



Cremona

COMUNE DI CREMONA

Determinazione dirigenziale

2515/2024 del 20/12/2024

OGGETTO

Riparto delle risorse relative all'annualità 2024 del Fondo nazionale per il sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita fino ai sei anni: impegno di spesa a favore degli enti privati gestori di servizi zerosei nell'ambito comunale e contestuale approvazione del relativo schema di convenzione

Settore

SETTORE POLITICHE EDUCATIVE E ISTRUZIONE

Servizio

Servizio Politiche Educative e Istruzione

IL DIRETTORE

PREMESSE

1. Vista la Deliberazione del Consiglio dei Ministri 5/10/2021 "Piano di azione nazionale pluriennale per la promozione del Sistema integrato di educazione e di istruzione 2021-2025", con la quale è stato approvato il Piano di cui all'art. 5 del D.Lgs. n. 65/2017, il quale definisce la finalizzazione delle risorse del Fondo nazionale per il Sistema integrato di educazione e di istruzione di cui all'art. 12 del medesimo decreto (di seguito "Fondo").

2. Vista la Nota del Ministero dell'Istruzione n. 8236 del 27/02/2024 "Fondo nazionale per il sistema integrato zerosei - trasmissione decreto di riparto delle risorse afferenti all'e.f. 2024", nella quale viene specificato che "[...] possono essere beneficiari delle risorse esclusivamente i servizi educativi per l'infanzia pubblici o privati autorizzati o accreditati che corrispondono alle tre tipologie di cui all'art. 2, comma 3, del d.lgs. 65/2017 e le scuole dell'infanzia statali e paritarie. Non possono essere finanziati con le risorse del Fondo interventi che riguardino scuole dell'infanzia NON paritarie o servizi rivolti alla fascia 0-3 anni che non corrispondano alle previsioni di cui sopra. [...]".

3. Vista la Deliberazione di Giunta di Regione Lombardia n. XII/2203 del 15/04/2024 "Sistema integrato dei servizi di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni - Programmazione regionale degli interventi e criteri per il riparto del fondo nazionale relativo alle annualità 2024 e 2025, in attuazione del piano di azione nazionale pluriennale per il quinquennio 2021/2025. Modifiche alla d.g.r. n. 2110 del 25 marzo 2024". Tale provvedimento stabilisce la destinazione delle risorse del Fondo (priorità di intervento):

- contributo per le spese di gestione delle strutture 0-6, attraverso la parziale copertura degli oneri di gestione (compreso l'acquisto di arredi per il miglioramento della fruizione del servizio);
- promozione della diffusione dei Poli per l'infanzia;
- stabilizzazione e potenziamento delle Sezioni primavera;
- sostegno alla qualificazione del personale educativo e docente e consolidamento dei Coordinamenti Pedagogici Territoriali;
- interventi a favore delle famiglie, finalizzati all'abbattimento dei costi sostenuti per il pagamento delle rette.

La Deliberazione specifica altresì che per spese di gestione si intendono tutti gli oneri sostenuti dagli operatori ai fini dell'erogazione del servizio, purché debitamente documentati. Inoltre, non viene richiesto lo sviluppo di una progettualità ad hoc.

4. Visto il Decreto Dirigenziale di Regione Lombardia (D.G. Istruzione, formazione, lavoro) n. 6404 del 23/04/2024 "Interventi relativi al Sistema integrato di Educazione e di Istruzione dalla nascita fino a sei anni. Determinazione delle previsioni finanziarie ed approvazione dell'elenco dei Comuni ammissibili al finanziamento della quota del Fondo nazionale spettante alla Regione Lombardia per l'annualità 2024, in attuazione del d.m. n. 17/2024, e revoca del d.d.s. n. 5153/2024".

pag. 1/8

Documento firmato digitalmente, il cui originale informatico **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Direttore: **BARDELLI SILVIA**

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Concari Matteo**

Pratica trattata da **Milanesi Luca**

5. Richiamata la Deliberazione di Giunta Comunale n. 2024/297 del 18/12/2024 "Atto di indirizzo in ordine al riparto delle risorse del Fondo nazionale per il Sistema integrato di educazione e di istruzione (annualità 2024 e 2025) e alla successiva approvazione di uno schema di convenzione da stipularsi tra il Comune di Cremona e gli enti privati gestori di servizi 0-6 anni aventi sede sul territorio comunale per la corretta implementazione del Sistema integrato di educazione e di istruzione" con la quale sono state rideterminate le quote di riparto per l'ipotesi di assenza di Sezioni primavera sul territorio comunale:

- 67% per i servizi di prima infanzia presso le Unità di Offerta pubbliche e private;
- 33% per i servizi di Istruzione delle Scuole dell'Infanzia paritarie comunali e non comunali;
- 0% per i servizi educativi a favore dei bambini della fascia 2-3 anni (Sezioni primavera).

Con il medesimo provvedimento, l'Amministrazione Comunale ha formulato indirizzo favorevole in ordine all'approvazione di uno schema di convenzione da stipularsi tra il Comune di Cremona e gli enti privati gestori di servizi 0-6 anni del territorio comunale finalizzata alla corretta implementazione del Sistema integrato di educazione e di istruzione, di durata coerente con le tempistiche di erogazione e monitoraggio delle risorse del Fondo. Lo schema di convenzione, nello specifico, deve prevedere i seguenti obblighi a carico degli enti gestori privati:

- utilizzo delle risorse erogate a titolo di contributo in conformità alle tipologie prioritarie di intervento previste dalla vigente programmazione regionale (con la precisazione che eventuali interventi a favore delle famiglie dovranno essere rivolti prioritariamente nei confronti dei bambini residenti nel Comune di Cremona e solo in via residuale, per la parte eccedente, nei confronti di bambini non residenti che frequentano strutture cittadine);
- trasmissione di una rendicontazione puntuale circa l'utilizzo delle risorse, supportata da idonea documentazione atta a dimostrare le spese di gestione e accompagnata da una relazione descrittiva;
- collaborazione attiva ai fini del monitoraggio regionale e/o nazionale delle risorse del Fondo, nonché al fine di dare riscontro ad eventuali richieste provenienti da ANCI Lombardia, Regione Lombardia e/o dal Ministero dell'Istruzione;
- partecipazione attiva al Coordinamento Pedagogico Territoriale nonché ai relativi organismi.

MOTIVAZIONE

1. Considerato che:

- con il provvedimento richiamato al punto 4) delle premesse sono state riconosciute al Comune di Cremona le risorse di cui al provvedimento richiamato al punto 3) delle premesse, pari a complessivi € 335.145,79= per l'annualità 2024;
- le risorse anzidette, assegnate al Comune di Cremona, sono destinate in via esclusiva alla promozione ed alla gestione del Sistema Integrato di Educazione e di Istruzione dalla nascita sino a sei anni;
- i Comuni, ai fini dell'utilizzo di tali risorse, coinvolgono nelle determinazioni di competenza tutti i Soggetti locali impegnati nell'erogazione dei servizi educativi e di istruzione ubicati sul proprio territorio;
- tutte le Unità di Offerta per la prima infanzia (pubbliche e private) in esercizio, nonché tutte le Scuole dell'infanzia paritarie (comunali e non comunali) con sede sul territorio comunale accedono alle risorse del Fondo, erogate dalle Amministrazioni comunali nel quadro dei propri regolamenti;
- le risorse del Fondo devono ritenersi aggiuntive a quelle normalmente già stanziati dai Comuni ed a quelle relative ad ogni altra forma di contribuzione prevista dalla normativa statale e regionale;
- nel territorio comunale, ad oggi, non sono state attivate Sezioni primavera, pertanto trovano applicazione le quote di riparto indicate dalla Giunta Comunale con il provvedimento richiamato al punto 5) delle premesse.

2. Considerato altresì che al fine di raggiungere più efficacemente gli obiettivi di cui al provvedimento richiamato al punto 3) delle premesse, si ritiene opportuno, ancorché non imposto dalla normativa vigente, procedere con l'approvazione di apposito schema di convenzione, in conformità all'indirizzo formulato dalla Giunta Comunale sempre con il provvedimento richiamato al punto 5) delle premesse.

3. Si rende necessario:

- approvare il riparto delle risorse relative all'annualità 2024 del Fondo nazionale per il sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita fino ai sei anni, come da tabella allegata al presente atto sotto la lettera A);
- approvare e impegnare la spesa complessiva di € 160.027,09= da destinare alla rete degli enti gestori privati di servizi 0-6 nell'ambito comunale elencati quali beneficiari nell'allegato A);
- approvare lo schema di convenzione di cui al punto 2), allegato al presente atto sotto la lettera B).

**PRE-VERIFICHE
AMMINISTRATIVE**

Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026, in particolare nella sezione Rischi Corruttivi e Trasparenza – allegato 3 - Elenco Misure Generali e Specifiche, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale M14 del PIAO vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali M11 e M14 del PIAO vigente, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente dell'Ente, approvato con deliberazione di Giunta n. 224 del 04/10/2023).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

1. Sono state acquisiti, a mezzo posta elettronica certificata, i dati relativi al numero di iscritti presso le strutture 0-6 private durante l'anno educativo 2023/2024:

- pec prot. n. 98455/2024;
- pec prot. n. 95539/2024;
- pec prot. n. 98228/2024;
- pec prot. n. 93808/2024;
- pec prot. n. 97367/2024;
- pec prot. n. 99639/2024;
- pec prot. n. 93584/2024;
- pec prot. n. 93585/2024;
- pec prot. n. 93818/2024;
- pec prot. n. 97348/2024;
- pec prot. n. 93821/2024;
- pec prot. n. 100225/2024;
- pec prot. n. 94299/2024.

2. Il numero degli iscritti presso le strutture 0-6 comunali durante l'anno educativo 2023/2024 è riportato nella tabella di dettaglio (riparto), agli atti.

3. Si è proceduto al ricalcolo - per mero errore materiale - dei contributi relativi alle annualità 2022 e 2023 del Fondo (tabelle di dettaglio agli atti) in quanto sono state riscontrate incongruenze circa i dati comunicati da un ente gestore privato (numero di iscritti durante gli anni educativi di riferimento).

4. Il riparto delle risorse in oggetto, come indicato dal provvedimento richiamato al punto 3) delle premesse, è stato effettuato sulla base del numero di bambini iscritti durante l'anno educativo

2023/2024.

PRE-VERIFICHE CONTABILI Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 57 del 18 dicembre 2023 dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2024-2026" e successive modifiche.
- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 61 del 18 dicembre 2023. dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2024-2026 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.
- Deliberazione di Giunta Comunale n. 324 del 28 dicembre 2023, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione/Piano della Performance 2024-2026" e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto evidenziato nella tabella riportata nel dispositivo.
- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

Lo stanziamento del capitolo di spesa n. 12688 (esercizio 2024 del bilancio comunale 2024/2026) è pari ad € 38.600,00=.

NORMATIVA

- D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

Decreto Legislativo 13 aprile 2017, n. 65 "Istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni, a norma dell'articolo 1, commi 180 e 181, lettera e), della legge 13 luglio 2015, n. 107" (di seguito "D.Lgs. n. 65/2017").

DETERMINA

DECISIONE

1. di approvare l'allegato A), contenente il riparto delle risorse relative all'annualità 2024 del Fondo nazionale per il sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita fino ai sei anni a favore degli enti gestori privati di strutture 0-6 cittadine, per complessivi € 177.231,05=.
2. di approvare e impegnare la spesa complessiva di € 160.027,09= da erogare ai soggetti di cui al punto 1), elencati quali beneficiari nell'allegato A).
3. di approvare l'allegato B), contenente lo schema di convenzione da stipularsi con ciascuno degli enti gestori di cui al punto 1) e costituente presupposto per l'erogazione delle risorse del Fondo relative alle annualità 2024 e 2025.
4. di dare atto che:
 - gli importi di cui all'allegato A) si intendono al lordo delle eventuali ritenute di legge e tengono conto del ricalcolo effettuato per le risorse del Fondo relative alle annualità 2022 e 2023;
 - la quota ripartita a favore delle strutture 0-6 comunali è pari a complessivi € 157.914,74=, di cui € 85.776,69= per gli asili nido ed € 72.138,05= per le scuole infanzia;
 - la rimanente quota ripartita a favore delle strutture 0-6 private, pari ad € 17.203,96= (tabella di dettaglio agli atti), verrà impegnata con successivo provvedimento dirigenziale, in seguito all'applicazione dell'avanzo vincolato (esercizio 2025);
 - l'importo di cui al punto 2) trova finanziamento in entrata nel capitolo n. 2827 (accertamento n. 2024/79) e riscontro nelle tabelle riportate in calce al presente provvedimento.

EFFETTI

- I competenti Uffici del Settore Politiche Educative Istruzione, ai fini della liquidazione dei contributi in oggetto (risorse del Fondo annualità 2024), procederanno come segue:
- sottoscrizione della convenzione con ciascuno degli enti gestori privati;
 - verifica della regolarità contributiva (DURC) dei beneficiari;
 - verifica dell'eventuale applicazione della ritenuta di legge pari al 4%.

Movimenti contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo/Articolo	Piano Finanziario	Soggetto	Movimento	Importo
U / Impegno	2024	12688 CONTRIBUTI ALLE SCUOLE INFANZIA E NIDI PRIVATI 0-6 ANNI: trasferimenti correnti a altre imprese - SPESA FINANZIATA CON CONTRIBUTO STATALE	1.04.03.99.999	51684		7.976,59
		Missione e Programma	04 07			
		CIG	TRASFERIMENTO_FONDI			
		CUP				
		Anno di Esigibilità	2024			
		Centro di Costo	N0002 Oneri/proventi non ripartibili			
U / Impegno	2024	12688 CONTRIBUTI ALLE SCUOLE INFANZIA E NIDI PRIVATI 0-6 ANNI: trasferimenti correnti a altre imprese - SPESA FINANZIATA CON CONTRIBUTO STATALE	1.04.03.99.999	48607		6.124,13

Missione e Programma	04 07
CIG	TRASFERIMENTO_FONDI
CUP	
Anno di Esigibilità	2024
Centro di Costo	N0002 Oneri/proventi non ripartibili

U / Impegno	2024	12688 CONTRIBUTI ALLE SCUOLE INFANZIA E NIDI PRIVATI 0-6 ANNI: trasferimenti correnti a altre imprese - SPESA FINANZIATA CON CONTRIBUTO STATALE	1.04.03.99.999	49421		9.058,77
-------------	------	---	----------------	-------	--	----------

Missione e Programma	04 07
CIG	TRASFERIMENTO_FONDI
CUP	
Anno di Esigibilità	2024
Centro di Costo	N0002 Oneri/proventi non ripartibili

U / Impegno	2024	12688 CONTRIBUTI ALLE SCUOLE INFANZIA E NIDI PRIVATI 0-6 ANNI: trasferimenti correnti a altre imprese - SPESA FINANZIATA CON CONTRIBUTO STATALE	1.04.03.99.999	49156		2.661,31
-------------	------	---	----------------	-------	--	----------

Missione e Programma	04 07
CIG	TRASFERIMENTO_FONDI
CUP	
Anno di Esigibilità	2024
Centro di Costo	N0002 Oneri/proventi non ripartibili

U / Impegno	2024	12688 CONTRIBUTI ALLE SCUOLE INFANZIA E NIDI PRIVATI 0-6 ANNI: trasferimenti correnti a altre imprese - SPESA FINANZIATA CON CONTRIBUTO STATALE	1.04.03.99.999	53745		12.779,20
-------------	------	---	----------------	-------	--	-----------

Missione e Programma	04 07
CIG	TRASFERIMENTO_FONDI
CUP	
Anno di Esigibilità	2024
Centro di Costo	N0002 Oneri/proventi non ripartibili

U / Impegno	2024	12687 CONTRIBUTI ALLE SCUOLE INFANZIA E NIDI PRIVATI 0-6 ANNI: trasferimenti correnti a Istituzioni Sociali Private - SPESA FINANZIATA CON CONTRIBUTO STATALE	1.04.04.01.001	12776		41.051,70
-------------	------	---	----------------	-------	--	-----------

Missione e Programma	04 07
CIG	TRASFERIMENTO_FONDI
CUP	
Anno di Esigibilità	2024
Centro di Costo	N0002 Oneri/proventi non ripartibili

U / Impegno	2024	12687 CONTRIBUTI ALLE SCUOLE INFANZIA E NIDI PRIVATI 0-6 ANNI: trasferimenti correnti a Istituzioni Sociali Private - SPESA FINANZIATA CON CONTRIBUTO STATALE	1.04.04.01.001	49627		7.211,63
Missione e Programma			04 07			
CIG			TRASFERIMENTO_FONDI			
CUP						
Anno di Esigibilità			2024			
Centro di Costo			N0002 Oneri/proventi non ripartibili			
U / Impegno	2024	12687 CONTRIBUTI ALLE SCUOLE INFANZIA E NIDI PRIVATI 0-6 ANNI: trasferimenti correnti a Istituzioni Sociali Private - SPESA FINANZIATA CON CONTRIBUTO STATALE	1.04.04.01.001	44063		22.589,37
Missione e Programma			04 07			
CIG			TRASFERIMENTO_FONDI			
CUP						
Anno di Esigibilità			2024			
Centro di Costo			N0002 Oneri/proventi non ripartibili			
U / Impegno	2024	12687 CONTRIBUTI ALLE SCUOLE INFANZIA E NIDI PRIVATI 0-6 ANNI: trasferimenti correnti a Istituzioni Sociali Private - SPESA FINANZIATA CON CONTRIBUTO STATALE	1.04.04.01.001	14090		26.857,29
Missione e Programma			04 07			
CIG			TRASFERIMENTO_FONDI			
CUP						
Anno di Esigibilità			2024			
Centro di Costo			N0002 Oneri/proventi non ripartibili			
U / Impegno	2024	12687 CONTRIBUTI ALLE SCUOLE INFANZIA E NIDI PRIVATI 0-6 ANNI: trasferimenti correnti a Istituzioni Sociali Private - SPESA FINANZIATA CON CONTRIBUTO STATALE	1.04.04.01.001	49155		4.607,73
Missione e Programma			04 07			
CIG			TRASFERIMENTO_FONDI			
CUP						
Anno di Esigibilità			2024			
Centro di Costo			N0002 Oneri/proventi non ripartibili			

U / Impegno	2024	12687 CONTRIBUTI ALLE SCUOLE INFANZIA E NIDI PRIVATI 0-6 ANNI: trasferimenti correnti a Istituzioni Sociali Private - SPESA FINANZIATA CON CONTRIBUTO STATALE	1.04.04.01.001	30981		3.847,45
Missione e Programma			04 07			
CIG			TRASFERIMENTO_FONDI			
CUP						
Anno di Esigibilità			2024			
Centro di Costo			N0002 Oneri/proventi non ripartibili			
U / Impegno	2024	12687 CONTRIBUTI ALLE SCUOLE INFANZIA E NIDI PRIVATI 0-6 ANNI: trasferimenti correnti a Istituzioni Sociali Private - SPESA FINANZIATA CON CONTRIBUTO STATALE	1.04.04.01.001	3924		6.410,00
Missione e Programma			04 07			
CIG			TRASFERIMENTO_FONDI			
CUP						
Anno di Esigibilità			2024			
Centro di Costo			N0002 Oneri/proventi non ripartibili			
U / Impegno	2024	12687 CONTRIBUTI ALLE SCUOLE INFANZIA E NIDI PRIVATI 0-6 ANNI: trasferimenti correnti a Istituzioni Sociali Private - SPESA FINANZIATA CON CONTRIBUTO STATALE	1.04.04.01.001	14461		8.851,92
Missione e Programma			04 07			
CIG			TRASFERIMENTO_FONDI			
CUP						
Anno di Esigibilità			2024			
Centro di Costo			N0002 Oneri/proventi non ripartibili			

ALLEGATI

- **ALLEGATO_A_RIPARTO_2024_67_33.pdf** (impronta: 60144AD405FD9B797895DFBFCE0C7B1402E04E08D5177AD46B5F8BD225916C0A)
- **ALLEGATO_B_SCHEMA_CONVENZIONE.pdf** (impronta: 74FBB1B5BDEE902A8CC3C7BAE8F93DE12A1E2DAAA63F0BB553AA6AF36787652B)