



Cremona

COMUNE DI CREMONA

Determinazione dirigenziale

1828/2024 del 21/10/2024

OGGETTO **Affidamento Servizio di Accompagnamento educativo diurno (Centri Educativi Diurni): approvazione della spesa del servizio periodo Agosto 2024-Giugno 2025.**

Settore SETTORE POLITICHE SOCIALI

Servizio Servizio Sociale di Territorio

IL DIRETTORE

- PREMESSE**
1. D.g.r. 18 febbraio 2020 - n. XI/2857 "Evoluzione della rete di unità d'offerta per minori in difficoltà."
 2. Tra i compiti di cui si fa carico il Settore Politiche Sociali vi è quello di accompagnare i minori soprattutto quelli più fragili nei vari percorsi durante la loro crescita.
 3. Tra questi riveste un ruolo molto importante il SERVIZIO EDUCATIVO DIURNO (CDI) che intende rispondere in particolare al bisogno di:
 - garantire al minore, in collaborazione con i servizi sociali territoriali, il diritto a vivere presso la propria famiglia d'origine e contemporaneamente il diritto alla protezione, alla tutela e all'accompagnamento alla crescita da parte di figure di riferimento stabili;
 - individuare e contenere i fattori di rischio che portano a comportamenti anti-sociali, all'insuccesso scolastico, all'emarginazione offrendo un supporto educativo quotidiano a minorenni che vivono in situazioni di disagio personale o familiare favorendo maggiori livelli di consapevolezza delle proprie risorse, delle proprie fragilità ed il potenziamento delle risorse protettive;
 - incrementare i fattori di successo quali la riuscita personale, il benessere, l'investimento in attività strutturate, la positiva interazione con il gruppo dei pari ed il contesto sociale, anche in fase di reinserimento presso il proprio nucleo familiare di minori provenienti da esperienze di accoglienza in comunità o di affido etero familiare;
 - implementare percorsi di giustizia riparativa anche legati alla messa alla prova (MAP) e di inserimento sociale educativo;
 - offrire un supporto/presa in carico ai nuclei familiari/genitori per favorire un incremento delle capacità genitoriali e delle relazioni familiari nelle situazioni di potenziale pregiudizio, che non rendano necessario l'allontanamento temporaneo del minore dal suo nucleo;
 - sopperire a fragilità importanti del contesto familiare attivando attorno al minore i fattori di protezione e di prossimità coinvolgendo la scuola e le altre agenzie educative ed aggregative territoriali;
 - integrare le osservazioni delle competenze genitoriali e/o di sostegno alla famiglia effettuate dagli operatori psicosociali per l'individualizzazione di un progetto di tutela del minore a partire dalle risorse del minore stesso, delle competenze genitoriali, delle capacità di cambiamento e resilienza.
 4. Il SERVIZIO EDUCATIVO DIURNO (CDI) si rivolge a:
 - Minorenni, di età compresa tra i 6 e i 18 anni con provvedimento dell'autorità giudiziaria nell'ambito di un procedimento civile, amministrativo o penale (es. messa alla prova);
 - Minorenni, di età compresa tra i 6 e i 18 anni senza provvedimento dell'autorità giudiziaria ma inviati dai Servizi Sociali territoriali (o su richiesta spontanea della famiglia o dagli esercenti la responsabilità genitoriali);
 - Maggiorenni, anche con procedimento di prosieguo amministrativo e/o penale inviati da

pag. 1/6

Documento firmato digitalmente, il cui originale informatico **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Direttore: **GROSSI EUGENIA**
Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Stefania Maroli**
Pratica trattata da **Favalli Serena**

CGM/USSM o servizi sociali territoriali o su richiesta spontanea.

5. Determinazione Dirigenziale n. 2024/1135 del 26/06/2024 avente ad oggetto: " Affidamento Servizio di Accompagnamento educativo diurno (Centri Educativi Diurni): approvazione della spesa del servizio fino a luglio 2024."

MOTIVAZIONE

1. Negli anni precedenti il servizio educativo diurno (CDI), insieme ai servizi di ADM (Assistenza Domiciliare Minori) e al Servizio di Educativa Territoriale, sono stati oggetto di impegni di spesa indistinti, mentre per l'anno 2024 si è ritenuto opportuno tenere suddivisi gli impegni per tali servizi. Infatti a tal fine con precedente Determinazione dirigenziale n. 444/2024 del 21/03/2024 è stato confermato l'elenco delle strutture accreditate per l'Ambito Territoriale Cremonese nel triennio 2024-2026, approvato da Azienda Sociale del Cremonese ed è stata affidata la gestione amministrativa del servizio di Assistenza Domiciliare Minori (ADM) ad Azienda Sociale del Cremonese.

Invece con determinazione dirigenziale n. 666/2024 del 24/04/2024 è stato affidato a COSPER S.C.S. Impresa Sociale e Soc. Coop. Sociale NAZARETH I.S. il servizio di Accompagnamento Educativo - Educativa Territoriale, che è una parte del sistema integrato di Tutela Minori ed è uno degli strumenti di intervento a favore della pre-adolescenza e dell'adolescenza, oltre che di giovani under 25.

2. Occorre procedere pertanto anche con l'affidamento del servizio di Accompagnamento educativo diurno (Centri Educativi Diurni) periodo Agosto 2024-Giugno 2025.

Il SERVIZIO EDUCATIVO DIURNO intende rispondere in particolare al bisogno di:

- garantire al minore, in collaborazione con i servizi sociali territoriali, il diritto a vivere presso la propria famiglia d'origine e contemporaneamente il diritto alla protezione, alla tutela e all'accompagnamento alla crescita da parte di figure di riferimento stabili;
- individuare e contenere i fattori di rischio che portano a comportamenti anti-sociali, all'insuccesso scolastico, all'emarginazione offrendo un supporto educativo quotidiano a minorenni che vivono in situazioni di disagio personale o familiare favorendo maggiori livelli di consapevolezza delle proprie risorse, delle proprie fragilità ed il potenziamento delle risorse protettive;
- implementare percorsi di giustizia riparativa anche legati alla messa alla prova (MAP) e di inserimento sociale educativo;
- offrire un supporto/presa in carico ai nuclei familiari/genitori per favorire un incremento delle capacità genitoriali e delle relazioni famigliari nelle situazioni di potenziale pregiudizio, che non rendano necessario l'allontanamento temporaneo del minore dal suo nucleo;
- sopperire a fragilità importanti del contesto famigliare attivando attorno al minore i fattori di protezione e di prossimità coinvolgendo la scuola e le altre agenzie educative ed aggregative territoriali;
- integrare le osservazioni delle competenze genitoriali e/o di sostegno alla famiglia effettuate dagli operatori psicosociali per l'individualizzazione di un progetto di tutela del minore a partire dalle risorse del minore stesso, delle competenze genitoriali, delle capacità di cambiamento e resilienza.

3. Per l'Affidamento del Servizio di Accompagnamento educativo diurno (Centri Educativi Diurni) non appare applicabile la fattispecie agli appalti disciplinati dal Codice alla luce delle disposizioni di cui al punto 3.5 della determinazione ANAC del 4 luglio 2011 così come aggiornata con delibera 585 del dicembre 2023.

Alla luce anche delle indicazioni di Anac par. 7.2 delle linee guida n. 17/2022 che evidenziano come occorra garantire il principio di continuità e che i servizi sociali dovrebbero essere organizzati in modo da assicurare la continuità del servizio per tutta la durata del bisogno. In particolare, quando i servizi rispondono a necessità di sviluppo ed esigenze di lungo termine, i beneficiari devono poter contare su una serie di interventi, evitando l'impatto negativo dell'interruzione del servizio, soprattutto se continuativo anche in ragione delle esigenze della specifica utenza.

4. Si intende procedere pertanto all'approvazione della spesa per il SERVIZIO EDUCATIVO DIURNO (CDI) e contestualmente assumere impegno di spesa per il periodo Agosto 2024- Giugno

2025, per le motivazioni sopra espresse, a favore di:

- Cosper: ente gestore del Centro Ragazzi Iride servizio inquadrato come "Servizio Educativo Diurno" nell'ambito dell'Unità d'Offerta Sociale "Centro Educativo Diurno" così come definita dalla DGR 2857 del 18 febbraio 2020 di Regione Lombardia. Cosper risulta essere l'unico ente gestore che presenta questo tipo specifico di OdS sul territorio. Essa rappresenta uno strumento di tutela minori collocandosi fra l'intervento residenziale (Comunità Minori) e l'intervento domiciliare (ADM).
- Nazareth: ente gestore del Centro "Giona", servizio inquadrato come SFAM (Servizio Formazione Autonomia Minori) oggetto di sperimentazione nell'ambito di Cremona e che si qualifica in modo specifico come intervento semiresidenziale diurno specializzato sulla fascia 15-18.

5. L'importo presunto del SERVIZIO EDUCATIVO DIURNO (CDI) per il periodo Agosto 2024 - Giugno 2025 è pari ad € 268.371,60 complessive di cui: COSPER: € 243.762,75 (importo medio mensile € 21.908,25) - NAZARETH: € 24.608,85 (importo medio mensile € 2.142,53).

PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026, in particolare nella sezione Rischi Corruttivi e Trasparenza – allegato 3 - Elenco Misure Generali e Specifiche, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale M14 del PIAO vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali M11 e M14 del PIAO vigente, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente dell'Ente, approvato con deliberazione di Giunta n. 224 del 04/10/2023).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

Si dà atto che i DURC acquisiti risultano regolari.

Si elencano di seguito i CIG per i servizi relativi:

- COSPER S.C.S. IMPRESA SOCIALE - CIG B3931657A8 ;

- SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE NAZARETH IMPRESA SOCIALE- CIG . B3931754DD

I CIG sono stati acquisiti ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari in quanto servizio svolto in regime di accreditamento in attuazione della legislazione regionale in materia e pertanto escluso dall'applicazione del codice dei contratti pubblici.

PRE-VERIFICHE CONTABILI Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 57 del 18 dicembre 2023 dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2024-2026" e successive modifiche.

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 61 del 18 dicembre 2023. dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2024-2026 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 324 del 28 dicembre 2023, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione/Piano della Performance 2024-2026" e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto evidenziato nella tabella riportata nel dispositivo.

- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

NORMATIVA

- D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

- Legge 328/2000 "Legge quadro per la realizzazione di un sistema integrato di interventi e servizi sociali".

- Legge del 12 marzo 2008 n. 3 "Governo della rete degli interventi e dei servizi alla persona in ambito socio-sanitario".

- determinazione ANAC del 4 luglio 2011 così come aggiornata con delibera 585 del dicembre 2023;

- Linee guida ANAC n. 17/2022.

DETERMINA

DECISIONE

1. Approvare la spesa per l'affidamento del servizio di Accompagnamento educativo diurno (Centro Educativi Diurni), per le motivazioni sopra indicate, per euro 243.762,75 in favore di Cospes Società Cooperativa e per euro 24.608,85 in favore di Nazareth per il periodo Agosto 2024 - Giugno 2025.
2. Assumere il relativo impegno di spesa per complessivi euro 268.371,60 dando atto che i relativi movimenti contabili trovano riscontro nella tabella in calce.

EFFETTI

La liquidazione avverrà previa presentazione di regolari fatture.

La presente determinazione verrà pubblicata sul sito istituzionale del comune di Cremona secondo il decreto Legislativo n. 33 del 14 marzo 2013.

Movimenti contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo/Articolo	Piano Finanziario	Soggetto	Movimento	Importo
U / Impegno COOPERATIVE	2024	26307 SISTEMA INTEGRATO PER LA CURA E PROTEZIONE MINORI E LORO FAMIGLIE: contratti di servizio pubblico	1.03.02.15.999	44063		95.681,25
Missione e Programma			12 05			
CIG			B3931657A8			
CUP						
Anno di Esigibilità			2024			
Centro di Costo			N1431 Minori e Famiglie assist. d			
U / Impegno COOPERATIVE	2024	26307 SISTEMA INTEGRATO PER LA CURA E PROTEZIONE MINORI E LORO FAMIGLIE: contratti di servizio pubblico	1.03.02.15.999	27945		5.507,25
Missione e Programma			12 05			
CIG			B3931754DD			
CUP						
Anno di Esigibilità			2024			
Centro di Costo			N1431 Minori e Famiglie assist. d			
U / Impegno COOPERATIVE	2025	26307 SISTEMA INTEGRATO PER LA CURA E PROTEZIONE MINORI E LORO FAMIGLIE: contratti di servizio pubblico	1.03.02.15.999	44063		148.081,50
Missione e Programma			12 05			
CIG			B3931657A8			
CUP						
Anno di Esigibilità			2025			
Centro di Costo			N1431 Minori e Famiglie assist. d			
U / Impegno COOPERATIVE	2025	26307 SISTEMA INTEGRATO PER LA CURA E PROTEZIONE MINORI E LORO FAMIGLIE: contratti di servizio pubblico	1.03.02.15.999	27945		19.101,60
Missione e Programma			12 05			
CIG			B3931754DD			
CUP						
Anno di Esigibilità			2025			
Centro di Costo			N1431 Minori e Famiglie assist. d			

