alle proprie esigenze.

6. Il fornitore ha dichiarato in sede di presentazione dell'offerta il possesso dei requisiti di carattere generale di cui agli artt. 94 e 95 del D.Lgs. n. 36/2023, in conformità a quanto previsto dall'art. 52 del medesimo Decreto.

7. Si precisa altresì che in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis, del D.Lgs. 81/2008 per le modalità di svolgimento dell'appalto non è necessario redigere il DUVRI in quanto trattasi di servizi di natura intellettuale e non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza.

8. Il servizio avrà durata 24 mesi e comprenderà gli adempimenti di governance relativi agli esercizi 2024 e 2025.

**PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE** Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026, in particolare nella sezione Rischi Corruttivi e Trasparenza – allegato 3 - Elenco Misure Generali e Specifiche, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale M14 del PIAO vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali M11 e M14 del PIAO vigente, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente dell'Ente, approvato con deliberazione di Giunta n. 224 del 04/10/2023).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

1. Il RUP (Responsabile Unico di Progetto) viene individuato nel dott. Corrado Gozzetti i, Direttore del Settore Gare Partecipate PNRR.

2. Report di procedura telematica su SINTEL ID 186219393.

3. La dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà dell'operatore economico (art. 52, comma 1, D.Lgs. n. 36/2023), acquisita per il tramite della procedura su piattaforma telematica Sintel, è posta a corredo del presente atto.

4. La verifica della regolarità contributiva dell'operatore economico ha dato esito positivo: DURC regolare, posto a corredo del presente atto (prot. INPS\_40809498 del 2 maggio 2024).

5. Il RUP ha acquisito il CIG (Codice Identificativo Gara) per il tramite della funzionalità MIAP della piattaforma Sintel: B29596058F.

#### **PRE-VERIFICHE CONTABILI**

Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 57 del 18 dicembre 2023 dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2024-2026" e successive modifiche.

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 61 del 18 dicembre 2023. dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2024-2026 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 324 del 28 dicembre 2023, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione/Piano della Performance 2024-2026" e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto evidenziato nella tabella riportata nel dispositivo.

- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

## NORMATIVA

- D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";
- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".
- Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici", con specifico riferimento agli articoli di cui al Libro II – Dell'Appalto, Parte I – Dei contratti di importo inferiore alle soglie europee;
- D.Lgs. 175 del 19 agosto 2016 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica";
- D. Lgs. 201 del 23 dicembre 2022 "Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- Art. 26, comma 3-bis, del D.Lgs. 81/2008 "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro.

## DETERMINA

### DECISIONE

1. Affida, per le ragioni indicate in motivazione, alla società NeOPA S.r.l. con sede legale in Alessandria, Piazza G. Garibaldi, 55 (C.F. / P.IVA 02631580061), il servizio di tutoring in materia di governance delle partecipate e dei servizi pubblici locali per un periodo di 24 mesi, per una spesa complessiva pari ad € 16.520,00 (esente IVA art. 10 Dpr 633/1972) alle condizioni di cui all'allegato A).
2. Dà atto che la spesa complessiva di € 16.520,00 risulta così ripartita:
  - € 4.130,00 (esercizio 2024);
  - € 8.260,00 (esercizio 2025);
  - € 4.130,00 (esercizio 2026).
3. Impegna la spesa per l'anno 2024, per il servizio in oggetto, di complessivi € 4.130,00 sul capitolo PEG 1211/999, dando atto la stessa trova riscontro nella tabella in calce, mentre la restante parte di € 12.390,00=, relativa agli esercizi 2025, 2026 sarà finanziata con successivo provvedimento dirigenziale.
4. Dà atto che non viene richiesta la garanzia definitiva (art. 53, comma 4, D.Lgs. n. 36/2023), in considerazione del valore economico della prestazione oggetto di affidamento, della notoria affidabilità dell'operatore economico, nonché della remota possibilità del verificarsi di un inadempimento in sede di esecuzione del contratto.

### EFFETTI

1. Come previsto dalle vigenti Linee guida comunali per l'acquisizione di servizi e forniture, assunte al prot. n. 49990 del 13/06/2024, nonché dall'art. 18, comma 1, D.Lgs. n. 36/2023, l'affidamento

diretto all'operatore economico/ditta aggiudicataria verrà formalizzato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio (scambio di lettere). All'affidamento in oggetto si applica il regime di esenzione dall'imposta di bollo (art. 18, comma 10, D.Lgs. n. 36/2023 e relativo Allegato I.4), essendo inferiore a € 40.000,00.

2. La stipulazione del contratto, ai sensi dell'art. 55 D.Lgs. n. 36/2023, avverrà entro 30 (trenta) giorni dall'aggiudicazione.

3. Il pagamento del corrispettivo avverrà dietro presentazione di regolari fatture entro 30 (trenta) giorni dalla data di ricezione della stessa.

4. In attuazione degli obblighi previsti dalla Legge 13 agosto 2010, n. 136, la ditta, per sé e per eventuali subappaltatori, assumerà, con la sottoscrizione del contratto, tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge anzidetta. Il mancato utilizzo del bonifico bancario o postale ovvero degli altri strumenti di pagamento idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni finanziarie relative al presente affidamento costituisce causa di risoluzione del contratto. La Ditta sarà tenuta a comunicare tempestivamente all'Amministrazione Appaltante ogni modifica relativa ai dati trasmessi.

5. L'efficacia del presente affidamento è subordinata alla permanenza delle condizioni di regolarità contributiva (artt. 1 e 3 Allegato II.10 D.Lgs. n. 36/2023), nonché alla insussistenza delle cause di esclusione di cui agli artt. 94, 95 e 98 D.Lgs. n. 36/2023 (art. 10 D.Lgs. n. 36/2023).

6. Le verifiche sulle dichiarazioni rese dall'operatore economico verranno effettuate con le modalità previste dalla stazione appaltante nelle anzidette Linee guida. Inoltre, come stabilito dall'art. 52, comma 2, D.Lgs. n. 36/2023, nell'ipotesi in cui non sia confermato il possesso dei requisiti generali o speciali dichiarati, si procederà alla risoluzione del contratto, alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla stazione appaltante per un periodo da 1 (uno) a 12 (dodici) mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento.

7. Ai sensi dell'articolo 2, comma 3, del D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165", gli obblighi di condotta previsti da tale decreto e dal "Codice di comportamento dei dipendenti del Comune" approvato con Deliberazione di Giunta Comunale 4 ottobre 2023, n. 224 "Approvazione del Codice di comportamento del Comune di Cremona" - entrambi pubblicati sul sito istituzionale del Comune – sono estesi nei confronti dei collaboratori a qualsiasi titolo delle imprese esecutrici di appalti in favore dell'Amministrazione.

7.1 La Ditta si impegna a rispettare gli obblighi di comportamento da essi prescritti e si obbliga a metterli, a sua volta, a disposizione di tutti i soggetti che, in concreto, svolgeranno attività in favore del Comune (sia in loco che non), responsabilizzando gli stessi con gli strumenti ritenuti adeguati.

7.2 La violazione degli obblighi derivanti dai predetti codici costituisce causa di risoluzione del rapporto contrattuale. In tal caso, il contratto sarà risolto ai sensi dell'articolo 1456 c.c., a decorrere dalla data della ricezione, da parte della Ditta, della comunicazione con cui il Comune dichiara che intende valersi della presente clausola.

8. La Ditta dovrà trasmettere alla stazione appaltante apposita comunicazione per la tracciabilità dei flussi finanziari.

9. Il RUP assolverà agli obblighi di comunicazione sulla Piattaforma Esecuzione Contratti Pubblici (PECP) di Regione Lombardia, come da normativa vigente.

#### **Movimenti contabili:**

pag. 5/6

Documento firmato digitalmente, il cui originale informatico **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Direttore: **GOZZETTI CORRADO**  
Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Martinelli Monica**  
Pratica trattata da **Martinelli Monica**

<b>Tipo Movimento</b>	<b>Esercizio</b>	<b>Capitolo/Articolo</b>	<b>Piano Finanziario</b>	<b>Soggetto</b>	<b>Movimento</b>	<b>Importo</b>
U / Impegno CENTR.REG. LOMBARDIA	2024	1211/999 SPESE PER SERVIZI IN MATERIA DI SOCIETA : altre prestazioni professionali e specialistiche n.a.c.	1.03.02.11.999	50699		4.130,00
<b>Missione e Programma</b>			01 03			
<b>CIG</b>			B29596058F			
<b>CUP</b>						
<b>Anno di Esigibilità</b>			2024			
<b>Centro di Costo</b>			N0103 PARTECIPATE			

**ALLEGATI**

- **Allegato A) Offerta economica** (impronta:  
9E074B01409B58EBA2211D1CC2E73B8E46319CFE81E55D5ED451782C433DD8A5)