



Cremona

COMUNE DI CREMONA

CONSIGLIO COMUNALE

Deliberazione del Consiglio Comunale

NUMERO DI REGISTRO	SEDUTA DEL
43	30 settembre 2024

Immediatamente Eseguitibile
Seduta Pubblica

avente ad oggetto:

Approvazione dello schema di convenzione ex art. 30 D.Lgs. n. 267/2000 da stipularsi tra il Comune di Cremona e l'Unione Lombarda dei Comuni Centuriati di Bonemerse e Malagnino per lo svolgimento del servizio di trasporto scolastico (scuolabus) per gli alunni e i bambini delle scuole infanzia e primarie

L'anno duemilaventiquattro addì trenta del mese settembre in Cremona, nella Sala Consiliare di Palazzo Comunale, si è riunito il Consiglio Comunale sotto la presidenza del Sig. Luciano Pizzetti in qualità di Presidente del Consiglio, con la partecipazione della Sig.ra Dott.ssa Gabriella Di Girolamo, Segretario Generale, e l'assistenza degli scrutatori Marco Galli, Luca Fedeli, Marialuisa D'Ambrosio.

All'inizio della trattazione del presente oggetto sono presenti i seguenti componenti:

<i>NOMINATIVI</i>	<i>PRESENTI</i>	<i>NOMINATIVI</i>	<i>PRESENTI</i>
ALQUATI JANE	SI	GIUSSANI CARLO	SI
ARDIGO' CLAUDIO	SI	LA SALA PAOLO	SI
BARCELLARI FABIOLA	NO	LOFFI VITTORIA COSTANZA ALESSANDRA	SI
BELTRAMI CRISTIANO MARIO	SI	MARENZI CINZIA ROSA MARIA	SI
BONALI DANIELE	SI	MERLI RICCARDO	SI
CAPELLETTI CHIARA	SI	OLZI MARCO	SI
CAROTTI MATTEO	SI	PASQUETTI LAPO	SI
CAVALLI ILARIA	SI	PIZZETTI LUCIANO	SI
CERASO MARIA VITTORIA	SI	POLI ROBERTO	SI
COMPAGNONE ROSARIA	SI	PORTESANI ALESSANDRO	SI
D'AMBROSIO MARIALUISA	SI	SEGALINI ANDREA	SI
FEDELI LUCA	SI	SESSA ELEONORA	SI
FRASSI SIMONA	SI	SIMI SAVERIO MARIA	SI
GAGLIARDI GIOVANNI	SI	TACCHINI PAOLA	SI
GALLI MARCO	SI	VIOLA ROSITA ANTONELLA	SI
GEREVINI MATTIA	SI	VIRGILIO LEONARDO	NO
GHIDOTTI CARLALBERTO	SI		

A' sensi dell'art. 80 del regolamento del Consiglio Comunale, della seduta è predisposto resoconto integrale reso a mezzo di registrazione su supporto magnetico e digitale.

Terminata la discussione, nel corso della quale si sono verificate variazioni delle presenze dei Consiglieri Comunali come si evince in dettaglio dal processo verbale della seduta odierna, il Presidente sottopone a votazione palese per appello nominale la sottoriportata proposta di deliberazione che il Consiglio Comunale approva all'unanimità, con il seguente esito:

presenti: n. 33

votanti: n. 33

voti favorevoli n. 33 (Alquati – Ardigò – Barcellari -
Beltrami – Bonali – Capelletti -
Carotti – Cavalli – Ceraso -
Compagnone – D'Ambrosio -
Fedeli – Frassi – Gagliardi -
Galli – Gerevini – Ghidotti -
Giussani – La Sala – Loffi -
Marenzi – Merli – Olzi – Pasquetti -
Pizzetti – Poli – Portesani -
Segalini – Sessa – Simi -
Tacchini – Viola - Virgilio)

voti contrari n. //

astenuti n. //

Successivamente il Presidente, stante l'urgenza, a' sensi dell'art. 134, comma 4°, del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, sottopone a votazione palese, per appello nominale l'immediata eseguibilità che il Consiglio Comunale approva all'unanimità, con il seguente esito:

presenti: n. 33

votanti: n. 33

voti favorevoli n. 33 (Alquati – Ardigò – Barcellari -
Beltrami – Bonali – Capelletti -
Carotti – Cavalli – Ceraso -
Compagnone – D'Ambrosio -
Fedeli – Frassi – Gagliardi -
Galli – Gerevini – Ghidotti -
Giussani – La Sala – Loffi -
Marenzi – Merli – Olzi – Pasquetti -
Pizzetti – Poli – Portesani -
Segalini – Sessa – Simi -
Tacchini – Viola - Virgilio)

voti contrari n. //

astenuti n. //

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSE

1. Visto il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024-2026, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale 18 dicembre 2023, n. 57 - Area strategica 6. Linea strategica su formazione, ricerca, cultura:

- Obiettivo Strategico 6.1 - Piano scuole;

- Obiettivo Operativo 6.1.2 - Diritto allo studio, Missione 4 - Istruzione e diritto allo studio, Programma 4.07 - Diritto allo studio.

2. Vista la Circolare del Ministero dell'istruzione 31 dicembre 1991, n. 400 "Iscrizioni degli alunni alle scuole materna, elementare, secondaria di I e II grado".

3. Visto il Decreto del Ministero dei trasporti e della navigazione 31 gennaio 1997 "Nuove disposizioni in materia di trasporto scolastico", agli atti, il quale stabilisce: "Possono utilizzare gli autobus ed i minibus, gli scuolabus o miniscuolabus di cui all'art. 1, lettera a): [...] c) gli alunni o i bambini abitanti in comuni diversi da quello in cui ha sede la scuola frequentata, a condizione che i rapporti fra gli enti locali interessati siano regolati in base a quanto previsto dalla legge 8 giugno 1990, n. 142." (art. 3, comma 1 "Utilizzo dei veicoli immatricolati in uso proprio a nome dei comuni e degli altri enti locali o loro consorzi").

Lo stesso decreto, all'art. 2 ("Utilizzo dei veicoli adibiti al trasporto scolastico"), prevede la presenza di almeno un accompagnatore sugli scuolabus utilizzati per il trasporto dei bambini iscritti alle scuole infanzia.

4. Vista la Circolare 11 marzo 1997, n. 23 del Ministero dei trasporti e della navigazione.

5. Richiamata la Deliberazione di Consiglio Comunale 15 novembre 2021, n. 45 "Convenzione tra il Comune di Cremona e l'Unione Lombarda dei Comuni Centuriati di Bonemerse e Malagnino per il corretto svolgimento del servizio di trasporto scolastico (scuolabus) per gli alunni delle scuole infanzia e primarie".

6. Richiamata la Deliberazione di Consiglio Comunale 27 aprile 2023, n. 22 "Approvazione del piano comunale biennale dei servizi in materia di diritto allo studio a favore delle scuole per l'infanzia, delle scuole primarie e delle scuole secondarie di primo e secondo grado: "Piano per gli interventi comunali per il Diritto allo Studio a.s. 2022/2023 e a.s. 2023/2024".

MOTIVAZIONE

1. Considerato che:

- la scelta educativa rappresenta un principio che discende dal diritto nazionale e internazionale, grazie al quale le famiglie sono libere di iscrivere i propri figli in scuole statali o paritarie situate anche in Comuni diversi da quello di residenza;
- in base al principio anzidetto, ogni anno scolastico alcune famiglie residenti nel Comune di Cremona e in particolare in zone di confine, scelgono liberamente di iscrivere i propri figli in scuole di pertinenza dei Comuni limitrofi;
- il trasporto scolastico è un servizio prioritario per il supporto al diritto allo studio, erogato dai Comuni in quanto rientrante nelle competenze istituzionali degli stessi. Trattasi, in particolare, di un servizio pubblico essenziale, parte integrante dell'offerta formativa e strumento indispensabile per la conciliazione dei tempi di vita-lavoro delle famiglie;
- l'effettiva attuazione del diritto allo studio favorisce la regolare frequenza scolastica degli alunni e dei bambini.

2. Rilevato che:

- in data 12 settembre 2024 l'Unione Lombarda dei Comuni Centuriati di Bonemerse e Malagnino ha trasmesso a mezzo posta elettronica certificata (prot. n. 73850/2024) apposita comunicazione, agli atti, dalla quale si evince che anche per l'anno scolastico 2024/2025 alcune famiglie residenti in Cremona, ma frequentanti plessi scolastici siti a Bonemerse e Malagnino, hanno presentato richiesta per poter usufruire del servizio di trasporto scolastico erogato dall'Unione;
- l'elevato numero degli alunni o bambini interessati non consente di procedere tramite semplice autorizzazione del Sindaco del Comune di residenza.

3. Ritenuto che:

- gli enti locali, tra cui i Comuni, come specificato dal Ministero dei trasporti e della navigazione, possono utilizzare i veicoli per trasportare alunni e bambini frequentanti la scuola infanzia o primaria in un Comune diverso da quello di residenza, dunque da quello che ha immatricolato in uso proprio il veicolo, soltanto previa stipula di convenzione ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. n. 267/2000. Come affermato anche da ANCI, infatti, per poter procedere legittimamente al trasporto scolastico di alunni o bambini residenti in un Comune diverso da quello che eroga il servizio, è necessario addivenire ad apposita convenzione tra i Comuni interessati;
- il convenzionamento, oltre a garantire alle famiglie il servizio scuolabus (interesse della collettività), consente di promuovere la collaborazione tra Comuni nel pieno rispetto dei principi di efficacia, efficienza ed economicità dell'azione amministrativa.

4. È intenzione dell'Amministrazione Comunale procedere ad un convenzionamento di durata triennale con l'Unione Lombarda dei Comuni Centuriati di Bonemerse e Malagnino, ove sono situati i plessi scolastici interessati (scuole infanzia e primarie), così da consentire il trasporto degli alunni frequentanti plessi non dislocati nel Comune di residenza. La durata triennale della convenzione è motivata dall'analisi dei dati relativi alle iscrizioni forniti dall'Unione, dai quali è possibile desumere che il servizio di trasporto scolastico verrà richiesto dalle famiglie anche durante i prossimi anni scolastici (2025/2026 e 2026/2027).

5. Considerata la necessità di procedere tempestivamente alla stipula della convenzione, essendo l'anno scolastico 2024/2025 già iniziato, si richiede che il presente atto venga dichiarato immediatamente eseguibile. Sussiste pertanto il requisito dell'urgenza di cui all'articolo 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

PRE-VERIFICHE

Parere favorevole espresso come previsto dall'articolo 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 in data 20 settembre 2024 al Direttore del Settore Politiche Educative e Istruzione sulla regolarità tecnica, figurante quale allegato A al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale.

Ai sensi del citato articolo 49 del Decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, non comportando impegno di spesa, non è necessario venga espresso il parere del Direttore del Settore Economico Finanziario - Entrate sulla regolarità contabile, così come si evince dal documento figurante quale allegato B) al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale.

NORMATIVA

1. Costituzione della Repubblica Italiana, art. 34 (diritto allo studio).
2. Decreto del Presidente della Repubblica 24 luglio 1977, n. 616 "Attuazione della delega di cui all'art. 1 della legge 22 luglio 1975, n. 382", il quale stabilisce: "Le funzioni amministrative indicate nell'art. 42 sono attribuite ai comuni che le svolgono secondo le modalità previste dalla legge regionale. [...] (art. 45 "Attribuzioni ai comuni"). Nello specifico, "Le funzioni amministrative relative alla materia "assistenza scolastica" concernono tutte le strutture, i servizi e le attività destinate a facilitare [...] mediante servizi individuali o collettivi, a favore degli alunni di istituzioni scolastiche pubbliche o private [...] lo assolvimento dell'obbligo scolastico [...]."
3. Decreto Legislativo 30 aprile 1992, n. 285 "Nuovo codice della strada", artt. 82 e 83.
4. Legge 10 marzo 2000, n. 62 "Norme per la parità scolastica e disposizioni sul diritto allo studio e all'istruzione".

5. Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 """, il quale stabilisce: "Al fine di svolgere in modo coordinato funzioni e servizi determinati, gli enti locali possono stipulare tra loro apposite convenzioni. Le convenzioni devono stabilire i fini, la durata, le forme di consultazione degli enti contraenti, i loro rapporti finanziari ed i reciproci obblighi e garanzie." (art. 30, commi 1 e 2 "Convenzioni"). Con specifico riferimento altresì all'art. 134, comma 4 ("Esecutività delle deliberazioni").

6. Regolamento disciplinante il servizio di trasporto scuolabus degli alunni delle scuole per l'infanzia, primarie e secondarie di primo grado del territorio comunale, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale del 18 dicembre 2006, n. 62.

7. Decreto Legislativo 13 aprile 2017, n. 63 "Effettività del diritto allo studio attraverso la definizione delle prestazioni, in relazione ai servizi alla persona, con particolare riferimento alle condizioni di disagio e ai servizi strumentali, nonché potenziamento della carta dello studente, a norma dell'articolo 1, commi 180 e 181, lettera f), della legge 13 luglio 2015, n. 107" il quale stabilisce: "Le regioni e gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, assicurano il trasporto delle alunne e degli alunni delle scuole primarie statali per consentire loro il raggiungimento della più vicina sede di erogazione del servizio scolastico. [...]" (art. 5, comma 2).

DECISIONE

1. Approva, per le ragioni indicate in motivazione, lo schema di convenzione allegato al presente atto sotto la lettera C), da stipularsi tra il Comune di Cremona e l'Unione Lombarda dei Comuni Centuriati di Bonemerse e Malagnino per lo svolgimento del servizio di trasporto scolastico (scuolabus) per gli alunni delle scuole infanzia e primarie.

2. Dà atto che la presente deliberazione non comporta impegni finanziari a carico del bilancio del Comune di Cremona.

3. Dichiara, con separata votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267.

EFFETTI

La convenzione verrà sottoscritta con firma digitale dai rispettivi legali rappresentanti. Avrà durata per gli anni scolastici 2024/2025, 2025/2026 e 2026/2027 a condizione che le famiglie continuino a fare richiesta del servizio.

IL PRESIDENTE

(Sig. Luciano Pizzetti)

**IL SEGRETARIO GENERALE
VERBALIZZANTE**

(Dott.ssa Gabriella Di Girolamo)