



Cremona

COMUNE DI CREMONA

Estratto del verbale della seduta della Giunta Comunale del 28 agosto 2024

**DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 175
COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 28 AGOSTO 2024**

Oggetto: **Direttive in ordine alla costituzione del Fondo per la Retribuzione di Posizione e di Risultato con riferimento alla parte variabile e indirizzi alla delegazione trattante di parte pubblica per la contrattazione integrativa Area Dirigenza anno 2024.**

Il 28 agosto 2024 si è riunita la Giunta Comunale con l'osservanza delle formalità prescritte dalla vigente normativa e alla luce della disciplina comunale per il relativo funzionamento.

Per la trattazione dell'oggetto di cui sopra si hanno le seguenti presenze:

<i>Cognome Nome</i>	<i>Qualifica</i>	<i>Presenti/Assenti</i>	<i>In sede/Da remoto</i>
VIRGILIO LEONARDO	Sindaco	presente	in sede
ROMAGNOLI FRANCESCA	Vice Sindaco	presente	in sede
CARLETTI PAOLO GIUSEPPE ANDREA	Assessore	presente	in sede
BURGAZZI LUCA	Assessore	presente	in sede
DELLA GIOVANNA MARINA	Assessore	presente	in sede
PASQUALI SIMONA	Assessore	presente	in sede
BONA RODOLFO	Assessore	presente	in sede
ZANACCHI LUCA	Assessore	presente	in sede
CANALE SANTO	Assessore	presente	in sede
MOZZI ROBERTA	Assessore	presente	in sede

Partecipa in sede il Segretario Generale Supplente: **SCIO DOTT. FABIO**

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Fabio Scio**
Pratica trattata da **Inguscio Maria Lucia**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 175
COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 28 AGOSTO 2024

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta deliberativa ad oggetto:

Direttive in ordine alla costituzione del Fondo per la Retribuzione di Posizione e di Risultato con riferimento alla parte variabile e indirizzi alla delegazione trattante di parte pubblica per la contrattazione integrativa Area Dirigenza anno 2024.

Visti i pareri allegati alla stessa

DELIBERA

1. di approvare, con voto unanime favorevole dei presenti espresso in forma palese, la proposta deliberativa ad oggetto:

Direttive in ordine alla costituzione del Fondo per la Retribuzione di Posizione e di Risultato con riferimento alla parte variabile e indirizzi alla delegazione trattante di parte pubblica per la contrattazione integrativa Area Dirigenza anno 2024.

2. di dichiarare, con separata votazione, con voto unanime favorevole dei presenti espresso in forma palese, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

VIRGILIO SIG. LEONARDO

**IL SEGRETARIO GENERALE
SUPPLENTE**

SCIO DOTT. FABIO

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Fabio Scio**
Pratica trattata da **Inguscio Maria Lucia**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 175

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 28 AGOSTO 2024

Settore SETTORE RISORSE UMANE

Servizio SETTORE RISORSE UMANE

OGGETTO **Direttive in ordine alla costituzione del Fondo per la Retribuzione di Posizione e di Risultato con riferimento alla parte variabile e indirizzi alla delegazione trattante di parte pubblica per la contrattazione integrativa Area Dirigenza anno 2024.**

PREMESSE 1) Il CCNL relativo alla dirigenza dell'Area delle Funzioni locali, stipulato in data 17 dicembre 2020, all'art. 57, ha rivisto le modalità di costituzione del Fondo per la retribuzione di posizione e di risultato adeguando la disciplina dell'art. 26, c. 3 del CCNL 23/12/1999 con l'obiettivo prioritario, esplicitato nell'Atto di Indirizzo dei comitati di settore, di semplificare l'alimentazione e la gestione dei Fondi in cui confluiscono le risorse accessorie.

2) Nell'ambito della contrattazione finalizzata alla stipulazione dell'accordo integrativo anno 2022 le parti sindacali hanno definito pesi e obiettivi di performance di settore, di ente e ambiti di valutazione riferiti ai comportamenti manageriali; hanno inoltre delineato nuovi criteri per la determinazione della retribuzione di risultato attraverso un sistema a fasce. Tra gli obiettivi connessi alla performance di ente è stato inoltre previsto il rispetto dei tempi di pagamento delle fatture relative a transazioni commerciali, ambito disciplinato successivamente dall'art. 4-bis del decreto-legge n. 13 del 2023.

3) In data 16 luglio 2024 è stato sottoscritto il Contratto Collettivo Nazionale di lavoro relativo al personale dell'area Funzioni Locali triennio 2019-2021. Il nuovo testo adegua le norme contrattuali a corrispondenti interventi legislativi che si sono susseguiti negli ultimi anni; in particolare, è stata riformulata la parte che riguarda le relazioni sindacali, riscritto il contenuto relativo al periodo di prova e si è operato l'ampliamento di alcune tutele. Tra le disposizioni riguardanti gli istituti economici applicabili a tutto il personale dell'Area, è stata ridefinita la materia del patrocinio legale e quella delle coperture assicurative e sono state aggiornate le disposizioni concernenti il welfare integrativo. Sono stati riscritti i principi generali e la pianificazione strategica degli interventi della formazione ed è stato introdotto un nuovo istituto che regola il trattamento economico attribuibile al personale utilizzato in convenzione tra più enti. Sono confermate le disposizioni riguardanti la differenziazione del risultato, con la previsione di un premio aggiuntivo per i dirigenti che hanno ottenuto la valutazione più elevata; resta fermo il principio della selettività nell'erogazione del premio.

4) L'art. 39 del nuovo contratto nazionale disciplina gli incrementi del Fondo per la retribuzione di posizione e risultato; in particolare, il comma 1 dispone l'incremento dello 0,46% del Monte Salari dell'anno 2018 a decorrere dal 01/01/2020 e un incremento del 2,01% del Monte Salari del 2018 a decorrere dal 1/01/2021. Considerato l'ammontare di euro 1.081.548,00 (al netto degli oneri) del Monte Salari del 2018 come da tabelle 12 e 13 del Conto annuale, gli incrementi si quantificano rispettivamente in euro 4.988,92 ed euro 21.739,11. Gli incrementi relativi agli anni dal 2020 al 2023 vengono corrisposti a titolo di arretrati contrattuali. Ai sensi dell'art. 11 del Decreto-legge 14 dicembre 2018, n. 135, tali incrementi contrattuali non sono soggetti al limite previsto dall'art. 23, co.2, del d.lgs. n. 75/2017.

5) In aggiunta agli incrementi sopra dettagliati, l'art. 39 stabilisce che in attuazione di quanto previsto dall'art. 1, comma 604 della L. n. 234/2021 (Legge di bilancio 2022) gli enti possono incrementare, in base alla propria capacità di bilancio, le risorse del Fondo di una misura non superiore allo 0,22% del monte salari 2018. Tali risorse, in quanto finalizzate a quanto previsto dall'articolo 3, comma 2, del D.L. n. 80/2021, non sono sottoposte al limite di cui all'art. 23, comma 2 del D. Lgs. n. 75/2017.

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Fabio Scio**
Pratica trattata da **Inguccio Maria Lucia**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 175

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 28 AGOSTO 2024

6) Nel 2023 con deliberazione n. 183 del 09 agosto 2023 l'Area Gestione Territorio è stata ripartita in due aree con contestuale suddivisione del Settore Programmazione Progettazione Mobilità sostenibile Protezione civile in due settori, rispettivamente: Programmazione progettazione Esecuzione Manutenzione con coordinamento di Direzione delle Aree e Mobilità Sostenibile, Verde Pubblico, Protezione civile.

Contestualmente il Settore Sport, Provveditorato ed Economato è stato ridefinito in Settore Sport, Provveditorato, Gare ed Economato.

7) Nel 2024 con deliberazione n. n. 294 del 29 novembre 2024 la Giunta è intervenuta nuovamente operando modifiche finalizzate all'efficientamento dei servizi, in particolare prevedendo:

- l'assunzione del Dirigente, con decorrenza 1° gennaio 2024, del Settore Politiche Educative, Istruzione;

- l'assunzione del Dirigente, con decorrenza 1° gennaio 2024, del Settore Mobilità Sostenibile, Verde pubblico, Protezione Civile;

- l'applicazione dell'istituto della mobilità interna di un Dirigente, con decorrenza 1° aprile 2024, al nuovo Settore Entrate tributarie Servizi Demografici Cimiteriali e Statistica in ragione del pensionamento, con decorrenza 1° aprile 2024, del Dirigente del Settore Economico Finanziario Fiscalità locale, Servizi Demografici Cimiteriali e Statistica;

- l'assunzione, con decorrenza 1° aprile 2024, del Dirigente del Settore Economico Finanziario, nominato ai sensi dell'art. 110 del TUEL;

- l'assunzione del Dirigente, con decorrenza 1° maggio 2024, del Settore Gare, Partecipate, PNRR;

- la ridefinizione del Settore Sport, Provveditorato, Gare ed Economato, con decorrenza 1° gennaio 2024, in Sport e Provveditorato con funzioni di Coordinamento all'area II – Risorse e Servizi di Staff, in capo alla Dirigente assegnata.

8) Con Deliberazione n. 24 del 16 febbraio 2024 è stato approvato il PIAO - Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026, come da ultimo integrato con delibera di Giunta comunale n. 170 del 7 agosto 2024.

MOTIVAZIONE

1) premesso che l'atto con cui si costituisce il Fondo destinato a finanziare le retribuzioni di posizione e risultato dei dirigenti è di natura gestionale e, pertanto, di competenza del dirigente competente per materia, alla Giunta compete l'eventuale formulazione di direttive in ordine alla destinazione di apposite risorse nell'ambito della parte variabile ad incremento delle risorse di parte stabile.

2) Le modalità di costituzione del Fondo per la retribuzione di posizione e risultato restano definite dall'art. 57 del CCNL 17.12.2020 in quanto l'art. 39 del CCNL 2019-2021 si limita a dettagliarne gli incrementi a partire dal 2020 e dal 2021.

3) In merito alla componente variabile e discrezionale, le norme del contratto nazionale consentono a ciascun Ente - in base alle proprie capacità di bilancio ed entro i limiti finanziari previsti dalla vigente normativa in materia - di disporre lo stanziamento di apposite risorse per adeguare il fondo alle proprie scelte organizzative e gestionali.

4) In relazione all'anno 2024, tenuto conto della finalità del contenimento della spesa in generale e, in particolare, di quella del personale, non sussistono né le condizioni né i presupposti per l'applicazione dell'art.57, comma 2, lett.e) del CCNL, in quanto non sono intervenute scelte organizzative e gestionali tali da determinare ulteriori fabbisogni economico-finanziari rispetto a quelli che trovano adeguata risposta con l'importo unico, di cui all'art. 57, comma 2, lett. a).

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Fabio Scio**
Pratica trattata da **Inguccio Maria Lucia**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 175

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 28 AGOSTO 2024

5) Si ritiene, invece, di incrementare il fondo a) con risorse da destinare ai dirigenti impegnati nel recupero dell'evasione fiscale (IMU/TARI) per un importo di euro 5.000,00 (fuori dal limite), b) con risorse pari a euro 8.000,00 da destinare ai dirigenti impegnati nell'attuazione di progetti finanziati nell'ambito del PNRR o PNC, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 225, co. 8, D.lgs. 36/2023, e c) con risorse di importo pari ad euro 2.379,40 (fuori dal limite) corrispondenti allo 0,22% del monte salari 2018 nel rispetto delle previsioni contrattuali e di legge.

6) Di seguito l'andamento dell'ammontare complessivo del fondo negli ultimi anni:

Anno di costituzione - Ammontare complessivo del fondo

2016 - € 602.366,69

2017 - € 602.366,69

2018 - € 602.366,69

2019 - € 600.644,13

2020 - € 594.587,13

2021 - € 611.609,00 (al lordo degli incrementi contrattuali di € 15.251,00 da escludere ai fini del rispetto del tetto)

2022 - € 617.178 (al lordo degli incrementi contrattuali di € 15.251,00 da escludere ai fini del rispetto del tetto e al lordo degli incentivi IMU/TARI previsti dall'art. 1, c. 1091 L. n. 145/2018)

2023 - € 620.450,00 (al lordo degli incrementi contrattuali di € 15.251,00 da escludere ai fini del rispetto del tetto, degli incentivi IMU/TARI previsti dall'art. 1, c. 1091 L. n. 145/2018 e delle risorse eterofinanziate ai sensi all'art. 43 L. 449/97 e art. 24, co. 3, D.Lgs. 165/2001 - progetto Polis Lombardia).

7) La Giunta, contestualmente, rivolge specifici indirizzi al presidente della delegazione trattante di parte pubblica, in vista della successiva fase di contrattazione con la parte sindacale e precisamente:

- contemperare le esigenze di riconoscimento di significative e gravose responsabilità connesse alle posizioni coperte nell'attuale struttura organizzativa con le esigenze di riconoscimento della cultura del risultato, che richiede ai lavoratori, in primis ai dirigenti, un'azione improntata alla realizzazione degli obiettivi definiti in sede di programmazione e stesura del DUP oltre che del PIAO;

- aggiornare i criteri finalizzati alla determinazione della retribuzione di risultato, con particolare riferimento sia all'obiettivo di Ente finalizzato alla riduzione dei residui attivi con riferimento ai titoli I, II, III e IV, sia a quanto previsto da specifiche disposizioni di legge in ordine al rispetto delle tempistiche di pagamento delle fatture;

- condividere in sede di trattativa l'opportunità di confermare lo strumento del sondaggio già previsto nel sistema di misurazione e valutazione della performance 2022, eventualmente aggiornandolo nell'ottica di consegnare ai Dirigenti uno strumento utile per migliorare la performance, anche propria, attraverso una crescita del livello di benessere e fiducia all'interno delle unità organizzative;

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Fabio Scio**
Pratica trattata da **Inguccio Maria Lucia**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 175

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 28 AGOSTO 2024

- valorizzare lo strumento della formazione, in aderenza ai contenuti della Direttiva del Ministro per la Pubblica Amministrazione, nell'ambito della valutazione della performance dei Dirigenti, nell'ottica di incrementare il coinvolgimento dei dipendenti e assicurare lo sviluppo delle competenze hard e soft;

- aggiornare il sistema di bilanciamento relativo agli incentivi previsti da specifiche disposizioni di legge;

8) La richiesta di immediata eseguibilità è motivata dalla necessità di procedere tempestivamente alla costituzione del Fondo e all'avvio della contrattazione decentrata, a seguito della sottoscrizione definitiva del CCNL lo scorso 16 luglio.

NORMATIVA

1) Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165: Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche, (con particolare riferimento agli artt. 4, 24, 40 e 40bis).

2) Decreto Legislativo 25 maggio 2017, n. 75: Modifiche e integrazioni al decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, ai sensi degli articoli 16, commi 1, lettera a), e 2, lettere b), c), d) ed e) e 17, comma 1, lettere a), c), e), f), g), h), l) m), n), o), q), r), s) e z), della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche (in particolare l'art. 23, comma 2 in merito al limite del salario accessorio).

3) Decreto legge 14 dicembre 2018, n. 135, convertito in legge 11 febbraio 2019, n. 18, che all'art. 11 stabilisce che "il limite di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, non opera con riferimento: a) agli incrementi previsti, successivamente alla data di entrata in vigore del medesimo decreto n. 75 del 2017, dai contratti collettivi nazionali di lavoro, a valere sulle disponibilità finanziarie di cui all'articolo 48 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e dagli analoghi provvedimenti negoziali riguardanti il personale contrattualizzato in regime di diritto pubblico".

4) Decreto Legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito in Legge 6 agosto 2021, n. 113: "Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionali all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia che all'art. 3, comma 2 prevede: "I limiti di spesa relativi al trattamento economico accessorio di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, compatibilmente con il raggiungimento degli obiettivi di finanza pubblica, possono essere superati, secondo criteri e modalità da definire nell'ambito dei contratti collettivi nazionali di lavoro e nei limiti delle risorse finanziarie destinate a tale finalità.

5) Decreto Legge 24 febbraio 2023, n. 13, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 aprile 2023: "Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e del Piano nazionale degli investimenti complementari al PNRR (PNC), nonché per l'attuazione delle politiche di coesione e della politica agricola comune, art. 4-bis in merito alle disposizioni in materia di riduzione dei tempi di pagamento delle pubbliche amministrazioni".

6) Statuto del Comune di Cremona.

7) Art. 134, 4° comma, del D.Lgs. 267/2000 riguardante l'immediata eseguibilità delle deliberazioni.

8) CCNL 23.12.1999, art. 4, modificato dal CCNL 22.2.2006, art. 4 – dirigenza autonomie locali.

9) CCNL 17.12.2020 Area Funzioni locali.

10) CCNL 16.7.2024 Area Funzioni locali.

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Fabio Scio**
Pratica trattata da **Inguccio Maria Lucia**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 175

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 28 AGOSTO 2024

DELIBERA

DECISIONE

1) di impartire al dirigente del personale le seguenti direttive ai fini della costituzione definitiva del Fondo per la retribuzione di posizione e di risultato per i dirigenti per l'anno 2024, con riferimento alla parte variabile:

- integrare il Fondo con l'importo complessivo di euro 13.000,00 di cui quota parte relativa agli incentivi IMU/TARI da corrispondere al personale dirigente impegnato nel recupero dell'evasione fiscale in base alle risultanze del rendiconto dell'esercizio 2024 (risorse variabili fuori dal limite) e quota parte relativa agli incentivi funzioni tecniche di cui all'art. 225, co. 8, D.lgs. 36/2023;

- integrare il Fondo, solo per la quota relativa all'anno 2024, con l'importo complessivo di euro 2.379,40 corrispondenti allo 0,22% del monte salari 2018 nel rispetto delle previsioni contrattuali e di legge (risorse variabili fuori dal limite);

- non integrare le risorse del Fondo ai sensi dell'art. 57, comma 2, lett.e), CCNL 17.12.2020, con "risorse autonomamente stanziare dagli enti per adeguare il Fondo alle scelte organizzative e gestionali, in base alla propria capacità di bilancio, ed entro i limiti di cui al comma 1 oltreché nel rispetto delle condizioni derivanti dai rispettivi ordinamenti finanziari e contabili";

2) in merito alla gestione della trattativa per la definizione del nuovo contratto collettivo integrativo, di formulare al Presidente della delegazione trattante di parte pubblica il seguente indirizzo:

- contemperare le esigenze di riconoscimento di significative e gravose responsabilità connesse alle posizioni coperte nell'attuale struttura organizzativa con le esigenze di riconoscimento della cultura del risultato, che richiede ai lavoratori, in primis ai dirigenti, un'azione improntata alla realizzazione degli obiettivi definiti in sede di programmazione e stesura del DUP oltre che del PIAO;

- aggiornare i criteri finalizzati alla determinazione della retribuzione di risultato, con particolare riferimento sia all'obiettivo di Ente finalizzato alla riduzione dei residui, anche relativamente ai titoli II e IV, sia a quanto previsto da specifiche disposizioni di legge in ordine al rispetto delle tempistiche di pagamento delle fatture;

- condividere in sede di trattativa l'opportunità di confermare lo strumento del sondaggio già previsto nel sistema di misurazione e valutazione della performance 2022, eventualmente aggiornandolo nell'ottica di consegnare ai Dirigenti uno strumento utile per migliorare la performance, anche propria, attraverso una crescita del livello di benessere e fiducia all'interno delle unità organizzative;

- valorizzare lo strumento della formazione, in aderenza ai contenuti della Direttiva del Ministro per la Pubblica Amministrazione, nell'ambito della valutazione della performance dei Dirigenti, nell'ottica di incrementare il coinvolgimento dei dipendenti e assicurare lo sviluppo delle competenze hard e soft;

- aggiornare il sistema di bilanciamento relativo agli incentivi previsti da specifiche disposizioni di legge;

3) di dichiarare, con separata votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile al fine di consentire l'avvio tempestivo della trattativa sindacale per la definizione del Contratto Integrativo per l'anno 2024.

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Fabio Scio**
Pratica trattata da **Inguscio Maria Lucia**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 175
COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 28 AGOSTO 2024

EFFETTI

1) L'erogazione delle risorse aggiuntive è subordinata al rispetto della normativa in materia di misurazione e valutazione della performance ai sensi del d.lgs. n. 150 del 27 ottobre del 2009.

ALLEGATI

- **PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA** (impronta:
84A461F84EBF4F1598ABE74F109C808AA1D2E72EE0DDEA2BC7D5E2540DDF82FB)
- **PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE** (impronta:
891EF1F42F8413E2B98EF28FB9ECB2FF2772D40F43349B5CD721F772B7DCD228)

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Fabio Scio**
Pratica trattata da **Inguscio Maria Lucia**