



Cremona

COMUNE DI CREMONA

Determinazione dirigenziale

1334/2024 del 02/08/2024

OGGETTO

Erogazione del servizio di accoglienza residenziale di Minori Stranieri Non Accompagnati (MSNA) EXTRASAI nella struttura di accoglienza FUORILUOGHI SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS, rideterminazione della spesa e approvazione schema di convenzione e allegato tecnico 2024 e relativo impegno di spesa.

Settore

SETTORE POLITICHE SOCIALI

Servizio

Servizio Sociale di Territorio

IL DIRETTORE

PREMESSE

1. La normativa vigente pone in capo ai Sindaci l'onere dell'accoglienza dei minori non accompagnati, stranieri e non. Ciascun Comune, nel rispetto della normativa nazionale e regionale, determina liberamente le modalità di erogazione dei servizi di accoglienza (gestione diretta del servizio, affidamento a soggetto del privato sociale, affido familiare).
2. Decreto legislativo 18 agosto 2014 n 142 "Attuazione della direttiva 2013/33/UE recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE, recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale".
3. Comunicazione della Prefettura – Ufficio Territoriale del Governo di Cremona n. 69257-2022/AreaIV/Imm del 17/11/2022 "Fondo nazionale per l'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati. Rideterminazione del contributo a favore dei Comuni."
4. Determinazione Dirigenziale n. 203 del 09/02/2024 "Minori Stranieri Non Accompagnati (MSNA) EXTRASAI in strutture di accoglienza. Accertamento dell'entrata per gli anni 2024-2025-2026."
5. A fronte delle risorse disponibili sul Fondo nazionale per l'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati, l'Ufficio Territoriale del Governo di Cremona con la Comunicazione di cui al punto 2 delle premesse ha definito un contributo massimo pro-die di € 100,00 a partire dall'01/01/2023 per ogni minore accolto, in relazione al rispetto delle linee di indirizzo e dei requisiti minimi per garantire servizi di accoglienza in grado di coniugare qualità ed appropriatezza degli interventi con le disponibilità finanziarie.
6. Determinazione Dirigenziale n. 375 del 12/03/2024 "Avvio procedura e contestuale approvazione schema Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse a stipulare Convenzioni con il Comune di Cremona per l'accoglienza in strutture nell'ambito della tutela di Minori Stranieri Non Accompagnati, sistema EXTRA-SAI."
7. Determinazione Dirigenziale n. 521 del 02/04/2024 "Affidamento diretto del servizio di accoglienza di minori stranieri non accompagnati (MSNA) EXTRASAI alla struttura FUORILUOGHI SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS. Impegno di spesa presunto per l'anno 2024".
8. Determinazione Dirigenziale n. 956 del 03/06/2024 "Approvazione elenco strutture di cui all'Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse a stipulare Convenzioni con il Comune di Cremona per l'accoglienza in strutture nell'ambito della tutela di Minori Stranieri Non Accompagnati, sistema EXTRA-SAI."

pag. 1/5

Documento firmato digitalmente, il cui originale informatico **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Direttore: **GROSSI EUGENIA**

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Emanuele Pantisano**

Pratica trattata da **Prigiallo Francesco**

9. Determinazione Dirigenziale n. 1259 del 18/07/2024 "Minori Stranieri Non Accompagnati (MSNA) EXTRASAI in strutture di accoglienza. Rideterminazione dell'accertamento dell'entrata per l'anno 2024".

10. Determinazione ANAC n. 4 del 07/07/2011 recante "Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136", aggiornata con delibera n. 585 del 19 dicembre 2023.

MOTIVAZIONE

1. Stante il fatto che il volume degli arrivi rimane, sia a livello nazionale che locale, emergenziale e che il progetto SAI territoriale e nazionale risulta saturo, si rende necessario prorogare, in continuità con l'anno 2023, l'accoglienza dei MSNA per l'anno 2024 impegnando le somme di spettanza alle cooperative che confermino la disponibilità ad accogliere i nuovi minori stranieri non accompagnati in arrivo nella città di Cremona, oltre a quelli già presenti presso le stesse.

2. Con Determinazione Dirigenziale n. 375 del 12/03/2024 si è dato avvio alla procedura e alla contestuale approvazione dello schema di Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse a stipulare Convenzioni con il Comune di Cremona per l'accoglienza in strutture nell'ambito della tutela di Minori Stranieri Non Accompagnati, sistema EXTRA-SAI.

3. Con Determinazione Dirigenziale n. 956 del 03/06/2024 si procedeva ad approvare l'elenco strutture di cui all'avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse a stipulare Convenzioni con il Comune di Cremona per l'accoglienza in strutture nell'ambito della tutela di Minori Stranieri Non Accompagnati, sistema EXTRA-SAI.

4. Alla luce della procedura ad evidenza pubblica effettuata a seguito dell'Avviso prot. n. 22864 del 12.03.2024 (registro albo pretorio n. 629/2024) e del relativo elenco delle strutture aderenti, nonché della determinazione ANAC n. 4/2011, che al punto 3.5 intitolato "Servizi sanitari e sociali" (così come indicata nel punto 10 delle premesse) prevede la possibilità per "la stazione appaltante di poter acquisire il CIG in occasione della sottoscrizione della convenzione con l'operatore economico accreditato", occorre procedere all'approvazione dello schema di convenzione che disciplinerà il rapporto con la struttura FUORILUOGHI SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS di accoglienza per l'anno 2024.

5. La cooperativa eroga il servizio in due strutture così denominate:
- Comunità Macondo con retta giornaliera di € 128,00 + IVA 5%;
- Servizio Accoglienza Minori Extra - SAI con retta giornaliera di € 110 + IVA 5%.

6. Attesa l'emergenzialità del servizio e la presunzione di spesa annua assunta con Determinazione Dirigenziale 521 del 02/04/2024, si rende pertanto necessario rideterminare per l'anno 2024 la spesa in € 96.196,80 (iva 5% inclusa), comportante una variazione in aumento di € 61.225,50 (iva 5% inclusa), seconda la retta giornaliera (onnicomprensiva di vitto, alloggio e accompagnamento educativo).

7. L'ente gestore in questione, erogando il servizio in due strutture differenti e con importi retta pro-die e pro-utente superiori a 100 €, importo massimo del contributo rimborsato dalla prefettura, si è reso necessario suddividere la spesa sui seguenti capitoli:
- la spesa di € 49.000,00 (iva 5% inclusa) trova finanziamento sul Capitolo di PEG n. 22350/8;
- la spesa di € 12.225,50 (iva 5% inclusa) trova finanziamento sul Capitolo di PEG n. 26307.

8. La spesa di € 49.000,00 trova integrale copertura sul collegato capitolo di PEG n. 2835, Accertamento n. 2024/249.

PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026, in particolare nella sezione Rischi Corruttivi e Trasparenza – allegato 3 - Elenco Misure Generali e Specifiche, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale M14 del PIAO vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali M11 e M14 del PIAO vigente, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente dell'Ente, approvato con deliberazione di Giunta n. 224 del 04/10/2023).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

- Dato atto che il DURC acquisito risulta regolare.

- Preso atto che si è proceduto all'assunzione del CIG N. B26C10BC2C.

- Punto 3.5 (Servizi sanitari e sociali) della determinazione ANAC del 4 luglio 2011 così come aggiornata con delibera 585 del dicembre 2023.

- Decreto di conferma in proroga dell'incarico di Responsabile di Elevata Qualificazione alla dipendente Silvia Ventura

Oggetto: Conferma in proroga fino al 31 Dicembre 2024 dell'incarico di Responsabile di Elevata Qualificazione del "Servizio Sociale di Territorio" alla dipendente Silvia Ventura (Prot. Gen. n. 54233 del 01/07/2024).

PRE-VERIFICHE CONTABILI Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 57 del 18 dicembre 2023 dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2024-2026" e successive modifiche.

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 61 del 18 dicembre 2023. dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2024-2026 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 324 del 28 dicembre 2023, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione/Piano della Performance 2024-2026" e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto evidenziato nella tabella riportata nel dispositivo.

- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

NORMATIVA

- D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";
- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".
- Decreto Legislativo n.18 agosto 2015, n. 142 "Attuazione della direttiva 2013/33/UE recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE, recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale".
- Conferenza Unificata del 10 Luglio 2014 "Intesa tra il Governo, le Regioni e gli Enti Locali sul Piano Nazionale per fronteggiare il flusso straordinario di cittadini extracomunitari, adulti, famiglie e minori stranieri non accompagnati", ai sensi dell'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131.
- Decreto Legge 6 luglio 2012, n. 95 "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini.
- Legge del 7 agosto 2012, n. 135 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95 recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini".
- Legge Regione Lombardia del 7 aprile 2017 n. 47 "Disposizioni in materia di misure di protezione dei minori stranieri non accompagnati".
- Determinazione ANAC del 4 luglio 2011 così come aggiornata con delibera 585 del dicembre 2023.
- Decreto Legislativo n. 117 del 2017: "Codice del Terzo settore, a norma dell'articolo 1, comma 2, lettera b), della legge 6 giugno 2016, n. 106", Titolo VII.

DETERMINA

DECISIONE

1. Approvare lo schema di convenzione (Allegato A) che disciplinerà il rapporto con la struttura di accoglienza FUORILUOGHI SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS fino al 31/12/2024 e all'approvazione del relativo allegato tecnico (Allegato B).
2. Rideterminare la spesa per l'anno 2024 per il servizio di accoglienza di minori stranieri non

pag. 4/5

Documento firmato digitalmente, il cui originale informatico **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Direttore: **GROSSI EUGENIA**
Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Emanuele Pantisano**
Pratica trattata da **Prigiallo Francesco**

accompagnati (MSNA) EXTRASAI a favore di FUORILUOGHI SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS in € 96.186,80 (iva 5% inclusa), comportante una variazione in aumento di € 61.225,50 (iva 5% inclusa), di cui € 49.000,00 (iva 5% inclusa) sul Capitolo di PEG n. 22350/8 e i restanti € 12.225,50 (iva 5% inclusa) sul Capitolo di PEG n. 26307 che trovano riscontro nella tabella in calce.

3. Rendere noto che la spesa di € 49.000,00 (iva 5% inclusa) trova integrale copertura sul collegato Capitolo di PEG n. 2835, Accertamento n. 2024/249.

EFFETTI

La presente determinazione dirigenziale verrà pubblicata sul sito istituzionale del Comune di Cremona ai sensi del Decreto Legislativo n. 33 del 14 marzo 2013.

Movimenti contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo/Articolo	Piano Finanziario	Soggetto	Movimento	Importo
U / Impegno COOPERATIVE	2024	22350/8 SPESE PER PROGETTI SOCIO-ASSISTENZIALI - MSNA: contratti di servizio di assistenza sociale residenziale e semiresidenziale - (SPESA FINANZIATA CON CONTRIBUTO STATALE)	1.03.02.15.008	50257		49.000,00
Missione e Programma			12 01			
CIG			B26C10BC2C			
CUP						
Anno di Esigibilità			2024			
Centro di Costo			N1481 Immigrazione MSNA-inserim.			
U / Impegno COOPERATIVE	2024	26307 SISTEMA INTEGRATO PER LA CURA E PROTEZIONE MINORI E LORO FAMIGLIE: contratti di servizio pubblico	1.03.02.15.008	50257		12.225,50
Missione e Programma			12 05			
CIG			B26C10BC2C			
CUP						
Anno di Esigibilità			2024			
Centro di Costo			N1481 Immigrazione MSNA-inserim.			

ALLEGATI

- **ALLEGATO B** (impronta: 2219B92C12D1C162EA7D16D44F967BBFA2FA26C019B7106FB8E7D34846CEECEE)
- **ALLEGATO A** (impronta: E8AFE3699734C20CF1F331D1C1A3AB3DABB0AAB90AF3415B3D6428BC241EADC4)