



Cremona

COMUNE DI CREMONA
Settore Economato

Allegato A)

**PROCEDURA APERTA PER L'ACQUISIZIONE DEI
SERVIZI DI PULIZIA E ATTIVITA' DI VIGILANZA, ACCOGLIENZA E
DI SUPPORTO AL PERSONALE EDUCATIVO PRESSO
LE SCUOLE INFANZIA E GLI ASILI NIDO COMUNALI
PER IL PERIODO 1/12/2019-30/11/2021**

RELAZIONE TECNICA

a) Premessa e indicazioni sulle condizioni attuali

E' in scadenza il contratto relativo ai servizi di pulizia e di vigilanza, custodia, accoglienza e di supporto al personale educativo presso gli asili nido e le scuole dell'infanzia del Comune di Cremona.

Tale servizio rappresenta un indispensabile supporto per l'attività delle scuole comunali, in quanto l'organico comunale si è ridotto a seguito dei pensionamenti o di trasferimenti del personale ad altri settori comunali.

b) caratteristiche del progetto

La proposta di seguito illustrata scaturisce dalla necessità di garantire la continuità del servizio, comprendente le seguenti prestazioni:

- attività di vigilanza, custodia, accoglienza;
- attività di supporto al personale educatore;
- attività di pulizia;
- gestione di servizi di sostituzione del personale dipendente comunale, in caso di assenza per ferie o malattia.

L'appalto comprende inoltre la fornitura da parte dell'appaltatore, del materiale di pulizia ed igiene e le attrezzature e macchinari necessari per l'esecuzione delle pulizie, per il lavaggio della biancheria, nonché del materiale igienico sanitario per i servizi igienici (carta igienica, sapone lavamani, carta asciugamani).

La categoria merceologica "Pulizia Uffici" appartiene alle categorie individuate dal DPCM del 11/07/2018 per cui vige per le PA l'obbligatorietà di ricorrere alle Convenzioni dei soggetti aggregatori, per importi pari o superiori alla soglia di rilievo comunitario. I servizi di pulizia in oggetto riguardano però sedi scolastiche e comprendono anche altre prestazioni che non sono separabili, perché parte delle prestazioni di pulizia giornaliere sono contestuali alle altre attività rivolte ai bambini.

E' stata in ogni caso constatata la mancanza di convenzioni Consip o a livello regionale per le pulizie nelle scuole. Per garantire la continuità del servizio si ritiene pertanto di procedere mediante procedura aperta, da espletare tramite la piattaforma telematica Sintel messa a disposizione da

Settore Economato
Piazza S.Maria Zaccaria, 6c – 26100 Cremona
Tel. 0372/407276-241
Fax 0372/407296

Responsabile del Settore Economato:
Dr.ssa Tania Secchi



Cremona

COMUNE DI CREMONA
Settore Economato

Regione Lombardia, con individuazione della migliore offerta con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, co. 2° e co° 3, lettera a), del D.Lgs. 50/2016, teso a garantire il miglior rapporto tra qualità e prezzo.

Sarà ritenuto aggiudicatario il soggetto la cui offerta avrà ottenuto il punteggio più alto, risultante dalla somma dei punteggi attribuiti ai seguenti elementi:

- 1) progetto tecnico: massimo punti 70
- 2) prezzo: massimo punti 30

La durata del contratto è stabilita in 24 mesi e prevede le seguenti opzioni:

- a) proroga non superiore a 6 mesi, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del *D. Lgs. 50/2016*, nelle *more di* conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente;
- b) rinnovo del contratto, alle medesime condizioni, per una durata pari a 24 mesi;
- c) modifica, senza una nuova procedura di affidamento, ai sensi dell'art. 106, comma 12 del *D. Lgs 50/2016*, sia per maggiori come per minori quantità rispetto a quelle indicate nel presente capitolato, nei limiti del 20% del valore del contratto.

c) Requisiti partecipativi

Per la partecipazione alla procedura aperta i concorrenti interessati dovranno essere in possesso dei seguenti requisiti:

1) requisiti soggettivi e di ordine generale di cui all'art.80 D.Lgs.50/2016

2) requisiti speciali

- requisiti di idoneità professionale

Ogni singolo operatore economico concorrente dovrà essere in possesso dei seguenti requisiti di idoneità professionale:

a) Iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara. In riferimento a quanto previsto dalla Legge n. 82/1994 e dal D.M. n. 274/1997 l'iscrizione è richiesta con appartenenza **almeno alla fascia di classificazione E)** di cui all'art. 3 del citato D.M.

Il concorrente non stabilito in Italia ma in altro Stato Membro o in uno dei Paesi di cui all'art. 83, comma 3 del Codice, presenta dichiarazione giurata o secondo le modalità vigenti nello Stato nel quale è stabilito.

Nel caso di partecipazione alla gara di raggruppamenti di imprese, il requisito dovrà essere posseduto da tutti i componenti del raggruppamento. La totalità dei componenti deve essere in possesso di iscrizioni in fasce di classificazione tali che la somma dei singoli importi di classificazione risulti pari o superiore all'importo della fascia E) e l'impresa capogruppo deve essere iscritta ad una fascia di classificazione non inferiore alla fascia D).

Settore Economato
Piazza S.Maria Zaccaria, 6c – 26100 Cremona
Tel. 0372/407276-241
Fax 0372/407296

Responsabile del Settore Economato:
Dr.ssa Tania Secchi



Cremona

COMUNE DI CREMONA
Settore Economato

Nel caso di partecipazione alla gara di consorzi di cui all'art. 34 lett b) e c) il requisito deve essere posseduto direttamente dal consorzio per la fascia di classificazione richiesta, fermo restando che ciascuna delle imprese consorziate indicate come esecutrici può essere in possesso di iscrizione nel suddetto registro o albo anche per fasce di classificazione inferiori. (vedasi Bando-tipo dell'Autorità n. 1 del 26/02/2014).

Il requisito dovrà essere posseduto anche dall'eventuale impresa ausiliaria.

Non è ammesso l'avvalimento.

- requisiti di capacità economico-finanziaria

a) Fatturato globale medio annuo riferito agli esercizi finanziari 2016/2017/2018 di €. 467.000,00= IVA esclusa; tale requisito è richiesto perché ritenuto indispensabile a garanzia della qualità e solidità del concorrente, in quanto l'appalto comprende attività di accoglienza, di sorveglianza e servizi ausiliari rivolti ad un'un'utenza particolare.

Ove le informazioni sui fatturati non siano disponibili, per le imprese che abbiano iniziato l'attività da meno di tre anni, i requisiti di fatturato devono essere rapportati al periodo di attività.

Ai sensi dell'art. 86, comma 4, del Codice l'operatore economico, che per fondati motivi non è in grado di presentare le referenze richieste può provare la propria capacità economica e finanziaria mediante un qualsiasi altro documento considerato idoneo dalla stazione appaltante.

Nel caso di raggruppamenti il requisito deve essere soddisfatto dal raggruppamento temporaneo nei termini di seguito indicati: mandataria nella misura minima del 40%, mandanti nella misura minima del 20% ciascuna. Detto requisito deve essere comunque posseduto in misura maggioritaria dalla mandataria.

I soggetti di cui all'art. 45 comma 2 lett. b) e c) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. (consorzi) devono possedere detto requisito, ai sensi dell'art. 47 del D.Lgs. Medesimo, come di seguito indicato:

- a. per i consorzi di cui all'art. 45, comma 2 lett. b) del Codice, direttamente dal consorzio medesimo;
- b. per i consorzi di cui all'art. 45, comma 2, lett. c) del Codice, dal consorzio, che può spendere, oltre ai propri requisiti, anche quelli delle consorziate esecutrici e, mediante avvalimento, quelli delle consorziate non esecutrici, i quali vengono computati cumulativamente in capo al consorzio.

E' ammesso l'avvalimento.

- requisiti di capacità tecnico-professionale:

a) Esecuzione negli ultimi tre anni dei seguenti servizi analoghi

Il concorrente deve aver eseguito nel triennio 2016/2017/2018 servizi ausiliari in ambito educativo, scolastico o sociale, intendendosi con ciò, a titolo esemplificativo, le attività ausiliarie prestate presso asili nido, scuole dell'infanzia, scuole primarie e secondarie, servizi ausiliari presso case di riposo, SAD, con esclusione delle strutture che erogano servizi di competenza del sistema sanitario e dell'amministrazione della giustizia, di importo complessivo minimo pari a € 400.000,00 I.V.A. esclusa, documentabili con un massimo di tre contratti.

Settore Economato
Piazza S.Maria Zaccaria, 6c – 26100 Cremona
Tel. 0372/407276-241
Fax 0372/407296

Responsabile del Settore Economato:
Dr.ssa Tania Secchi



Nel caso di raggruppamenti il requisito deve essere posseduto per intero dalla mandataria.

I soggetti di cui all'art. 45 comma 2 lett. b) e c) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. (consorzi) devono possedere detto requisito, ai sensi dell'art. 47 del D.Lgs. Medesimo, come di seguito indicato:

per i consorzi di cui all'art. 45, comma 2 lett. b) del Codice, direttamente dal consorzio medesimo;

per i consorzi di cui all'art. 45, comma 2, lett. c) del Codice, dal consorzio, che può spendere, oltre ai propri requisiti, anche quelli delle consorziate esecutrici e, mediante avvalimento, quelli delle consorziate non esecutrici, i quali vengono computati cumulativamente in capo al consorzio.

E' ammesso l'avvalimento.

b) essere in possesso di una valutazione di conformità del proprio sistema di gestione della qualità alla norma UNI EN ISO 9001:2015 per le attività attinenti l'oggetto dell'appalto.

Nel caso di raggruppamenti, il requisito deve essere posseduto da ciascuna delle imprese raggruppate.

Nel caso di consorzi, il requisito deve essere posseduto dal consorzio e dalle imprese consorziate indicate come esecutrici.

Il ricorso all'avvalimento per la certificazione di qualità UNI EN ISO 9001:2015 comporta che l'ausiliaria metta a disposizione dell'ausiliata l'organizzazione aziendale in coerenza col requisito prestato, comprensiva di tutti i fattori della produzione e di tutte le risorse che, complessivamente, le hanno consentito di acquisire la certificazione prestata. Il relativo contratto di avvalimento, pertanto, dovrà indicare nel dettaglio le risorse e i mezzi prestati.

c) Essere in possesso di una valutazione di conformità del proprio sistema di gestione ambientale Secondo lo standard UNI EN ISO 14001 oppure secondo il regolamento CE n. 761/2001 EMAS.

Nel caso di raggruppamenti, il requisito deve essere posseduto da ciascuna delle imprese raggruppate.

Nel caso di consorzi, il requisito deve essere posseduto dal consorzio e dalle imprese consorziate indicate come esecutrici.

Il ricorso all'avvalimento per la certificazione ambientale UNI EN ISO 14001 oppure EMAS comporta che l'ausiliaria metta a disposizione dell'ausiliata l'organizzazione aziendale in coerenza col requisito prestato, comprensiva di tutti i fattori della produzione e di tutte le risorse che, complessivamente, le hanno consentito di acquisire la certificazione prestata. Il relativo contratto di avvalimento, pertanto, dovrà indicare nel dettaglio le risorse e i mezzi prestati.

d) Aspetti economici

Il costo complessivo stimato per l'appalto in oggetto per il periodo 1° dicembre 2019 – 30 novembre 2021 è pari ad € 935.000,00.= I.V.A. 22% ed oneri scaturenti dal Duvri esclusi.



Cremona

COMUNE DI CREMONA
Settore Economato

Il quadro economico è così articolato:

Base d'appalto per 24 mesi:	931.157,00
Oneri di sicurezza scaturenti dal DUVRI - art. 26 D.Lgs. 81/2008 (non soggetti a ribasso)	3.843,00
TOTALE	935.000,00
I.V.A. 22%	205.700,00
Spese per le pubblicazioni legali I.V.A. compresa	€ 5.630,00
TOTALE	1.146.330,00

Per quanto riguarda i costi della manodopera, essi sono stati stimati in € 895.155,60 sulla base del monte orario complessivo presunto per l'esecuzione del servizio di 28.187 ore annue (come da tabella 1) – 56.370 circa nel biennio - e del costo orario di cui al vigente Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro “*Personale dipendente da imprese esercenti i servizi di pulizia, disinfestazione, servizi integrati/multi servizi*” pari ad € 15,88 (costo medio orario 2° livello centro-nord approvato con il D.M. 13 febbraio 2014 del Ministero del lavoro e delle Politiche Sociali.)

tabella 1)

	gennaio	febbraio	marzo	aprile	maggio	giugno	luglio	agosto	settembre	ottobre	novembre	dicembre	TOTALI
ore infanzia	1622,5	1800	1980	1727,5	1800	1800	0	877,5	1890	2070	1800	1350	18.717,50
ore nidi	579,5	610	671	579,5	610	610	0	400	640,5	701,5	610	457,5	6.469,50
ore sost.	300	300	300	300	300	300	0	0	300	300	300	300	3.000,00
	2502	2710	2951	2607	2710	2710	0	1277,5	2830,5	3071,5	2710	2107,5	28.187,00

CALCOLO DEL VALORE DELL'APPALTO

Ai fini dell'art. 35, comma 4 del Codice, il valore massimo stimato dell'appalto, tenuto conto delle diverse opzioni stabilite (proroga 6 mesi, rinnovo del contratto, estensione nei limiti del 20%) è pari ad €. 2.477.750,00 (compresi gli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze) I.V.A. 22% esclusa.

Settore Economato
Piazza S.Maria Zaccaria, 6c – 26100 Cremona
Tel. 0372/407276-241
Fax 0372/407296

Responsabile del Settore Economato:
Dr.ssa Tania Secchi