



# Cremona

COMUNE DI CREMONA

## CONSIGLIO COMUNALE

### Deliberazione del Consiglio Comunale

NUMERO DI REGISTRO	SEDUTA DEL
41	30 settembre 2024

**Immediatamente Eseguibile**  
**Seduta Pubblica**

avente ad oggetto:

**Approvazione modifiche ed integrazioni al “Regolamento per l’applicazione dell’accertamento con adesione”, a seguito delle nuove disposizioni di cui al D.Lgs. 19 giugno 1997, n. 218, apportate dal Decreto Legislativo 12 febbraio 2024, n. 13 recante “Disposizioni in materia di accertamento tributario e di concordato preventivo biennale.”**

L'anno duemilaventiquattro addì trenta del mese settembre in Cremona, nella Sala Consiliare di Palazzo Comunale, si è riunito il Consiglio Comunale sotto la presidenza del Sig. Luciano Pizzetti in qualità di Presidente del Consiglio, con la partecipazione della Sig.ra Dott.ssa Gabriella Di Girolamo, Segretario Generale, e l'assistenza degli scrutatori Marco Galli, Luca Fedeli, Marialuisa D'Ambrosio.

All'inizio della trattazione del presente oggetto sono presenti i seguenti componenti:

<i>NOMINATIVI</i>	<i>PRESENTI</i>	<i>NOMINATIVI</i>	<i>PRESENTI</i>
ALQUATI JANE	SI	GIUSSANI CARLO	SI
ARDIGO' CLAUDIO	SI	LA SALA PAOLO	SI
BARCELLARI FABIOLA	NO	LOFFI VITTORIA COSTANZA ALESSANDRA	SI
BELTRAMI CRISTIANO MARIO	SI	MARENZI CINZIA ROSA MARIA	SI
BONALI DANIELE	SI	MERLI RICCARDO	SI
CAPELLETTI CHIARA	SI	OLZI MARCO	SI
CAROTTI MATTEO	SI	PASQUETTI LAPO	SI
CAVALLI ILARIA	SI	PIZZETTI LUCIANO	SI
CERASO MARIA VITTORIA	SI	POLI ROBERTO	SI
COMPAGNONE ROSARIA	SI	PORTESANI ALESSANDRO	SI
D'AMBROSIO MARIALUISA	SI	SEGALINI ANDREA	SI
FEDELI LUCA	SI	SESSA ELEONORA	SI
FRASSI SIMONA	SI	SIMI SAVERIO MARIA	SI
GAGLIARDI GIOVANNI	SI	TACCHINI PAOLA	SI
GALLI MARCO	SI	VIOLA ROSITA ANTONELLA	SI
GEREVINI MATTIA	SI	VIRGILIO LEONARDO	SI
GHIDOTTI CARLALBERTO	SI		

**A' sensi dell'art. 80 del regolamento del Consiglio Comunale, della seduta è predisposto resoconto integrale reso a mezzo di registrazione su supporto magnetico e digitale.**

Terminata la discussione, nel corso della quale si sono verificate variazioni delle presenze dei Consiglieri Comunali come si evince in dettaglio dal processo verbale della seduta odierna, il Presidente sottopone a votazione palese per appello nominale la sottoriportata proposta di deliberazione che il Consiglio Comunale approva all'unanimità, con il seguente esito:

**presenti:** n. 31  
**votanti:** n. 31

**voti favorevoli** n. 31 (Alquati – Ardigò – Beltrami -  
Bonali – Capelletti – Carotti -  
Cavalli – Ceraso – Compagnone-  
D'Ambrosio – Fedeli – Frassi -  
Gagliardi – Galli – Gerevini -  
Ghidotti – Giussani – La Sala -  
Loffi – Marenzi – Merli – Olzi -  
Pasquetti – Pizzetti – Poli -  
Portesani – Segalini – Sessa -  
Simi – Tacchini - Viola)

**voti contrari** n. //  
**astenuti** n. //

Successivamente il Presidente, stante l'urgenza, a' sensi dell'art. 134, comma 4°, del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, sottopone a votazione palese, per appello nominale l'immediata eseguibilità che il Consiglio Comunale approva all'unanimità, con il seguente esito:

**presenti:** n. 31  
**votanti:** n. 31

**voti favorevoli** n. 31 (Alquati – Ardigò – Beltrami -  
Bonali – Capelletti – Carotti -  
Cavalli – Ceraso – Compagnone-  
D'Ambrosio – Fedeli – Frassi -  
Gagliardi – Galli – Gerevini -  
Ghidotti – Giussani – La Sala -  
Loffi – Marenzi – Merli – Olzi -  
Pasquetti – Pizzetti – Poli -  
Portesani – Segalini – Sessa -  
Simi – Tacchini - Viola)

**voti contrari** n. //  
**astenuti** n. //

## IL CONSIGLIO COMUNALE

### PREMESSE

Richiamati:

1) Il Decreto Legislativo 19 giugno 1997, n. 218 “Disposizioni in materia di accertamento con adesione e di conciliazione giudiziale”;

2) la propria deliberazione n. 141/67495 del 10 dicembre 1998 e successive modifiche e integrazioni, con la quale il Comune di Cremona, nella disciplina delle proprie entrate tributarie, ha introdotto nel proprio ordinamento l'istituto di accertamento con adesione sulla base dei criteri stabiliti dal Decreto Legislativo 19 giugno 1997 n. 218, con l'obiettivo di semplificare e razionalizzare il procedimento di accertamento, anche attraverso la riduzione di adempimenti per i contribuenti, al fine di ridurre il contenzioso;

- 3) il vigente regolamento comunale per l'applicazione dell'accertamento con adesione;
- 4) la legge 9 agosto 2023, n. 111 "Delega al Governo per la riforma fiscale", recante i principi di riforma del sistema tributario volti, fra l'altro, alla tutela e alla partecipazione del contribuente mediante la garanzia del contraddittorio e dell'accesso agli atti, il rafforzamento dell'obbligo di motivazione, la tutela dell'affidamento, la proporzionalità dell'azione amministrativa, l'autotutela, la revisione dell'accertamento con adesione e la revisione del sistema sanzionatorio;
- 5) il Decreto Legislativo 12 febbraio 2024, n. 13, emanato in attuazione della legge delega per la riforma fiscale 9 agosto 2023, n. 111, che ha apportato modifiche significative al citato Decreto Legislativo 19 giugno 1997, n. 218;
- 6) l'art. 52, comma 1, del D.Lgs. 15 dicembre 1997, n. 446, recante "Potestà regolamentare generale delle province e dei comuni", che riserva ai comuni la facoltà di disciplinare le entrate di propria competenza, con apposito regolamento, nei limiti imposti dalla normativa.

## **MOTIVAZIONE**

- 1) Il Comune di Cremona, con la deliberazione consiliare citata in premessa, ha adottato il Regolamento per l'accertamento con adesione, fondandosi sui criteri di cui al Decreto Legislativo 19 giugno 1997, n. 218.
- 2) Con l'entrata in vigore del Decreto Legislativo 12 febbraio 2024, n. 13, recante "Disposizioni in materia di accertamento tributario e di concordato preventivo biennale", emanato in attuazione della Legge 9 agosto 2023, n. 111, recante "Delega al Governo per la riforma fiscale", sono state apportate sostanziali modifiche al Decreto Legislativo 19 giugno 1997, n. 218, privilegiando l'applicazione dell'istituto dell'accertamento con adesione nell'ambito del contraddittorio preventivo.
- 3) Si rileva conseguentemente la necessità di adeguare il Regolamento comunale alle nuove disposizioni di cui al Decreto Legislativo 19 giugno 1997, n. 218, così come modificato dal D.Lgs. 12 febbraio 2024, n. 13, modificandolo e integrandolo come disposto dal presente atto.
- 4) Il "Regolamento per l'applicazione dell'accertamento con adesione" è stato modificato ed integrato in maniera tale da escludere la possibilità di avvio della procedura su istanza del contribuente per quegli atti che non sono soggetti al contraddittorio preventivo, anche se in realtà, il Legislatore, con il D.Lgs. 13/2024, contempla tale ipotesi.

Tale decisione, in linea con le disposizioni contenute nel comma 2-bis dell'art. 6 del D.Lgs. 218/1997, risulta del tutto legittima, in quanto gli enti locali nel recepire l'istituto dell'accertamento con adesione non sono obbligati ad applicare pedissequamente la normativa statale ma possono dettare una specifica disciplina dell'istituto attenendosi ai criteri generali della legge. L'ente infatti ha la facoltà di recepire i dettami normativi riguardanti l'istituto dell'accertamento con adesione, in toto o solo in parte.

Con l'adozione del presente atto si intende, quindi, circoscrivere l'applicazione dell'istituto dell'accertamento con adesione ai soli atti soggetti al contraddittorio preventivo, in quanto solo in tali fattispecie si riscontra la sussistenza di materia concordabile.

Si ritiene infatti che, per quanto riguarda gli atti degli enti locali, a differenza degli atti dell'erario, oggi, come per il passato, sia ancora vigente il presupposto cardine della sussistenza della materia concordabile per poter dare avvio alla procedura dell'accertamento con adesione.

Restano pertanto esclusi dall'applicazione dell'istituto dell'accertamento con adesione gli atti non soggetti al contraddittorio preventivo, in quanto atti con base imponibile oggettiva e non concordabile che presuppone una obbligazione tributaria determinabile in conformità a elementi certi, determinati od obiettivamente determinabili che conseguentemente non presuppongono la sussistenza di materia concordabile e di elementi suscettibili di apprezzamento valutativo;

elementi, questi ultimi, che costituiscono il requisito essenziale per poter rientrare nel campo di applicazione dell'accertamento con adesione.

5) L'immediata eseguibilità della presente deliberazione è giustificata dalla necessità di recepire con urgenza le norme contenute nei decreti delegati di riforma fiscale, già in vigore nel rapporto con i contribuenti, al fine di consentire il corretto svolgimento dell'attività di accertamento tributario.

## **PRE-VERIFICHE**

Parere rilasciato dal Collegio dei Revisori dei conti in atti.

Parere favorevole espresso come previsto dall'articolo 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 in data 17 settembre 2024 dal Direttore del settore Entrate Tributarie, Servizi demografici, Cimiteriali e Statistica sulla regolarità tecnica, figurante quale allegato A al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale.

Ai sensi del citato articolo 49 del Decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, non comportando impegno di spesa, non è necessario venga espresso il parere del Direttore del Settore Economico Finanziario sulla regolarità contabile, così come si evince dal documento figurante quale allegato B) al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale.

## **NORMATIVA**

1) Decreto Legislativo 19 giugno 1997 n. 218 recante "Disposizioni in materia di accertamento con adesione e di conciliazione giudiziale";

2) Legge 9 agosto 2023, n. 111, recante "Delega al Governo per la riforma fiscale";

3) Decreto Legislativo 12 febbraio 2024, n. 13 recante "Disposizioni in materia di accertamento tributario e di concordato preventivo biennale";

4) Art. 52 del Decreto Legislativo 15 dicembre 1997, n. 446 "Potestà regolamentare generale delle Province e dei Comuni";

5) Regolamento per l'applicazione dell'accertamento con adesione;

6) Art. 13, comma 15, del D.L. 6 dicembre 2011, n. 201, il quale stabilisce che a decorrere dall'anno di imposta 2020, tutte le delibere regolamentari e tariffarie relative alle entrate tributarie dei comuni sono inviate al Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento delle Finanze, esclusivamente per via telematica, mediante inserimento del testo delle stesse nell'apposita sezione del portale del federalismo fiscale, per la pubblicazione nel sito informatico di cui all'articolo 1, comma 3, del decreto legislativo 28 settembre 1998, n. 360;

7) Art. 239 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, così come modificato dall'art. 3 del Decreto Legge 10 ottobre 2012, n. 174 convertito con modificazioni dalla Legge 7 dicembre 2012, n. 213, che prevede il rilascio di parere da parte dell'organo di revisione in materia di proposte di regolamento relativo all'applicazione dei tributi locali;

8) Decreto legislativo 267/2000, art. 134 comma 4, in riferimento all'immediata eseguibilità degli Atti Amministrativi.

## **DECISIONE**

1) Modifica e integra le disposizioni regolamentari contenute nel "Regolamento per l'applicazione dell'accertamento con adesione", dando atto che in seguito alle modifiche ed integrazioni introdotte il nuovo testo è riportato quale allegato C) al presente provvedimento per farne parte integrale e sostanziale.

2) Dà atto che, per quanto non disciplinato dal regolamento si applicano le vigenti disposizioni di legge in materia.

3) Dichiara, con separata votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267.

### **EFFETTI**

1) Trasmettere, nei termini di legge, esclusivamente per via telematica, la presente deliberazione mediante inserimento del testo nell'apposita sezione del Portale del Federalismo Fiscale, per la pubblicazione nel sito informatico di cui all'art. 1, comma 3, del D.Lgs. 360/1998.

2) Mandare copia del presente atto al Servizio Comunicazione e al concessionario del servizio di riscossione delle entrate comunali R.T.I. I.C.A./Abaco, per quanto di rispettiva competenza.

**IL PRESIDENTE**

**(Sig. Luciano Pizzetti)**

**IL SEGRETARIO GENERALE  
VERBALIZZANTE**

**(Dott.ssa Gabriella Di Girolamo)**