

OGGETTO Affidamento diretto, a seguito di procedura telematica espletata tramite piattaforma Sintel, all'Università Cattolica del Sacro Cuore sede Piacenza della realizzazione del progetto 'Rapporto anno scolastico 2024/2025' dell'Osservatorio del sistema scolastico cremonese educazione di qualità e prevenzione della dispersione del Comune di Cremona. AFF40

Settore SETTORE POLITICHE EDUCATIVE E ISTRUZIONE

Servizio SETTORE POLITICHE EDUCATIVE E ISTRUZIONE

IL DIRETTORE

- PREMESSE**
1. Visto il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2024-2026, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale 18 dicembre 2023, n. 57 "Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2024-2026" - Linea Strategica su formazione, ricerca, cultura: Missione 4 - Istruzione e diritto allo studio, Programma 4.07 - Diritto allo studio ob. Strategico 6.1 Piano Scuole, ob. Operativo 6.1.2 Diritto allo studio, recita: "Per piano del diritto allo studio intendiamo l'insieme dei progetti, dei servizi e degli interventi che il Comune mette in campo, in collaborazione con le scuole e con la rete dei soggetti istituzionali e sociali interessati, per favorire la frequenza ed il successo scolastico degli alunni, concorrere alla qualità dell'offerta formativa territoriale considerata nel suo insieme, per promuovere l'innovazione didattica e l'apertura della scuola al territorio [...]".
 2. Vista la Deliberazione di Giunta Comunale n. 309 del 21 dicembre 2022 "Approvazione protocollo d'intesa tra il Comune di Cremona, l'Ufficio Scolastico Territoriale Regionale per la Lombardia – Ambito Territoriale di Cremona e la Provincia di Cremona per la costituzione dell' "Osservatorio del sistema scolastico cremonese, educazione di qualità e prevenzione della dispersione".
 3. Richiamata la Determinazione Dirigenziale n. 2399/2022 del 19 dicembre 2022 "Progetto "DA ZERO A MILLE" di cui al bando "Comincio da zero" promosso dalla Fondazione "Con i bambini". Accertamento del contributo"
 4. Richiamata la Determinazione Dirigenziale n. 1605 del 23 settembre 2024 "Progetto "DA ZERO A MILLE: progetti pilota per la prima infanzia" di cui al bando "Prima Infanzia 2020 - Comincio da zero" promosso dalla Fondazione "Con i bambini". Rideterminazione accertamento contributo".

- MOTIVAZIONE**
1. L'esercizio del ruolo di governance in tema di istruzione e di osservatorio territoriale sulle dinamiche scolastiche del Comune di Cremona ha esito nell'elaborazione del "Piano Annuale degli interventi comunali per il Diritto allo Studio" in quanto ogni Comune può dotarsi, nella propria autonomia, di uno strumento di programmazione degli interventi per l'esercizio del diritto allo studio, come avveniva già in vigenza della legge regionale 20 marzo 1980, n. 31 (Diritto allo studio - norme di attuazione), abrogata con l.r. 15/2017).
 2. L'amministrazione comunale realizzando nel 2022 il progetto di ricerca "Osservatorio del sistema scolastico cremonese, educazione di qualità e prevenzione della dispersione" ha voluto sistematizzare la raccolta dei dati necessari alla mappatura delle dinamiche scolastiche e creare sinergie di intervento con gli altri enti della rete, con un'attenzione particolare al tema della prevenzione della dispersione. Ciò ha dato esito 1) nella creazione di un gruppo di progetto

trasversale con l'Ufficio Scolastico Territoriale di Cremona, la Provincia di Cremona e alcuni Dirigenti Scolastici della città e 2) in un documento programmatico aggiornato nei contenuti e di restituzione dei risultati emersi al territorio, pubblicato annualmente, che rappresenta uno strumento di lavoro per tutta la comunità scolastica cittadina, che è stato realizzato per l'anno scolastico 2022/2023 e 2023/2024.

3. Il Comune di Cremona, Servizio Politiche Educative e Istruzione, titolare di servizi alla prima infanzia con la gestione diretta di 4 asili nido e dall'anno educativo 2024/2025 anche di 1 micronido, è stato coinvolto da Cospes Società Cooperativa Sociale Impresa Sociale per partecipare in qualità di partner al progetto "DA 0 A 1000: progetti pilota per la prima infanzia" che vede il coinvolgimento anche di altri enti del terzo settore gestori di servizi per la prima infanzia dei territori di Brescia e Mantova. L'attività del progetto permetterà un approfondimento sulle tematiche afferenti al Sistema Integrato dei Servizi della fascia 06 anni che potranno trovare spazio nel più ampio contenitore dell'attività dell'osservatorio per l'anno educativo e scolastico 2024/2025.

4. Si ritiene necessaria la progettazione dell'attività e la realizzazione della terza edizione del rapporto dell'osservatorio, ovvero per l'anno educativo e scolastico 2024/2025, con il supporto accademico di un gruppo di lavoro esperto al fine di dare una continuità metodologica al percorso già avviato.

5. E' stata indetta gara informale per il tramite della piattaforma telematica Sintel di Regione Lombardia (da qualificarsi come procedura di affidamento diretto previa richiesta di offerta) individuando individuando l'Università Cattolica del Sacro Cuore con sede in Largo Gemelli n. 1, 20123 Milano, avente P.IVA 02133120150 quale soggetto in possesso di pregresse e documentate esperienze idonee all'esecuzione del presente affidamento ai sensi dell'art. 50 comma 1 D. Lgs. 36/2023. Nello specifico, l'Amministrazione, in data 10 settembre 2024, attraverso la piattaforma Sintel, ha trasmesso, all'operatore economico anzidetto, formale invito a presentare la propria migliore offerta per il servizio consistente nella fornitura del servizio 'Rapporto anno scolastico 2024/2025' dell'Osservatorio del sistema scolastico cremonese educazione di qualità e prevenzione della dispersione del Comune di Cremona, fissando quale termine per la ricezione delle offerte le ore 13:00 del giorno 20 settembre 2024.

6. Entro il termine stabilito, l'operatore economico invitato ha presentato la propria migliore offerta. L'offerta è stata ritenuta congrua dal punto di vista economico, nonché adeguata e confacente alle proprie esigenze, per un importo complessivo pari ad € 2.564,26 oltre IVA al 22% pari ad € 564,14 per la proposta progettuale dal titolo 'Rapporto anno scolastico 2024/2025' dell'Osservatorio del sistema scolastico cremonese educazione di qualità e prevenzione della dispersione del Comune di Cremona, che risulta adeguata, congrua e confacente alle esigenze del Settore Politiche Educative e Istruzione. Si è pertanto proceduto all'aggiudicazione provvisoria a favore dell'offerente.

7. Considerato infine che:

- l'operatore economico interpellato, già aggiudicatario di precedenti forniture (i cui contratti sono stati eseguiti in maniera accurata, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti), risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni in oggetto (art. 50, comma 1, lett. b), D.Lgs. n. 36/2023);
- l'offerta economica pervenuta dalla società interpellata è stata valutata positivamente dal Settore Politiche Educative Istruzione nonché dal RUP (congruità economica e adeguatezza rispetto alle esigenze del Settore);
- l'importo del presente affidamento risulta inferiore alla soglia comunitaria (art. 50, comma 1, D.Lgs. n. 36/2023);
- l'oggetto del presente affidamento non rientra tra i cd. settori speciali (artt. 141 e 146-152 D.Lgs. n. 36/2023);
- l'affidamento in oggetto non presenta carattere transfrontaliero certo in relazione all'entità della spesa, luogo di esecuzione del contratto, inesistenza di precedenti contestazioni da parte di soggetti comunitari (art. 48, comma 2, D.Lgs. n. 36/2023);

- risulta possibile procedere mediante affidamento diretto anche senza consultazione di più operatori economici (art. 50, comma 1, lett. b), D.Lgs. n. 36/2023) e in deroga al principio di rotazione, essendo l'affidamento di importo inferiore ad € 5.000,00 (art. 49, comma 6, D.Lgs. n. 36/2023);
- è facoltà della stazione appaltante non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione del contratto (art. 53, comma 4, D.Lgs. n. 36/2023).

8. Si rende necessario:

- procedere con l'affidamento alla Università Cattolica del Sacro Cuore con sede in Largo Gemelli n. 1, 20123 Milano, avente P.IVA 02133120150 della fornitura di cui al punto 3);
- approvare e impegnare la spesa complessiva di € 2.564,26 oltre IVA 22% per la prestazione, come da preventivo allegato;
- esonerare l'operatore economico dalla prestazione della garanzia definitiva, in considerazione del valore economico della prestazione oggetto di affidamento, della sua notoria affidabilità, della previsione di penali nel capitolato speciale, nonché della remota possibilità del verificarsi di un inadempimento in sede di esecuzione del contratto.

PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE

Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026, in particolare nella sezione Rischi Corruttivi e Trasparenza – allegato 3 - Elenco Misure Generali e Specifiche, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale M14 del PIAO vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali M11 e M14 del PIAO vigente, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente dell'Ente, approvato con deliberazione di Giunta n. 224 del 04/10/2023).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

1. Il RUP (Responsabile Unico di Progetto) viene individuato nella dott.ssa Silvia Bardelli, Direttore del Settore Politiche Educative Istruzione (art. 15 D.Lgs. 36/2023 e relativo Allegato I.2).

2. È stata accertata dal RUP l'insussistenza di eventuali obblighi di utilizzo degli strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa (art. 48, comma 3, D.Lgs. n. 36/2023; art. 1, comma 450, L. n. 296/2006) e nello specifico l'assenza di Convenzioni e Accordi quadro Consip con riferimento alla prestazione oggetto del presente affidamento.

3. La dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà dell'operatore economico (art. 52, comma 1, D.Lgs. n. 36/2023), acquisita per il tramite della procedura su piattaforma telematica Sintel, è posta a corredo del presente atto.

4. La verifica della regolarità contributiva dell'operatore economico ha dato esito positivo: DURC regolare, posto a corredo del presente atto (prot. INPS_42282036).

5. Il RUP ha acquisito il CIG (Codice Identificativo Gara) per il tramite della funzionalità MIAP della

piattaforma Sintel: B32C13FF4C (art. 6, comma 2, lettere f), g), l), m), Allegato I.2 D.Lgs. n. 36/2023).

6. Sono posti inoltre a corredo del presente atto:

- lettera di invito dell'operatore economico;
- report della procedura Sintel n. 189284086 e relativa documentazione.

PRE-VERIFICHE CONTABILI

Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 57 del 18 dicembre 2023 dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2024-2026" e successive modifiche.

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 61 del 18 dicembre 2023. dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2024-2026 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 324 del 28 dicembre 2023, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione/Piano della Performance 2024-2026" e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto evidenziato nella tabella riportata nel dispositivo.

- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

NORMATIVA

- D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

- Legge 27 dicembre 2006, n. 296 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)", con specifico riferimento all'art. 1, comma 450 (contenimento della spesa pubblica);
- Legge 13 agosto 2010, n. 136 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia", con specifico riferimento all'art. 3 (tracciabilità dei flussi finanziari);
- Decreto Legge 21 giugno 2013, n. 69 "Disposizioni urgenti per il rilancio dell'economia", con specifico riferimento all'art. 31, commi 4-7 (documento unico di regolarità contributiva);
- Regolamento Comunale per la disciplina dell'attività contrattuale, come da ultimo modificato con Deliberazione di Consiglio Comunale 28 giugno 2021, n. 27, con specifico riferimento all'art. 34;
- Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici", con specifico riferimento all'art. 3, comma 1, lett. d) dell'Allegato I.1 ove per affidamento diretto si intende "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice".

DETERMINA

DECISIONE

1. Di affidare all'Università Cattolica del Sacro Cuore con sede in Largo Gemelli 1, 20123 Milano, avente P.IVA 02133120150 - per le ragioni indicate in motivazione - la realizzazione del progetto 'Rapporto anno scolastico 2024/2025' dell'Osservatorio del sistema scolastico cremonese educazione di qualità e prevenzione della dispersione del Comune di Cremona per una spesa complessiva pari ad € 3.128,40 IVA al 22% inclusa dando atto che l'attività progettuale e propedeutica alla presentazione del rapporto si svolgerà dal 1 ottobre 2024 al 31 dicembre 2024 alle condizioni di cui alla proposta progettuale ed economica allegata a corredo del presente atto, come descritto ai punti seguenti.
2. Di approvare e impegnare la spesa complessiva di € 3.128,40 IVA inclusa - al capitolo 2024/12681.
3. Di dare atto che:
 - l'acquisizione del servizio in oggetto non rientra nei casi per i quali il Comune è obbligato ad utilizzare le convenzioni Consip ovvero delle Centrali di Committenza Regionali;
 - non risultano Convenzioni Consip o della Centrale di Committenza Regionale attive per la categoria merceologica oggetto di affidamento;
 - trattasi di spesa per la quale non è obbligatoria l'acquisizione del CUP (Codice Unico di Progetto, art. 11 Legge n. 3/2003);
 - non si è proceduto all'individuazione del CCNL applicabile ed alla quantificazione dei costi di manodopera e sicurezza (art. 11, comma 3, e 41, comma 14, D.Lgs. n. 36/2023), trattandosi di servizio di natura intellettuale;
 - all'affidamento in oggetto si applica il regime di esenzione dall'imposta di bollo (art. 18, comma 10, D.Lgs. n. 36/2023 e relativo Allegato I.4), essendo inferiore a € 40.000,00;
 - trattasi di procedura per la quale la stazione appaltante non richiede la garanzia provvisoria (art. 53, comma 1, D.Lgs. n. 36/2023) e si avvale della facoltà di non richiedere la garanzia definitiva (art. 53, comma 4, D.Lgs. n. 36/2023), per le ragioni indicate in motivazione;
 - la spesa anzidetta trova riscontro nella tabella riportata in calce al presente provvedimento.
4. Di dare atto altresì che l'entrata a copertura della spesa è stata accertata con Determinazione

EFFETTI

1. Come previsto dalle vigenti Linee guida comunali per l'acquisizione di servizi e forniture, nonché dall'art. 18, comma 1, D.Lgs. n. 36/2023, l'affidamento diretto all'operatore economico/ditta aggiudicataria verrà formalizzato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale (apposito scambio di lettere tramite posta elettronica certificata).
2. La stipulazione del contratto, ai sensi dell'art. 55 D.Lgs. n. 36/2023, avverrà entro 30 (trenta) giorni dall'aggiudicazione.
3. Il pagamento del corrispettivo avverrà mediante bonifico bancario dietro presentazione di regolare fattura entro 30 (trenta) giorni dalla data di ricezione della stessa, previa emissione del certificato di regolare esecuzione.
4. In attuazione degli obblighi previsti dalla Legge 13 agosto 2010, n. 136, la ditta, per sé e per eventuali subappaltatori, assumerà, con la sottoscrizione del contratto, tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge anzidetta. Il mancato utilizzo del bonifico bancario o postale ovvero degli altri strumenti di pagamento idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni finanziarie relative al presente affidamento costituisce causa di risoluzione del contratto. La Ditta sarà tenuta a comunicare tempestivamente all'Amministrazione Appaltante ogni modifica relativa ai dati trasmessi.
5. L'efficacia del presente affidamento è subordinata alla permanenza delle condizioni di regolarità contributiva, nonché alla insussistenza delle cause di esclusione di cui agli artt. 94, 95 e 98 D.Lgs. n. 36/2023.
6. Le verifiche sulle dichiarazioni rese dall'operatore economico verranno effettuate con le modalità previste dalla stazione appaltante nelle anzidette Linee guida. Inoltre, come stabilito dall'art. 52, comma 2, D.Lgs. n. 36/2023, nell'ipotesi in cui non sia confermato il possesso dei requisiti generali o speciali dichiarati, si procederà alla risoluzione del contratto, all'escussione dell'eventuale garanzia definitiva, alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla stazione appaltante per un periodo da 1 (uno) a 12 (dodici) mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento.
7. Ai sensi dell'articolo 2, comma 3, del D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165", gli obblighi di condotta previsti da tale decreto e dal "Codice di comportamento dei dipendenti del Comune" approvato con Deliberazione di Giunta Comunale 4 ottobre 2023, n. 224 "Approvazione del Codice di comportamento del Comune di Cremona" - entrambi pubblicati sul sito istituzionale del Comune – sono estesi nei confronti dei collaboratori a qualsiasi titolo delle imprese esecutrici di appalti in favore dell'Amministrazione.
7.1 La Ditta si impegna a rispettare gli obblighi di comportamento da essi prescritti e si obbliga a metterli, a sua volta, a disposizione di tutti i soggetti che, in concreto, svolgeranno attività in favore del Comune (sia in loco che non), responsabilizzando gli stessi con gli strumenti ritenuti adeguati.
7.2 La violazione degli obblighi derivanti dai predetti codici costituisce causa di risoluzione del rapporto contrattuale. In tal caso, il contratto sarà risolto ai sensi dell'articolo 1456 c.c., a decorrere dalla data della ricezione, da parte della Ditta, della comunicazione con cui il Comune dichiara che intende valersi della presente clausola.

Movimenti contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo/Articolo	Piano Finanziario	Soggetto	Movimento	Importo
----------------	-----------	-------------------	-------------------	----------	-----------	---------

U / Impegno PROCEDURA NEGOZIATA	2024	12681 UTILIZZO CONTRIBUTI DA SPONSOR: prestazioni professionali e specialistiche	1.03.02.11.999	4919		3.128,40
Missione e Programma			04 06			
CIG			B32C13FF4C			
CUP						
Anno di Esigibilità			2024			
Centro di Costo			N0901 ASILI NIDO			