



Cremona

COMUNE DI CREMONA

Determinazione dirigenziale

2442/2024 del 18/12/2024

OGGETTO

Aggiudicazione, a seguito di procedura telematica Sintel, alla Società I.C.A. - Imposte Comunali Affini – S.p.A., della concessione dei servizi di gestione, riscossione ordinaria e coattiva del Canone Unico Patrimoniale sulla pubblicità e sull'occupazione del suolo pubblico (di cui alla Legge di bilancio 2020, art. 1 commi 816-847 e ai sensi del regolamento comunale vigente e ss.mm.ii.) e del servizio di gestione delle pubbliche affissioni. (CIG: B4276A6043)

Settore

SETTORE MOBILITA' SOSTENIBILE VERDE PUBBLICO PROTEZIONE CIVILE

Servizio

Servizio Viabilità, Suolo e sottosuolo Protezione civile, Illuminazione, TPL

IL DIRETTORE

PREMESSE

Determinazione dirigenziale n° 1907 del 30 ottobre 2024: "Approvazione documentazione e contestuale indicazione di procedura negoziata senza bando da esperirsi tramite piattaforma Sintel per l'affido in concessione, per il periodo 01/01/2025–31/12/2030, dei servizi di gestione, riscossione ordinaria e coattiva del Canone Unico Patrimoniale sulla pubblicità e sull'occupazione del suolo pubblico (di cui alla Legge di bilancio 2020, art. 1 commi 816- 847 e ai sensi del regolamento comunale vigente e ss.mm.ii.) e del servizio di gestione delle pubbliche affissioni."

Al fine di selezionare i soggetti da invitare alla procedura negoziata, è stata avviata un'indagine di mercato pubblicando apposito avviso (prot. 90445 del 6 novembre 2024) all'Albo Pretorio dell'Ente, sul profilo del Comune di Cremona, sulla piattaforma telematica Sintel (ID 191708111) e sulla Piattaforma Valore Legale (PVL) di Anac.

In seguito all'indagine di mercato è pervenuta un'unica istanza, come da documentazione in atti, reputata idonea ed il rispettivo operatore economico è stato ammesso alla procedura negoziata e invitato a presentare offerta con procedura telematica svolta sulla piattaforma Sintel (ID 192754415).

Determinazione dirigenziale n° 2273 del 10 dicembre 2024: "Nomina Commissione Giudicatrice per esame delle offerte relative alla procedura negoziata senza bando da esperirsi tramite piattaforma Sintel per l'affido in concessione, per il periodo 01/01/2025–31/12/2030, dei servizi di gestione, riscossione ordinaria e coattiva del Canone Unico Patrimoniale sulla pubblicità e sull'occupazione del suolo pubblico e del servizio di gestione delle pubbliche affissioni – CIG B4276A6043."

MOTIVAZIONE

Entro il termine fissato per la presentazione delle offerte è pervenuta una sola offerta, ritenuta valida.

In data 9 dicembre 2024 (verbale della seduta prot. 100950 del 9 dicembre 2024) il Rup ha proceduto alla verifica della busta contenente la documentazione amministrativa prodotta dall'unico Operatore Economico, risultata regolare.

In data 11 dicembre 2024 alle ore 15:15 (verbale di seduta prot. 102245) la Commissione ha proceduto alla valutazione del progetto tecnico presentato dal concorrente, attribuendo i relativi punteggi, superando la soglia di sbarramento; successivamente, in data 12 dicembre 2024 alle ore 12,00 (verbale di seduta prot. 102247) la Commissione ha dato corso alla fase di apertura dell'offerta economica e sono stati calcolati i punteggi complessivi ottenuti dal concorrente.

La società I.C.A. - Imposte Comunali Affini - S.p.A. è risultata la migliore offerente con una offerta pari a:

Servizio

A. Riscossione ordinaria e coattiva del Canone Unico Patrimoniale sulla pubblicità e sull'occupazione del suolo pubblico;

B. Gestione delle pubbliche affissioni

aggio a base gara: 14,00%

importo annuo stimato base di gara: Euro 375.000,00

ribasso offerto: 0,5 %

aggio da riconoscere a seguito di offerta: 13,93 %

importo annuo stimato a favore del concessionario: Euro 373.125,00

Si è subordinato quindi l'aggiudicazione definitiva alla comprova dei requisiti generali e speciali dichiarati in sede di gara, a mezzo della piattaforma ANAC FVOE.

La verifica dei requisiti generali e speciali dichiarati in sede di gara, a mezzo della piattaforma ANAC FVOE ha dato esito positivo.

Risulta pertanto ora necessario procedere all'aggiudicazione della concessione, per il periodo 01/01/2025 – 31/12/2030, della concessione dei servizi di gestione, riscossione ordinaria e coattiva del Canone Unico Patrimoniale sulla pubblicità e sull'occupazione del suolo pubblico (di cui alla Legge di bilancio 2020, art. 1 commi 816-847 e ai sensi del regolamento comunale vigente e ss.mm.ii.) e del servizio di gestione delle pubbliche affissioni alla società I.C.A. - Imposte Comunali Affini - S.p.A.

Considerato che il servizio in questione costituisce somministrazione a carattere continuativo e quindi risulta escluso dalle competenze di cui all'art. 42 del T.U. degli Enti Locali, si dà atto che con successivo provvedimento per gli anni 2026, 2027, 2028, 2029 e 2030 verrà impegnata la restante somma di 2.276.062,50 (Iva 22% inclusa).

Considerata la spesa di Euro 24.305,00 corrispondente al fondo per le funzioni tecniche e l'innovazione di cui all'art. 45 del D.Lgs n. 36/2023, ai sensi del Regolamento Costituzione e Riparto del Fondo per le funzioni tecniche e l'innovazione, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n° 18 del 14 febbraio 2024.

PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE

Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026, in particolare nella sezione Rischi Corruttivi e Trasparenza – allegato 3 - Elenco Misure Generali e Specifiche, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale M14 del PIAO vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali M11 e M14 del PIAO vigente, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente dell'Ente, approvato con deliberazione di Giunta n. 224 del 04/10/2023).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva

di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

Il CIG relativo al Servizio è: B4276A6043.

Il Documento Unico di Regolarità Contributiva di I.C.A. - Imposte Comunali Affini - S.p.A. è risultato regolare.

PRE-VERIFICHE CONTABILI

Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 57 del 18 dicembre 2023 dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2024-2026" e successive modifiche.

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 61 del 18 dicembre 2023. dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2024-2026 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 324 del 28 dicembre 2023, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione/Piano della Performance 2024-2026" e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto evidenziato nella tabella riportata nel dispositivo.

- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

NORMATIVA

- D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità

trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

D.Lgs. 18 agosto 2000 n° 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario".

Legge 7 agosto 1990 n° 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi".

Legge 6 novembre 2012 n° 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione".

D.L. n° 50 del 17 maggio 2022.

Art. 1, commi 369-379 della Legge n° 197 del 2022 (Legge di Bilancio 2023).

D. Lgs 36/2023, in particolare:

Art. 53 - Garanzie a corredo dell'offerta e garanzie definitive

Art. 94 - Clausole di esclusione automatica

Art. 108 - Criteri di aggiudicazione degli appalti di lavori, servizi e forniture

Art. 110 - Offerte anormalmente basse

DETERMINA

DECISIONE

Aggiudica, a seguito di procedura negoziata senza bando esperita a mezzo della piattaforma Sintel, alla società I.C.A. - Imposte Comunali Affini – S.p.A. (Cod. Fisc. 02478610583 – P.Iva 01062951007), la concessione, per il periodo 01/01/2025–31/12/2030, dei servizi di gestione, riscossione ordinaria e coattiva del Canone Unico Patrimoniale sulla pubblicità e sull'occupazione del suolo pubblico (di cui alla Legge di bilancio 2020, art.1 commi 816- 847 e ai sensi del regolamento comunale vigente e ss.mm.ii.) e del servizio di gestione delle pubbliche affissioni per l'importo annuo stimato di Euro 373.125,00 oltre IVA 22% di Euro 82.087,50 per un totale annuo Iva inclusa di Euro 455.212,50.

Approva la spesa complessiva di Euro 2.731.275,00 (Iva 22% inclusa) per la concessione, per il periodo 01/01/2025 – 31/12/2030, dei servizi di gestione, riscossione ordinaria e coattiva del Canone Unico Patrimoniale sulla pubblicità e sull'occupazione del suolo pubblico (di cui alla Legge di bilancio 2020, art.1 commi 816- 847 e ai sensi del regolamento comunale vigente e ss.mm.ii.) e del servizio di gestione delle pubbliche affissioni.

Dà atto che gli importi contrattuali risultano dall'applicazione del ribasso, proposto ed accettato in sede di gara dal concorrente, come risulta dall'offerta economica allegato A) al presente atto per farne parte integrante e sostanziale pari all'0,50%. Il servizio sarà svolto dall'aggiudicatario nel rispetto di quanto contenuto nella documentazione tecnica approvata con determinazione dirigenziale n° 1907 del 30 ottobre 2024.

Impegna la spesa di Euro 450.000,00 (Iva 22% inclusa) per il periodo dal 1° gennaio 2025 al 31 dicembre 2025 sul PEG 14930 "Compenso al concessionario per servizio riscossione: altri aggi di riscossione", dando atto che si procederà con successivo provvedimento ad impegnare la somma residuale pari ad Euro 5.212,50.

Considerato che il servizio in questione costituisce somministrazione a carattere continuativo e quindi risulta escluso dalle competenze di cui all'art. 42 del T.U. degli Enti Loca-li, si dà atto che con successivo provvedimento verrà impegnata la restante somma di Euro 2.276.062,50 (Iva 22% inclusa) per gli anni 2026, 2027, 2028, 2029 e 2030.

Approva la somma complessiva per il periodo 01/01/2025-31/12/2030 di Euro 24.305,00 corrispondente al fondo per le funzioni tecniche e l'innovazione di cui all'art. 45 del D.Lgs n. 36/2023, ai sensi del Regolamento Costituzione e Riparto del Fondo per le funzioni tecniche e l'innovazione, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n° 18 del 14 febbraio 2024 come da Quadro Economico allegato B) al presente atto per farne parte integrante e sostanziale dando atto che si procederà all'impegno di spesa con atti successivi.

Da atto che gli importi indicati trovano riscontro nella tabella in calce.

EFFETTI

Il soggetto aggiudicatario svolgerà il servizio affidato nel rispetto delle indicazioni contenute nel Capitolato Tecnico, approvato con Determinazione dirigenziale n° 1907 del 30 ottobre 2024 e del progetto tecnico presentato in sede di gara.

L'Ufficio contratti procederà con gli adempimenti necessari alla stipula del relativo contratto, secondo le disposizioni del vigente Regolamento contrattuale del Comune di Cremona.

Alla stipula del contratto, il soggetto aggiudicatario procederà alla costituzione della garanzia definitiva così come indicato dall'art. 24 del Capitolato Tecnico.

Dovrà altresì dimostrare di essere in possesso delle polizze assicurative così come indicato dall'art. 25 del Capitolato Tecnico.

L'efficacia del presente affidamento è subordinata alla permanenza delle condizioni di Regolarità Contributiva da verificarsi anche nelle successive fasi di stipula del contratto e di esecuzione delle prestazioni, nonché dell'insussistenza delle condizioni di esclusione di cui all'art. 94 del D.Lgs. 36/2023 come previsto dalla vigente normativa in materia.

In attuazione agli obblighi previsti dalla Legge 13 agosto 2010 n° 136, il soggetto aggiudicatario assumerà, con la sottoscrizione del contratto, tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge sopracitata. Il mancato utilizzo del bonifico bancario o postale ovvero degli altri strumenti idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni finanziarie relative al presente affidamento, così come identificati nella comunicazione da allegarsi in sede di sottoscrizione, costituisce causa di risoluzione del contratto.

Il soggetto aggiudicatario sarà altresì tenuto in conformità alle vigenti disposizioni a comunicare tempestivamente all'amministrazione appaltante ogni modificazione intervenuta negli assetti societari.

Il Servizio Gare darà corso alla pubblicazione dell'avviso sui risultati della procedura sulla Banca Dati Nazionale Contratti Pubblici e sul sito ufficiale del Comune di Cremona, nonché alle comunicazioni di cui all'art. 90 del D.Lgs. 36/2023.

Ai sensi dell'art. 2 comma 3 del D.P.R. 16 aprile 2013 n° 62 "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n° 165", e ai sensi dell'art. 2 comma 2 del "Codice di Comportamento del Comune di Cremona" approvato con deliberazione della Giunta Comunale n° 224 del 4 ottobre 2023 entrambi pubblicati sul sito istituzionale del Comune - gli obblighi di condotta previsti dai codici richiamati si estendono, per quanto compatibili, a tutti i collaboratori o consulenti, con qualsiasi tipologia di contratto o incarico e a qualsiasi titolo, ai titolari di organi e di incarichi negli uffici di supporto agli organi di direzione politica dell'Ente, nonché ai collaboratori a qualsiasi titolo di imprese fornitrici di beni o servizi e che realizzano opere per l'amministrazione.

Il soggetto aggiudicatario si impegna a rispettare gli obblighi di comportamento da essi prescritti e si obbliga a metterli, a sua volta, a disposizione di tutti i soggetti che, in concreto, svolgeranno attività in favore del Comune di Cremona (sia in loco che non), responsabilizzando gli stessi con gli strumenti ritenuti adeguati.

La violazione degli obblighi derivanti dai già menzionati codici costituisce causa di risoluzione del rapporto contrattuale. In tal caso il contratto sarà risolto ai sensi dell'art. 1456 c.c. a decorrere dalla data della ricezione, da parte della Società, della comunicazione con cui il Comune di Cremona dichiara che intende valersi della presente clausola.

Il pagamento delle prestazioni verrà effettuato alla società I.C.A. - Imposte Comunali Affini – S.p.A. relativamente ai servizi e lavori di competenza eseguiti.

Il presente atto sarà pubblicato sul sito istituzionale del Comune di Cremona.

Movimenti contabili:

| Tipo Movimento | Esercizio | Capitolo/Articolo | Piano Finanziario | Soggetto | Movimento | Importo |
|--|-----------|--|--------------------------------------|----------|-----------|------------|
| U / Impegno CENTR.REG. LOMBARDIA | 2025 | 14930 COMPENSO AL CONCESSIONARIO PER SERVIZIO CUP: altri aggi di riscossione n.a.c. | 1.03.02.03.999 | 29909 | | 450.000,00 |
| Missione e Programma | | | 10 05 | | | |
| CIG | | | B4276A6043 | | | |
| CUP | | | | | | |
| Anno di Esigibilità | | | 2025 | | | |
| Centro di Costo | | | N0002 Oneri/proventi non ripartibili | | | |

ALLEGATI

- **Allegato A) Offerta Economica** (impronta:
44A11285372DD440B8132A26DE984D9CFEDE56E910E515637D498E48779B25F8)
- **Allegato B) Quadro Economico Post Gara** (impronta:
DB0099015B08C5831BF5579C7B1413D0F639BCCA2A6AD852B85B9EFF4D4506DD)