



Cremona

COMUNE DI CREMONA

Estratto del verbale della seduta della Giunta Comunale del 18 dicembre 2024

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 297

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 18 DICEMBRE 2024

Oggetto: **Atto di indirizzo in ordine al riparto delle risorse del Fondo nazionale per il Sistema integrato di educazione e di istruzione (annualità 2024 e 2025) e alla successiva approvazione di uno schema di convenzione da stipularsi tra il Comune di Cremona e gli enti privati gestori di servizi 0-6 anni aventi sede sul territorio comunale per la corretta implementazione del Sistema integrato di educazione e di istruzione**

Il 18 dicembre 2024 si è riunita la Giunta Comunale presso la sede municipale all'interno di Palazzo comunale, con l'osservanza delle formalità prescritte dalla vigente normativa e alla luce della disciplina comunale per il relativo funzionamento.

Per la trattazione dell'oggetto di cui sopra si hanno le seguenti presenze:

<i>Cognome Nome</i>	<i>Qualifica</i>	<i>Presenti/Assenti</i>	<i>Da remoto</i>
VIRGILIO LEONARDO	Sindaco	presente	
ROMAGNOLI FRANCESCA	Vice Sindaco	presente	
CARLETTI PAOLO GIUSEPPE ANDREA	Assessore	presente	
BURGAZZI LUCA	Assessore	presente	
DELLA GIOVANNA MARINA	Assessore	presente	
PASQUALI SIMONA	Assessore	presente	
BONA RODOLFO	Assessore	presente	
ZANACCHI LUCA	Assessore	presente	
CANALE SANTO	Assessore	presente	
MOZZI ROBERTA	Assessore	presente	

Partecipa in presenza il Segretario Generale: **DOTT.SSA DI GIROLAMO GABRIELLA**

Assiste alla seduta il Capo di Gabinetto **dott.ssa Michela Cotelli**.

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa**. (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Bardelli Silvia**
Pratica trattata da **Concari Matteo**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 297
COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 18 DICEMBRE 2024

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta deliberativa ad oggetto:

Atto di indirizzo in ordine al riparto delle risorse del Fondo nazionale per il Sistema integrato di educazione e di istruzione (annualità 2024 e 2025) e alla successiva approvazione di uno schema di convenzione da stipularsi tra il Comune di Cremona e gli enti privati gestori di servizi 0-6 anni aventi sede sul territorio comunale per la corretta implementazione del Sistema integrato di educazione e di istruzione

Visti i pareri allegati alla stessa

DELIBERA

1. di approvare, con voto unanime favorevole dei presenti espresso in forma palese, la proposta deliberativa ad oggetto:

Atto di indirizzo in ordine al riparto delle risorse del Fondo nazionale per il Sistema integrato di educazione e di istruzione (annualità 2024 e 2025) e alla successiva approvazione di uno schema di convenzione da stipularsi tra il Comune di Cremona e gli enti privati gestori di servizi 0-6 anni aventi sede sul territorio comunale per la corretta implementazione del Sistema integrato di educazione e di istruzione

2. di dichiarare, con separata votazione, con voto unanime favorevole dei presenti espresso in forma palese, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
VIRGILIO LEONARDO

IL SEGRETARIO GENERALE
DI GIROLAMO GABRIELLA

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Bardelli Silvia**
Pratica trattata da **Concari Matteo**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 297

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 18 DICEMBRE 2024

Settore SETTORE POLITICHE EDUCATIVE E ISTRUZIONE

Servizio SETTORE POLITICHE EDUCATIVE E ISTRUZIONE

OGGETTO **Atto di indirizzo in ordine al riparto delle risorse del Fondo nazionale per il Sistema integrato di educazione e di istruzione (annualità 2024 e 2025) e alla successiva approvazione di uno schema di convenzione da stipularsi tra il Comune di Cremona e gli enti privati gestori di servizi 0-6 anni aventi sede sul territorio comunale per la corretta implementazione del Sistema integrato di educazione e di istruzione**

PREMESSE 1. Visto il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024-2026, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale 18 dicembre 2023, n. 57 - Area strategica 6. Linea strategica su formazione, ricerca, cultura:

- Obiettivo Strategico 6.1 - Piano scuole: “[...] Ci proponiamo di promuovere il miglioramento costante della qualità dell’offerta formativa del sistema scolastico locale sostenendo le progettualità innovative delle realtà scolastiche che ne sono protagoniste. Un ruolo chiave sarà giocato dalla formazione degli insegnanti e degli operatori della scuola a cui intendiamo concorrere portando stimoli ed esperienze provenienti da realtà d’eccellenza.”.

- Obiettivo Operativo 6.1.2 - Diritto allo studio, Missione 4 - Istruzione e diritto allo studio, Programma 4.07 - Diritto allo studio: “Per piano del diritto allo studio intendiamo l'insieme dei progetti, dei servizi e degli interventi che il Comune mette in campo, in collaborazione con le scuole e con la rete dei soggetti istituzionali e sociali interessati, per favorire la frequenza ed il successo scolastico degli alunni, concorrere alla qualità dell'offerta formativa territoriale considerata nel suo insieme, per promuovere l'innovazione didattica e l'apertura della scuola al territorio. [...] Si promuoveranno nuove progettualità di rete sostenute e coordinate dal Comune riguardanti: lo sviluppo ed il potenziamento dell'offerta formativa destinata alla fascia 0/6 anni [...]. Potenzieremo gli strumenti di supporto all'offerta formativa come [...] l'offerta di formazione di qualità destinata ad insegnanti [...] per il supporto [...] al difficile ruolo degli insegnanti nella scuola di oggi.”.

2. Vista la Deliberazione del Consiglio dei Ministri 5/10/2021 "Piano di azione nazionale pluriennale per la promozione del Sistema integrato di educazione e di istruzione 2021-2025", con la quale è stato approvato il Piano di cui all'art. 5 del D.Lgs. n. 65/2017, il quale definisce la finalizzazione delle risorse del Fondo nazionale per il Sistema integrato di educazione e di istruzione di cui all'art. 12 del medesimo decreto (di seguito "Fondo"). Tali risorse vengono erogate direttamente ai Comuni dal Ministero dell'Istruzione sulla base della rispettiva programmazione regionale e del successivo provvedimento regionale di riparto.

3. Richiamata la Deliberazione di Giunta Comunale n. 2022/224 del 19/10/2022 "Atto di indirizzo in ordine all'approvazione dello schema di “Convenzione tra il Comune di Cremona e gli enti privati gestori di servizi zero sei anni finalizzata alla corretta implementazione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita fino a sei anni””.

4. Richiamata la Determinazione Dirigenziale n. 776/2023 del 15/05/2023 "Approvazione dello schema di convenzione tra il Comune di Cremona e l'Associazione Provinciale "Asili e Scuole Materne" A.D.A.S.M. - F.I.S.M. (Asili e Scuole per l'infanzia a gestione autonoma) per il sostegno delle Scuole infanzia a gestione privata, presenti e operanti sul territorio comunale per gli anni 2023 e 2024”.

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Bardelli Silvia**
Pratica trattata da **Concari Matteo**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 297

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 18 DICEMBRE 2024

5. Vista la Nota del Ministero dell'Istruzione n. 8236 del 27/02/2024 "Fondo nazionale per il sistema integrato zerosei - trasmissione decreto di riparto delle risorse afferenti all'e.f. 2024", agli atti, nella quale viene specificato che "[...] possono essere beneficiari delle risorse esclusivamente i servizi educativi per l'infanzia pubblici o privati autorizzati o accreditati che corrispondono alle tre tipologie di cui all'art. 2, comma 3, del d.lgs. 65/2017 e le scuole dell'infanzia statali e paritarie. Non possono essere finanziati con le risorse del Fondo interventi che riguardino scuole dell'infanzia NON paritarie o servizi rivolti alla fascia 0-3 anni che non corrispondano alle previsioni di cui sopra. [...]".

6. Vista la Deliberazione di Giunta di Regione Lombardia n. XII/2203 del 15/04/2024 "Sistema integrato dei servizi di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni - Programmazione regionale degli interventi e criteri per il riparto del fondo nazionale relativo alle annualità 2024 e 2025, in attuazione del piano di azione nazionale pluriennale per il quinquennio 2021/2025. Modifiche alla d.g.r. n. 2110 del 25 marzo 2024", agli atti. Tale provvedimento stabilisce la destinazione delle risorse del Fondo (priorità di intervento):

- contributo per le spese di gestione delle strutture 0-6, attraverso la parziale copertura degli oneri di gestione (compreso l'acquisto di arredi per il miglioramento della fruizione del servizio);
- promozione della diffusione dei Poli per l'infanzia;
- stabilizzazione e potenziamento delle Sezioni primavera;
- sostegno alla qualificazione del personale educativo e docente e consolidamento dei Coordinamenti Pedagogici Territoriali;
- interventi a favore delle famiglie, finalizzati all'abbattimento dei costi sostenuti per il pagamento delle rette.

La Deliberazione specifica altresì che per spese di gestione si intendono tutti gli oneri sostenuti dagli operatori ai fini dell'erogazione del servizio, purché debitamente documentati. Inoltre, non viene richiesto lo sviluppo di una progettualità ad hoc.

7. Visto il Decreto Dirigenziale di Regione Lombardia (D.G. Istruzione, formazione, lavoro) n. 6404 del 23/04/2024 "Interventi relativi al Sistema integrato di Educazione e di Istruzione dalla nascita fino a sei anni. Determinazione delle previsioni finanziarie ed approvazione dell'elenco dei Comuni ammissibili al finanziamento della quota del Fondo nazionale spettante alla Regione Lombardia per l'annualità 2024, in attuazione del d.m. n. 17/2024, e revoca del d.d.s. n. 5153/2024", agli atti. Si evidenzia che ad oggi non sono ancora state quantificate le risorse relative all'annualità 2025 riconosciute al Comune di Cremona.

8. Richiamata la Determinazione Dirigenziale n. 2024/808 del 16/05/2024 "Fondo nazionale per il sistema integrato di educazione e istruzione di cui al Decreto Legislativo n. 65/2017: risorse relative alle annualità 2024. Ridefinizione dell'accertamento presunto assunto con Determinazione Dirigenziale n. 174/2024".

9. Richiamata la Determinazione Dirigenziale n. 1282/2024 del 23/07/2024 "Procedura di evidenza pubblica per la raccolta di manifestazioni di interesse finalizzate alla stipula di convenzioni per interventi a sostegno della frequenza dei bambini presso asili nido cittadini accreditati per l'anno educativo 2024/2025: approvazione delle convenzioni da sottoscrivere con gli enti gestori risultati idonei e impegno della spesa presunta".

MOTIVAZIONE 1. Considerato che:

- con il provvedimento richiamato al punto 7) delle premesse sono state riconosciute al Comune di Cremona le risorse di cui al provvedimento richiamato al punto 6) delle premesse, pari ad € 335.145,79 per l'annualità 2024;

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Bardelli Silvia**
Pratica trattata da **Concari Matteo**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 297

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 18 DICEMBRE 2024

- le risorse anzidette, assegnate al Comune di Cremona, sono destinate in via esclusiva alla promozione ed alla gestione del Sistema Integrato di Educazione e di Istruzione dalla nascita sino a sei anni;
- i Comuni, ai fini dell'utilizzo di tali risorse, coinvolgono nelle determinazioni di competenza tutti i Soggetti locali impegnati nell'erogazione dei servizi educativi e di istruzione ubicati sul proprio territorio;
- i Comuni, nell'ambito della propria autonomia, possono riorientare i contributi anzidetti in conseguenza di specifiche esigenze territoriali, correlate alla connotazione della domanda, ed eventualmente rideterminare le quote di riparto indicate dalla programmazione regionale rispetto ai servizi effettivamente erogati;
- tutte le Unità di Offerta per la prima infanzia (pubbliche e private) in esercizio, nonché tutte le Scuole dell'infanzia paritarie (comunali e non comunali) con sede sul territorio comunale accedono alle risorse del Fondo, erogate dalle Amministrazioni comunali nel quadro dei propri regolamenti;
- la pianificazione delle azioni e la ripartizione delle risorse del Fondo è allocata a livello comunale;
- le risorse del Fondo devono ritenersi aggiuntive a quelle normalmente già stanziare dai Comuni ed a quelle relative ad ogni altra forma di contribuzione prevista dalla normativa statale e regionale;
- nel territorio comunale, ad oggi, non sono state attivate Sezioni primavera.

2. Considerato che i Comuni, come stabilito dal provvedimento richiamato al punto 6) delle premesse, provvedono al riparto a livello territoriale delle risorse del Fondo per le annualità 2024 e 2025, nel rispetto delle seguenti percentuali:

- 60% per i servizi di prima infanzia presso le Unità di Offerta pubbliche e private;
- 30% per i servizi di Istruzione delle Scuole dell'Infanzia paritarie comunali e non comunali;
- 10 % per i servizi educativi a favore dei bambini della fascia 2-3 anni (Sezioni primavera).

3. Considerato altresì che il Comune di Cremona, al fine di raggiungere più efficacemente gli obiettivi di cui al punto 6) delle premesse, ritiene opportuno, ancorché non imposto dalla normativa vigente, procedere con l'approvazione di apposita convenzione da stipularsi con gli enti privati gestori dei servizi 0-6 anni aventi sede sul territorio comunale, finalizzata a supportarli e accompagnarli nella corretta implementazione del Sistema Integrato di educazione ed istruzione dalla nascita fino ai sei anni.

4. Considerato, infine, che al fine di poter procedere con tempestività all'adozione del provvedimento dirigenziale di riparto delle risorse del Fondo relative all'annualità 2024, nonché all'approvazione dello schema di convenzione da stipularsi con gli enti gestori privati (costituente presupposto per la successiva liquidazione dei contributi), si rende necessario richiedere che il presente atto venga dichiarato immediatamente eseguibile. Sussiste pertanto il requisito dell'urgenza.

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 297

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 18 DICEMBRE 2024

PRE-VERIFICHE 1. Dato atto che sul territorio comunale, ad oggi, risultano:

- n. 4 strutture 0-3 anni pubbliche (gestite in forma diretta dal Comune di Cremona);
- n. 9 strutture 3-6 anni paritarie pubbliche (gestite in forma diretta dal Comune di Cremona);
- n. 14 strutture private 0-3 anni (gestite da n. 11 enti);
- n. 5 strutture paritarie private 3-6 anni (gestite da n. 5 enti).

2. Dato atto che le FAQ del 15/03/2024 pubblicate da ANCI Lombardia, agli atti, prevedono quanto segue (FAQ n. 19): "[...] Trattandosi di risorse pubbliche, per garantire trasparenza si ritiene opportuno che le strutture educative beneficiarie di contributi comunali si convenzionino con il Comune e rendicontino l'utilizzo delle medesime."

NORMATIVA

1. Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", con specifico riferimento all'articolo 134, comma 4.

2. Legge Regione Lombardia 6 agosto 2007, n. 19 "Norme sul sistema educativo di istruzione e formazione della Regione Lombardia", con specifico riferimento agli articoli 6 e 7, i quali attribuiscono ai Comuni, per i gradi inferiori dell'istruzione scolastica, la programmazione e la gestione dei servizi di istruzione – e relativi servizi connessi e funzionali – espressione delle specifiche esigenze educative e formative del territorio e della connotazione territoriale della domanda.

3. Legge Regione Lombardia 12 marzo 2008, n. 3 "Governare della rete degli interventi e dei servizi alla persona in ambito sociale".

4. Legge 13 luglio 2015, n. 107 "Riforma del sistema nazionale di istruzione e formazione e delega per il riordino delle disposizioni legislative vigenti", con specifico riferimento all'articolo 1, commi 180 e 181, lettera e).

5. Decreto Legislativo 13 aprile 2017, n. 65 "Istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni, a norma dell'articolo 1, commi 180 e 181, lettera e), della legge 13 luglio 2015, n. 107" (di seguito "D.Lgs. n. 65/2017"), con specifico riferimento agli articoli 1, 2, 4, 6, 8, 12, 13, il quale prevede che Regione Lombardia programmi e sviluppi il Sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni in coerenza alle indicazioni del Piano di azione nazionale pluriennale di cui all'articolo 8 dello stesso decreto, individuando le tipologie prioritarie di intervento secondo le specifiche esigenze di carattere territoriale, in coerenza agli obiettivi strategici enucleati nell'articolo 4 del D.Lgs. n. 65/2017.

6. Regolamento dei servizi educativi per l'infanzia del Comune di Cremona, come da ultimo modificato e integrato dalla Deliberazione di Consiglio Comunale 17 dicembre 2018, n. 58.

DELIBERA

DECISIONE

1. di formulare indirizzo favorevole in ordine alla ripartizione delle risorse in oggetto (annualità 2024 e 2025) a favore delle strutture 0-6 pubbliche e private cittadine aventi le caratteristiche di cui al punto 5) delle premesse.

2. di rideterminare le quote di riparto come segue, nell'ipotesi di assenza di Sezioni primavera sul territorio comunale:

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Bardelli Silvia**
Pratica trattata da **Concari Matteo**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 297

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 18 DICEMBRE 2024

- 67% per i servizi di prima infanzia presso le Unità di Offerta pubbliche e private;
- 33% per i servizi di Istruzione delle Scuole dell'Infanzia paritarie comunali e non comunali;
- 0% per i servizi educativi a favore dei bambini della fascia 2-3 anni (Sezioni primavera).

3. di formulare indirizzo favorevole in ordine all'approvazione di uno schema di convenzione da stipularsi tra il Comune di Cremona e gli enti privati gestori di servizi 0-6 anni di cui al punto 1) per la corretta implementazione del Sistema integrato di educazione e di istruzione, la cui durata dovrà essere coerente con le tempistiche di erogazione e monitoraggio delle risorse del Fondo. Lo schema di convenzione, nello specifico, dovrà prevedere i seguenti obblighi a carico degli enti gestori privati:

- utilizzo delle risorse erogate a titolo di contributo in conformità alle tipologie prioritarie di intervento previste dalla vigente programmazione regionale (con la precisazione che eventuali interventi a favore delle famiglie dovranno essere rivolti prioritariamente nei confronti dei bambini residenti nel Comune di Cremona e solo in via residuale, per la parte eccedente, nei confronti di bambini non residenti che frequentano strutture cittadine);
- trasmissione di una rendicontazione puntuale circa l'utilizzo delle risorse, supportata da idonea documentazione atta a dimostrare le spese di gestione e accompagnata da una relazione descrittiva;
- collaborazione attiva ai fini del monitoraggio regionale e/o nazionale delle risorse del Fondo, nonché al fine di dare riscontro ad eventuali richieste provenienti da ANCI Lombardia, Regione Lombardia e/o dal Ministero dell'Istruzione;
- partecipazione attiva al Coordinamento Pedagogico Territoriale nonché ai relativi organismi.

4. di demandare alla Direzione del Settore Politiche Educative Istruzione l'adozione degli atti amministrativi finalizzati al riparto di cui al punto 1) e alla stipula della convenzione di cui al punto 3).

5. di dichiarare, per le ragioni indicate in motivazione, con separata votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

EFFETTI

1. Il Settore Politiche Educative Istruzione, per il tramite di appositi provvedimenti dirigenziali, procederà con:

- il riparto delle risorse del Fondo relative all'annualità 2024 a favore delle strutture 0-6 comunali e private;
- l'approvazione dello schema di convenzione e la successiva stipula con ciascuno degli enti gestori delle anzidette strutture private;
- le attività di monitoraggio circa l'utilizzo delle risorse anzidette, secondo le tempistiche indicate da ANCI Lombardia di concerto con Regione Lombardia e il Ministero dell'Istruzione.

2. Per ciascuna tipologia di servizio, il contributo del Fondo per le annualità 2024 e 2025 verrà ripartito dal Comune a favore delle Istituzioni educative e delle Scuole dell'infanzia paritarie in proporzione al numero dei bambini iscritti, rispettivamente, nelle annualità 2023/2024 e 2024/2025.

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Bardelli Silvia**
Pratica trattata da **Concari Matteo**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 297
COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 18 DICEMBRE 2024

ALLEGATI

- **PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA** (impronta:
D6377E1C21D23C17C291946D53EA13E51ED3E04DD55E6CCB5E13BF94039348CE)
- **PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE** (impronta:
DB70729F28DE96A2B86D52C2E4D02A96423AC892E6F5E349855A53C75C8CE4B0)

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Bardelli Silvia**
Pratica trattata da **Concari Matteo**