



Cremona

COMUNE DI CREMONA

Determinazione dirigenziale

1415/2024 del 22/08/2024

OGGETTO

Assunzione a tempo determinato di Coordinatori Educatori da assegnare al Servizio Politiche Educative, Istruzione (Asili Nido), per l'anno scolastico 2024/2025: adeguamento ai requisiti della DGR n. 2929 del 9 marzo 2020 e sostituzione di personale educativo in congedo di maternità o adibito ad altro incarico.

Settore

SETTORE RISORSE UMANE

Servizio

SETTORE RISORSE UMANE

IL DIRETTORE

PREMESSE

1) Regione Lombardia, con Delibera di Giunta n. 2929 del 9 marzo 2020, ha aggiornato i requisiti per l'esercizio degli asili nido modificando la propria Delibera n. 20588 dell'11 febbraio 2005. La nuova normativa regionale prevede la compresenza di 2 operatori durante tutto l'orario di apertura del servizio e un rapporto educatori/bambini pari a 1:10. La possibilità di garantire la copresenza con personale volontario/ausiliario/stage/tirocinante è data solo per le ore non finalizzate e comunque garantendo il rapporto operatore socioeducativo-bambini 1:10. Come attività "non finalizzate" sono da intendere le attività, previste nella carta dei servizi, non espressamente caratterizzate come attività didattiche/educative/ludico-socializzanti.

2) Il nuovo anno scolastico 2024/2025 inizierà il 2 settembre con la riapertura degli Asili Nido comunali. Con nota acquisita al prot. gen. n. 67608 del 20 agosto 2024, il Settore Politiche Educative, Istruzione ha comunicato al Settore Risorse Umane il fabbisogno di Coordinatori Educatori per adeguamento ai requisiti della DGR n. 2929 del 9 marzo 2020 e sostituzione di personale educativo in congedo di maternità o adibito ad altro incarico.

Più precisamente:

n. 7 Educatrici sono necessarie per il rispetto dei requisiti della DGR n. 2929 del 9 marzo 2020.

n. 2 Educatrici sono in congedo per maternità.

n. 1 Educatrice, in ragione del suo stato di gravidanza, è stata adibita ad altro incarico nel rispetto della normativa vigente. L' art. 7 d.lgs. 151/2001 prevede che le lavoratrici in stato di gravidanza, non possano essere adibite 'al trasporto e al sollevamento di pesi, nonché ai lavori pericolosi, faticosi ed insalubri'. Nell'elenco dei lavori vietati, specificati nell'art 5 del D.P.R. 1026 del 1976, ci sono, tra gli altri, 'lavori di manovalanza pesante e lavori che comportano una stazione in piedi per più di metà dell'orario o che obbligano ad una posizione particolarmente affaticante'.

La sostituzione della lavoratrice adibita ad altro incarico per i motivi sopra enunciati, si rende necessaria al fine di garantire il congruo rapporto Educatrici/bambini previsto dalla normativa e, pertanto, assicurare l'erogazione del servizio educativo. Si fa presente che la dipendente adibita temporaneamente ad altro incarico, sarà collocata in congedo per maternità dal mese di dicembre 2024.

3) Con Determinazione Dirigenziale n. 1328 del 31 luglio 2024 è stata approvata la graduatoria di merito riferita al concorso pubblico per la copertura di n.7 posti a tempo indeterminato di Coordinatore Educatore, utilizzabile anche per la copertura di posti a tempo determinato.

MOTIVAZIONE

1) L'essenzialità di alcuni servizi scolastici è stata ribadita dall'art.14 del D.L. 31/05/2010 n.78 così come modificato dall'art.19 comma 1 lett g) e lett h) del D.L. 6 luglio 2012 n.65 là dove tratta di funzioni fondamentali dei Comuni fra le quali l'organizzazione e gestione dei servizi scolastici. Inoltre la Giunta Comunale, con delibera n. 153 del 21 settembre 2011, ha individuato i servizi

essenziali dell'Amministrazione ai fini delle assunzioni di personale a tempo determinato.

2) Nel rispetto della normativa regionale (Delibera di Giunta n. 2929 del 9 marzo 2020) ed in ragione del numero di bambini iscritti per l'anno scolastico-educativo 2024/2025, è necessario garantire il rapporto n. insegnanti/n. bambini per la costante ed efficace erogazione del servizio.

3) Date le premesse e per le motivazioni sopra esplicitate è necessario assumere:

- n. 7 educatrici a tempo determinato a tempo parziale (30/36) a garanzia del rapporto numero bambini/numero insegnanti, nel rispetto della normativa regionale e dei livelli essenziali delle prestazioni in materia di istruzione ed educazione;
- n. 3 educatrici a tempo determinato a tempo pieno (36/36) per sostituire 3 Educatrici a tempo indeterminato a tempo pieno, in congedo di maternità o adibite ad altro incarico nel rispetto della normativa vigente (d.lgs. 151/2001);

4) Per le suddette assunzioni si ricorre alla graduatoria di merito riferita al concorso pubblico per la copertura di n.7 posti a tempo indeterminato di Coordinatore Educatore presso il Settore Politiche Educative, Istruzione (Asili Nido comunali), approvate con determinazione dirigenziale n. reg. 1328 del 31 luglio 2024, graduatorie che, come previsto nel bando di concorso, sono utilizzabili anche per assunzioni a tempo determinato che si rendessero successivamente necessarie.

5) Si dà atto che le suddette assunzioni, si realizzano nel rispetto delle seguenti condizioni:

a) con Delibera di Giunta n. 24 del 16 febbraio 2024 (aggiornato con successive deliberazioni n. 75 del 3 aprile 2024 e n. 170 del 7 agosto 2024) è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) per le annualità 2024-2026 che include: il Piano triennale del fabbisogni, il Piano triennale delle azioni positive in materia di pari opportunità ai sensi dell'art. 48, comma 1, del d.lgs. n. 198/2006 e il Piano triennale della performance organizzativa ai sensi dell'art. 10, comma 5, del d.lgs. 150/2009;

b) è stata rideterminata la dotazione organica ai sensi dell'articolo 6, commi 6 e 3, del d.lgs. n. 165/2001 (delibera di Giunta Comunale n. 213/74842 del 30 novembre 2016);

c) ricognizione delle eventuali eccedenze di personale ai sensi dell'articolo 33, comma 2, del d.lgs. 165/2001;

d) contenimento della spesa di personale con riferimento al valore medio del triennio 2011-2013 ai sensi dell'art. 1, comma 557-quater, della legge n. 296/2006, introdotto dal D.L. n. 90/2014;

e) approvazione del Bilancio di previsione 2024-2026 e approvazione dei rendiconti e del bilancio consolidato entro i termini di legge, ai sensi dell'articolo 9, comma 1-quinquies, del D.L. 113/2016 convertito in legge 160/2016, nonché all'invio dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della legge 196/2009;

f) rispetto del saldo previsto dall'articolo 1, comma 710, della legge 208/2015 (ai fini del concorso al contenimento dei saldi di finanza pubblica, gli enti devono conseguire un saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate finali e le spese finali);

g) rispetto degli obblighi di certificazione dei crediti ai sensi dell'articolo 9, comma 3-bis, d.l. 185/2008, convertito in legge 2/2009. L'ente che risulti inadempiente non può procedere ad assunzioni di personale fino al permanere dell'inadempimento;

h) è assicurato il rispetto delle disposizioni di cui al D.L. n.78/2010, art.9, c.28 in ordine al tetto di spesa per il lavoro flessibile.

6) Si dà atto, inoltre, che:

- la spesa di personale per l'anno 2024 individuata dal Comune di Cremona è pari ad euro

24.564.635,66 risultante dal calcolo della capacità assunzionale di cui all'art. 33, comma 2, del DL 34/2019;

- l'Ente ha registrato un rapporto tra spesa di personale (al lordo degli oneri riflessi ed al netto dell'IRAP) da Consuntivo 2023 (approvato dal Consiglio Comunale nella seduta del 22 aprile 2024 con deliberazione n. 21) e media delle entrate correnti (al netto dei FCDE) relative agli ultimi 3 rendiconti approvati pari al 25,62%;

- per il Comune di Cremona il valore a preventivo per l'esercizio 2024 dato dal rapporto tra spesa di personale (al lordo degli oneri riflessi) e media delle entrate correnti (al netto dei FCDE) è pari al 23,43%;

- per il Comune di Cremona il valore soglia a consuntivo 2022 del rapporto tra spesa di personale (al lordo degli oneri riflessi ed al netto dell'IRAP) e entrate correnti (al netto dei FCDE) è pari al 27,60%;

- il Comune di Cremona si colloca al di sotto del valore soglia di riferimento di cui alla tabella 4 del DM 17.03.2020 atto a tempo determinato e l'altro.

PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026, in particolare nella sezione Rischi Corruttivi e Trasparenza – allegato 3 - Elenco Misure Generali e Specifiche, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale M14 del PIAO vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali M11 e M14 del PIAO vigente, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente dell'Ente, approvato con deliberazione di Giunta n. 224 del 04/10/2023).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

1) Deliberazione di Giunta comunale n. 49 del 9 marzo 2022: Approvazione della "Carta dei Servizi Educativi per l'Infanzia - Asili Nido Comunali".

2) Deliberazione di Giunta Comunale n. 24 del 16 febbraio 2024 di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) aggiornato con successive deliberazioni n. 75 del 3 aprile 2024 e n. 170 del 7 agosto 2024.

3) DGR (Regione Lombardia) n. 2929 del 9 marzo 2020.

4) Nota prot. gen. n. 67608 del 20 agosto 2024 del Settore Politiche Educative, Istruzione.

PRE-VERIFICHE CONTABILI Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 57 del 18 dicembre 2023 dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2024-2026" e successive modifiche.

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 61 del 18 dicembre 2023. dichiarata immediatamente

eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2024-2026 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 324 del 28 dicembre 2023, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione/Piano della Performance 2024-2026" e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto evidenziato nella tabella riportata nel dispositivo.

- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

NORMATIVA

- D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

- D.Lgs 30 marzo 2001 n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche".

- legge 27 dicembre 2006, n. 296 Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007) in merito al tetto di spesa del personale.

- Legge 30 luglio 2010 n. 122 "misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica" (legge di conversione del DL 78/2010).

- D.L. 31.05.2010 n. 78 così come modificato dall'art. 19, comma 1, del D.L 6 luglio 2012 n. 65, art. 9, comma 28 in merito al tetto di spesa per il lavoro flessibile.

- Legge 11 agosto 2014 n. 114 "Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari" (legge di conversione del DL 90/2014).

- D.Lgs 15 giugno 2015 n. 81 "Disciplina organica dei contratti di lavoro e revisione della normativa in tema di mansioni, a norma dell'art. 1 , comma 7, delle 10 dicembre 2014 n. 183".
- Legge 6 agosto 2015 n.125 "Disposizioni urgenti in materia di enti territoriali." (legge di conversione del DL 78/2015).
- D.Lgs 25 maggio 2017 n. 75 in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche.
- Contratto Collettivo Nazionale di lavoro dei dipendenti del comparto Funzioni Locali.
- Legge 58/2019 (legge di conversione del Decreto Crescita).
- Decreto Ministeriale 17 marzo 2020 pubblicato sulla G.U. n. 108 del 27 aprile 2020.

DETERMINA

DECISIONE

- 1) di assumere per l'anno scolastico 2024/2025 n. 10 Coordinatori Educatori a tempo determinato come da allegato A), parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) di dare atto che le date di inizio e di fine dei rapporti di lavoro che si instaureranno con i suddetti Coordinatori Educatori sono espressamente indicate nel sopracitato allegato A);
- 3) di approvare e, conseguentemente, impegnare la spesa complessiva di Euro 284.450,00 dettagliata come segue:
 - euro 219.500,00 a titolo di retribuzioni e indennità;
 - euro 64.950,00 a titolo di oneri riflessi;
- 4) di dare atto che la spesa sopra dettagliata trova copertura nei capitoli di PEG del personale del bilancio 2024-2026 ed è imputata, in base all'esigibilità, sugli esercizi 2024 e 2025;
- 5) di dare atto che, con il presente provvedimento, in relazione alla spesa di € 284.450,00, viene garantito il rispetto del limite di cui all'art. 9 c. 28 del D.L. 78/2010 sia con riferimento all'annualità 2024 che all'annualità 2025, nonché il rispetto delle norme in materia di contenimento della spesa di personale di cui all'art. 1, co. 557, legge 27 dicembre 2006, n. 296 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato" (legge finanziaria 2007);
- 6) di dare atto che quanto residua sugli impegni assunti con le determinazioni dirigenziali n. 1445/2023, n. 1535/2023, n. 3/2024, n. 383/2024, n. 947/2024, n. 1709/2024, relative alle assunzioni di personale educativo per l'anno scolastico 2023/2024 è da considerarsi economia di spesa;
- 7) di non attribuire centro di costo in quanto è contemplato in procedura stipendiale.

EFFETTI

- 1) Con i Coordinatori Educatori meglio precisati nell'allegato A) verrà stipulato un contratto individuale di lavoro a tempo determinato.
- 2) Il personale sarà sottoposto ad un periodo di prova di 4 settimane.
- 3) Le assunzioni di personale sono subordinate all'esito degli accertamenti sanitari volti alla verifica dell'idoneità psico-fisica allo svolgimento delle mansioni riferite al profilo professionale di appartenenza.
- 4) L'ufficio Stipendi provvederà alla liquidazione e al pagamento della retribuzione, delle indennità

e degli oneri spettanti con cadenza mensile.

Movimenti contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo/Articolo	Piano Finanziario	Soggetto	Movimento	Importo
U / Sub Impegno	2024	21850 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI ASILI NIDO	1.01.01.01.006	902	2024/952	83.500,00
Missione e Programma			12 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2024			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Sub Impegno	2024	21850 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI ASILI NIDO	1.01.01.01.008	902	2024/954	7.300,00
Missione e Programma			12 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2024			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Sub Impegno	2024	21851 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI ASILI NIDO	1.01.02.01.001	6111	2024/991	24.200,00
Missione e Programma			12 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2024			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Sub Impegno	2024	21851 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI ASILI NIDO	1.01.02.01.003	6175	2024/1041	2.650,00
Missione e Programma			12 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2024			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Sub Impegno	2024	21850 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI ASILI NIDO	1.01.01.01.006	902	2025/367	118.300,00
Missione e Programma			12 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2025			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			

U / Sub Impegno	2024	21850 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI ASILI NIDO	1.01.01.01.008	902	2025/368	10.400,00
Missione e Programma			12 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2025			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Sub Impegno	2024	21851 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI ASILI NIDO	1.01.02.01.001	6111	2025/369	34.300,00
Missione e Programma			12 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2025			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Sub Impegno	2024	21851 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI ASILI NIDO	1.01.02.01.003	6175	2025/370	3.800,00
Missione e Programma			12 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2025			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			

ALLEGATI

- allegato a) nominativi Coordinatori Educatori (impronta:
1B543626CF58D2C9589484EC1B5687D1E776AE202AC534F0F3DEB71DC7367D2D)