

OGGETTO

Sottopasso ferroviario di via Bergamo. Interventi idraulici per la risoluzione degli allagamenti. Indizione di gara previa preliminare indagine di mercato tramite piattaforma Sintel per individuare gli operatori economici da invitare a procedura negoziata senza bando. (CUP: D15F22000930001)

Settore

SETTORE MOBILITA' SOSTENIBILE VERDE PUBBLICO PROTEZIONE CIVILE

Servizio

Servizio Viabilità, Suolo e sottosuolo Protezione civile, Illuminazione, TPL

IL DIRETTORE

PREMESSE

L'intervento è inserito nel Programma delle Opere Pubbliche 2024-2026 (annualità 2024 al punto 7.01) allegato alla deliberazione di Consiglio Comunale n° 57 del 18 dicembre 2023 (CUI: L00297960197202400034).

Il Comune di Cremona ha ottenuto un contributo statale per investimenti relativi ad opere pubbliche di messa in sicurezza degli edifici e del territorio. Tra questi progetti è inserita la realizzazione di interventi idraulici per la risoluzione degli allagamenti del sottopasso ferroviario di Via Bergamo.

Con Decreto Ministeriale del 19 maggio 2023 il finanziamento degli interventi idraulici per la risoluzione degli allagamenti del sottopasso ferroviario di Via Bergamo è stato indicato come finanziabile nell'ambito del PNRR – Missione 2 – Componente 4 – Investimento 2.2.

Determinazione dirigenziale n° 1905 del 25 ottobre 2023: "PNRR-M2C4I2.2-DNSH REGIME 2-Finanziamento dell'Unione Europea-NextGenerationEU-Interventi idraulici per la risoluzione degli allagamenti del sottopasso ferroviario di Via Bergamo. Accertamento del relativo contributo statale-CUP D15F22000930001."

Con Decreto Legge n° 19/2024 convertito in Legge n° 56 del 29 aprile 2024 le tipologie di intervento classificate come "Medie Opere", tra cui l'intervento in oggetto, sono state stralciate dal PNRR pur rimanendo risorse disponibili per il Comune di Cremona.

Determinazione dirigenziale n° 1014 del 7 giugno 2024: "Sottopasso ferroviario di via Bergamo. Interventi idraulici per la risoluzione degli allagamenti. Approvazione del Documento di Indirizzo alla Progettazione (D.I.P.) e affidamento diretto al R.T.P. ing. Vanelli/ing. Allegri/geom. Guarreschi/arch. Minotti del progetto di Fattibilità Tecnico Economica ed Esecutivo, del Piano di Sicurezza, della Direzione Lavori e del Coordinamento Sicurezza in fase di Esecuzione. (CUP: D15F22000930001 CIG: B1DC06C6CE)".

Determinazione dirigenziale n° 1015 del 7 giugno 2024: "Sottopasso ferroviario di via Bergamo. Interventi idraulici per la risoluzione degli allagamenti. Riaccertamento del Contributo Statale. (CUP: D15F22000930001)".

Determinazione dirigenziale n° 1264 del 18 luglio 2024: "Interventi Idraulici per la risoluzione degli allagamenti del sottopasso ferroviario di Via Bergamo. Affidamento diretto a TAU Engineering S.r.l. per i servizi di architettura e ingegneria relativi alla verifica ai sensi del D.Lgs. 36/2023 del progetto di fattibilità tecnico economica ed esecutivo, e supporto al Rup per la validazione (CUP: D15F22000930001 – CIG: B252E6ECF1)".

Delibera di Giunta Comunale n° 189 del 4 settembre 2024: “Interventi idraulici per la risoluzione degli allagamenti del sottopasso ferroviario di Via Bergamo. Approvazione del Progetto di Fattibilità Tecnico Economica (PFTE). CUP D15F22000930001”.

MOTIVAZIONE

Al fine di affidare i lavori relativi alla realizzazione degli interventi idraulici per la risoluzione degli allagamenti del sottopasso ferroviario di via Bergamo è necessario indire una procedura negoziata senza bando, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. c) del D.Lgs. n° 36/2023, con espletamento preliminare di una indagine di mercato per l'individuazione degli operatori economici da invitare.

L' avvio dell'indagine di mercato tramite la pubblicazione di apposito “Avviso di indagine di mercato” da pubblicarsi all'Albo pretorio del Comune di Cremona, sul profilo del Committente, sulla piattaforma telematica Sintel di Aria S.p.a. e sulla BDNCP.

L'avviso è finalizzato all'individuazione degli operatori economici da invitare alla successiva procedura negoziata. Si procederà ad invitare un numero massimo di operatori economici pari a 15. Qualora dovesse pervenire un numero superiore di candidati, in considerazione della necessità di una celere individuazione dei concorrenti viste le ristrette tempistiche per l'effettuazione dell'intervento e per poter accedere al relativo finanziamento ministeriale, si procederà a selezione tramite sorteggio, in quanto unico metodo idoneo a garantire una immediata e casuale individuazione dei candidati, come di seguito:

- si predispongono in ordine alfabetico l'elenco dei candidati;
- si procede, quindi, alla generazione di un “numero seme” che è il risultato del prodotto dei primi tre numeri estratti sulla ruota di Milano, in occasione della prima estrazione del Gioco del Lotto (martedì, giovedì, sabato ore 20.00 pubblicate sul sito www.giocodelotto.it) immediatamente successiva all'adozione della presente determinazione a contrarre (rileva la data della sottoscrizione dell'atto);
- il numero seme sarà utilizzato per creare, nell'ambito dell'elenco di cui sopra, una graduatoria casuale di operatori economici mediante il generatore messo a disposizione dalla Regione Emilia Romagna e reperibile tramite il sito istituzionale della stessa (<https://www.servizi.regione.emilia-romagna.it/generatore>), che realizza un algoritmo capace di generare una sequenza di numeri casuale;
- sulla base della definizione della graduatoria casuale così formulata si procede a stabilire gli operatori da invitare alla procedura negoziata.

Si procederà successivamente all'esperimento della procedura negoziata senza bando ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. c) del D.Lgs. n° 36/2023, a mezzo della piattaforma telematica Sintel, con il criterio del prezzo più basso mediante ribasso sull'importo posto a base di gara.

Si precisa che l'affidamento in oggetto non presenta carattere transfrontaliero certo in relazione all'entità della spesa e alla tipologia di intervento, luogo di esecuzione del contratto, inesistenza di precedenti contestazioni da parte di soggetti comunitari.

Il CCNL di riferimento per quanto riguarda il costo della manodopera è il seguente: F012 – Edile Industria e Cooperative.

L'importo complessivo del progetto ammonta ad Euro 775,000,00 (oltre IVA) di cui Euro 733.000,00 (oltre IVA) per l'esecuzione dei lavori ed Euro 42.000,00 (oltre IVA) per oneri della sicurezza; i lavori comprendono Euro 207.430,00 (oltre IVA) per costi della manodopera determinati ai sensi dell'art. 41, comma 13 del D.Lgs. n° 36/2023.

La determinazione del costo della manodopera stimato dalla Stazione Appaltante in Euro 207.430,00 è avvenuta con i seguenti criteri:

- a) quanto ai prezzi utilizzati, sulla base del prezzario opere edili regione Lombardia luglio 2023 o

tenendo conto delle condizioni di mercato e del costo della manodopera;
b) quanto al costo dei prodotti, delle attrezzature e delle lavorazioni non previsti nel prezzario sopra richiamato, sulla base di analisi dei prezzi, con riferimento a prodotti, attrezzature e lavorazioni analoghe e tenendo conto delle condizioni di mercato e del costo della manodopera;
c) quanto al costo della manodopera (CM) sulla base del costo medio orario come determinato nelle tabelle approvate con decreto del Ministero del Lavoro 22 maggio 2020, n. 26, del settore edile e dell'area territoriale di Cremona.

L'appalto si compone delle seguenti lavorazioni:

Categoria prevalente: OG6 per l'importo di Euro 775.000,00.

L'importo dei lavori appartenente alla categoria prevalente comprende anche lavori diversi riconducibili a categorie minori e non rilevanti ai fini della partecipazione, che non concorrono alla qualificazione dell'Appaltatore, essendo il loro importo già incluso nella predetta categoria:

- OG1 per l'importo di Euro 76.428,80
- OG3 per l'importo di Euro 32.516,54
- OS30 per l'importo di Euro 83.321,03

CPV 45231300-8 lavori di condotte idriche e fognarie.

Il termine per l'ultimazione dei lavori è di giorni 240 (duecentoquaranta) naturali consecutivi decorrenti dalla data del verbale di consegna dei lavori.

Non sono presenti attività prevalenti annoverate nell'elenco dei "settori sensibili" e individuate nell'art. 1 comma 53 della Legge n° 190/2012, come novellato dal D.L. 23/2020 convertito con modificazioni dalla Legge 40/2020.

Il presente appalto è soggetto ai CAM di cui al D.M. n° 256 del 23 giugno 2022 che verranno meglio declinati con il progetto esecutivo.

PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026, in particolare nella sezione Rischi Corruttivi e Trasparenza – allegato 3 - Elenco Misure Generali e Specifiche, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale M14 del PIAO vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali M11 e M14 del PIAO vigente, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente dell'Ente, approvato con deliberazione di Giunta n. 224 del 04/10/2023).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

Il CUP relativo all'intervento è: D15F22000930001.

Con decreto dirigenziale n° 19567 del 1° marzo 2024 è stato nominato, per l'intervento in oggetto, Responsabile Unico del Progetto ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023 l'arch. Clara Rita Milesi.

PRE-VERIFICHE CONTABILI Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 57 del 18 dicembre 2023 dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2024-2026" e successive modifiche.
- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 61 del 18 dicembre 2023. dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2024-2026 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.
- Deliberazione di Giunta Comunale n. 324 del 28 dicembre 2023, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione/Piano della Performance 2024-2026" e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto evidenziato nella tabella riportata nel dispositivo.
- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

NORMATIVA - D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

D.d.u.o 2003 – n° 19904 "Approvazione elenco tipologie degli edifici e opere infrastrutturali e programma temporale delle verifiche di cui all'art. 2, commi 3 e 4 dell'ordinanza p.c.m. n° 3274 del 20 marzo 2003, in attuazione della d.g.r. n° 14964 del 7 novembre 2003."

D.Lgs. 9 aprile 2008 n° 81 "Testo Unico sulla salute e sicurezza sul lavoro".

Legge 136/2010 "Piano straordinario contro le mafie nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" (in particolare, art.3 "Tracciabilità dei flussi finanziari").

Legge n° 190 del 6 novembre 2012 – Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione.

Decreto Legge 31 Maggio 2021 n° 77 convertito in Legge n° 108 del 29 luglio 2021 "Governance del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure".

Decreto legislativo n° 36 del 31 marzo 2023 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della Legge 21 giugno 2022 n° 78 recante delega al Governo in materia di contratti pubblici (G.U. n° 77 del 31 marzo 2023 - S.O. n° 12)".

Linee Guida ANCI per la redazione di atti riferiti al PNRR.

Regolamento per la disciplina dell'attività contrattuale in vigore nel Comune di Cremona.

DETERMINA

DECISIONE

Indire, per l'affidamento dei lavori relativi alla realizzazione di interventi idraulici per la risoluzione degli allagamenti del sottopasso ferroviario di via Bergamo, procedura negoziata ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. c) del D.Lgs. n° 36/2023 previo esperimento di indagine di mercato per l'individuazione degli OE da invitare, da esperire a mezzo della piattaforma Sintel.

L'aggiudicazione avverrà con il criterio del prezzo più basso ai sensi dell'art. 50, comma 4 del D.Lgs. n° 36/2023, mediante ribasso sull'importo posto a base di gara con esclusione delle offerte in aumento.

L'importo complessivo a base di gara è pari ad Euro 775.000,00 (oltre IVA) di cui:

- Euro 733.000,00 (oltre IVA) per l'esecuzione dei lavori
- Euro 42.000,00 (oltre IVA) per oneri della sicurezza

I lavori comprendono Euro 207.430,00 (oltre IVA) per costi della manodopera determinati ai sensi dell'art. 41, comma 13 del D.Lgs. n° 36/2023.

Impegnare la somma di Euro 852.500,00 (IVA 10% compresa) relativa all'indizione in aderenza al quadro economico approvato con il PFTE di cui alla delibera Giunta Comunale n° 189 del 4 settembre, imputandola come segue:

- Euro 70.000,00 sul PEG 41776
- Euro 555.500,00 sul PEG 41617 sull'anno 2024
- Euro 227.000,00 sul PEG 41617 sull'anno 2025

Dare atto che la somma vincolata di Euro 1.010.000,00 è stata accertata con determinazione dirigenziale n° 1905 del 25 ottobre 2023 successivamente modificata con determinazione dirigenziale n° 1015 del 7 giugno 2024 sul PEG 12748 "Contributo Statale (Decreto 8.01.2022) per interventi idraulici per la risoluzione degli allagamenti sottopasso via Bergamo (Ex PNRR) – CUP: D15F22000930001" nel seguente modo:

- anno 2023 per Euro 202.000,00 (Acc. 2023/752)

- anno 2024 per Euro 555.500,00 (Acc. 2024/130)
- anno 2025 per Euro 252.500,00 (Acc. 2025/85)

Dà atto che gli importi indicati trovano riscontro nella tabella in calce.

EFFETTI

Stabilire, in merito al subappalto, la necessità che le lavorazioni ricomprese nella categoria OG06 (nel limite di cui all'art. 119 comma 1 del D.Lgs. 36/2023) e non riconducibili alle categorie:

- OG1 per l'importo di Euro 76.428,80
- OG3 per l'importo di Euro 32.516,54
- OS30 per l'importo di Euro 83.321,03

siano eseguite a cura dell'aggiudicatario e non possano essere subappaltate. Tali limitazioni sono dettate da specifiche caratteristiche dell'appalto, tenuto conto della natura e della complessità delle prestazioni o delle lavorazioni da eseguire.

Ai sensi dell'art. 125, comma 1 del D.Lgs. n° 36/2023 è prevista, subordinatamente alla costituzione di garanzia fideiussoria bancaria o assicurativa, la corresponsione in favore dell'appaltatore di una Anticipazione del prezzo, nella misura del 20%.

Il contratto avrà ad oggetto la sola esecuzione di lavori e sarà stipulato a corpo. L'avviso di indagine di mercato verrà pubblicato all'Albo pretorio del Comune di Cremona, sul profilo del Committente, sulla piattaforma telematica Sintel di Aria S.p.a. e sulla BDNCP. L'esito della indagine di mercato sarà comunicato agli operatori economici partecipanti a mezzo della piattaforma Sintel.

L'esito della procedura negoziata sarà pubblicato all'Albo pretorio del Comune di Cremona, sul profilo del Committente, sulla piattaforma telematica Sintel e sulla BDNCP. L'esito della indagine di mercato sarà comunicato agli operatori economici partecipanti a mezzo della piattaforma Sintel.

L'aggiudicazione avverrà, ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs. n° 36/2023, con il criterio del prezzo più basso mediante ribasso sull'importo posto a base di gara.

L'amministrazione comunale a suo insindacabile giudizio e per qualsiasi ragione, si riserva la facoltà di non affidare i lavori.

Con successivo atto si provvederà ad approvare il progetto esecutivo che sarà parte integrante della competizione tra gli operatori selezionati a seguito dell'indagine di mercato.

La presente Determinazione Dirigenziale sarà oggetto di pubblicazione per la trasparenza ai sensi degli artt. 23 e 30 del D.Lgs. n° 33 del 14 marzo 2013.

Movimenti contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo/Articolo	Piano Finanziario	Soggetto	Movimento	Importo
----------------	-----------	-------------------	-------------------	----------	-----------	---------

U / Impegno CENTR.REG. LOMBARDIA	2024	41776 INTERVENTI IDRAULICI PER LA RISOLUZIONE DEGLI ALLAGAMENTI SOTTOPASSO VIA BERGAMO - SPESA FINANZIATA CON AVANZO VINCOLATO (CONTR. STATALE) - DECRETO 8.01.2022 (EX PNRR) - CUP D15F22000930001	2.02.01.09.012			70.000,00
--	------	--	----------------	--	--	-----------

Missione e Programma	10 05
CIG	
CUP	D15F22000930001
Anno di Esigibilità	2024
Centro di Costo	**01 Non rilevante CdC

U / Impegno CENTR.REG. LOMBARDIA	2024	41617 INTERVENTI IDRAULICI PER LA RISOLUZIONE DEGLI ALLAGAMENTI SOTTOPASSO VIA BERGAMO - SPESA FINANZIATA CON CONTRIBUTO STATALE (EX PNRR) - DECRETO 8.01.2022 - CUP D15F22000930001	2.02.01.09.012			555.500,00
--	------	--	----------------	--	--	------------

Missione e Programma	10 05
CIG	
CUP	D15F22000930001
Anno di Esigibilità	2024
Centro di Costo	**01 Non rilevante CdC

U / Impegno CENTR.REG. LOMBARDIA	2025	41617 INTERVENTI IDRAULICI PER LA RISOLUZIONE DEGLI ALLAGAMENTI SOTTOPASSO VIA BERGAMO - SPESA FINANZIATA CON CONTRIBUTO STATALE (EX PNRR) - DECRETO 8.01.2022 - CUP D15F22000930001	2.02.01.09.012			227.000,00
--	------	--	----------------	--	--	------------

Missione e Programma	10 05
CIG	
CUP	D15F22000930001
Anno di Esigibilità	2025
Centro di Costo	**01 Non rilevante CdC