



Cremona

COMUNE DI CREMONA

Determinazione dirigenziale

229/2025 del 12/02/2025

OGGETTO **Proroga del rapporto di lavoro di natura dirigenziale, con contratto a tempo determinato, instaurato ai sensi dell'art. 110, comma 1, del D.Lgs 267/2000 , con il dott. Iubini Luca, Comandante la Polizia Locale .**

Settore SETTORE RISORSE UMANE

Servizio SETTORE RISORSE UMANE

IL DIRETTORE

- PREMESSE**
- 1) Con deliberazione di Giunta Comunale n. 158 dell'11 agosto 2021 si approvava la costituzione di un rapporto di lavoro a tempo determinato, ex art. 110 , comma 1, del D.Lgs 267/2000, per la posizione dirigenziale di Comandante la Polizia Locale e con determinazione dirigenziale n. 1411 dell'11 agosto 2021 si approvava l'indizione della relativa selezione pubblica.
 - 2) A seguito dell'espletamento della procedura selettiva , con determinazione dirigenziale n. 177 del 10 febbraio 2022 si approvava la costituzione del suddetto rapporto di lavoro di natura dirigenziale con il vincitore dott. Luca Iubini (dipendente a tempo indeterminato del Comune di Brescia), per la durata di un triennio a decorrere dal 14 febbraio 2022.
 - 3) Con decreto del 14 febbraio 2022 , il Sindaco attribuiva l'incarico dirigenziale del settore Polizia Locale al dott. Luca Iubini per il periodo 14 febbraio 2022-13 febbraio 2025.
 - 4) Con sentenza n. 478/2014 la Corte di Cassazione osserva che i rapporti di lavoro a tempo determinato presso gli Enti locali, instaurati ai sensi dell'art. 110 del D.Lgs 267/2000, soggiacciono ai contenuti dell'art. 19, comma 6-2° periodo-del D.Lgs 165/2001 in tema di durata degli stessi.

- MOTIVAZIONE**
- 1) Nella considerazione che il dott. Luca Iubini ha svolto sino ad oggi le mansioni affidategli con competenza e professionalità, la Giunta Comunale, nella seduta del 5 febbraio 2025, con deliberazione n. 24, dichiarata immediatamente eseguibile, ha espresso l'intendimento di confermare per ulteriori due anni l'incarico dirigenziale del dott. Iubini, disponibile alla prosecuzione.
 - 2) Si provvede, pertanto, a dar corso alla proroga per ulteriori due anni del rapporto di lavoro a tempo determinato, instaurato ai sensi dell'art. 110, comma 1, del D.Lgs 267/2000, con il dott. Luca Iubini , Dirigente /Comandante la Polizia Locale.
 - 3) Si dà atto che il dott. Luca Iubini è dipendente a tempo indeterminato del Comune di Brescia; quest'ultimo, con nota PG 9663 del 30.01.2025, ha autorizzato l' aspettativa per il periodo 14 febbraio 2025-13 febbraio 2027, ai sensi dell'art. 19 , comma 6, del D.Lgs 165/2001
 - 4) Si dà atto che la proroga del suddetto rapporto di lavoro avviene nel rispetto delle limitazioni sulla spesa di personale previste dalla normativa vigente in materia nonché nel rispetto delle limitazioni sull'utilizzo dei contratti di lavoro dirigenziali a tempo determinato (art. 110, comma 1, del D.Lgs 267/2000, così modificato dall'art. 11 della legge 11 agosto 2014 n. 114).
 - 5) Si dà atto, altresì, che la suddetta proroga si realizza nel rispetto della normativa vigente in materia di personale con particolare riferimento :

pag. 1/7

Documento firmato digitalmente, il cui originale informatico **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Direttore: **SCIO FABIO**

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Dirigente dott. Fabio Scio**

Pratica trattata da **Rossi Antonella**

- all'approvazione del Piano Triennale del fabbisogno di Personale 2025-2027;
- all'approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027) con deliberazione di Giunta Comunale n. 29 del 12 febbraio 2025, dichiarata immediatamente eseguibile che contiene o richiama: il Piano triennale del fabbisogno di personale; Piano triennale della performance organizzativa per la trasparenza, la misurazione e la valutazione degli obiettivi, ai sensi dell'art. 10, comma 5, del D.Lgs. n. 150/2009; Piano triennale delle azioni positive in materia di pari opportunità ai sensi dell'art. 48, comma 1, del D.Lgs. n. 198/2006;
- alla rideterminazione della dotazione organica ai sensi degli articoli 6, commi 6 e 3, del D.Lgs. n. 165/2001 (Delibera di Giunta Comunale n. 213/7842 del 30 novembre 2016);
- alla ricognizione, con esito negativo, delle eventuali eccedenze di personale ai sensi dell'articolo 33, comma 2, del D.Lgs. 165/2001;
- all'approvazione del Bilancio di Previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato entro i termini previsti, ai sensi dell'articolo 9, comma 1-quinquies, del D.L. 113/2016 convertito in Legge 160/2016, nonché all'invio dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 196/2009. Il divieto è efficace fino a quando le amministrazioni non abbiano adempiuto;
- al rispetto del saldo previsto all'art. 1, comma 710, della Legge 208/2015 (ai fini del concorso al contenimento dei saldi di finanza pubblica gli enti devono conseguire un saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate finali e le spese finali);
- al rispetto degli obblighi di certificazione dei crediti ai sensi dell'articolo 9, comma 3-bis, D.L. 185/2008, convertito in Legge n. 2/2009. L'ente che risulti inadempiente non può procedere ad assunzioni di personale fino al permanere dell'inadempimento.

6) Si dà atto, infine, che:

- la spesa di personale per l'anno 2025 individuata dal Comune di Cremona è pari ad euro 24.730.626,98 risultante dal calcolo della capacità assunzionale di cui all'art. 33, comma 2, del DL 34/2019;
- per il Comune di Cremona il valore soglia, come definito dal DL 34/2019 e DM 17.3.2000, come rapporto tra spesa di personale (al lordo degli oneri riflessi ed al netto dell'IRAP) e entrate correnti (al netto dei FCDE) è pari al 27,60 %;
- l'Ente ha registrato un rapporto tra spesa di personale (al lordo degli oneri riflessi ed al netto dell'IRAP) da Consuntivo 2023 (approvato dal CC nella seduta del 22 aprile 2024 con deliberazione n. 21) e media delle entrate correnti (al netto dei FCDE) relative agli ultimi tre rendiconti approvati pari al 23,88%; il valore a preventivo per l'esercizio 2025, dato dal rapporto tra spesa di personale (al lordo degli oneri riflessi) e media delle entrate correnti (al netto del FCDE) è pari al 21,52%;
- il Comune di Cremona si colloca al di sotto del valore soglia di riferimento di cui alla tabella 4 del DM 17.03.2020

PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026, in particolare nella sezione Rischi Corruttivi e Trasparenza – allegato 3 - Elenco Misure

Generali e Specifiche, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale M14 del PIAO vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali M11 e M14 del PIAO vigente, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente dell'Ente, approvato con deliberazione di Giunta n. 224 del 04/10/2023).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

Deliberazione di Giunta Comunale n. 29 del 12 febbraio 2025, dichiarata immediatamente eseguibile, di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027 che include il Piano triennale delle azioni positive, il Piano triennale della performance organizzativa per la trasparenza, la misurazione e la valutazione degli obiettivi ai sensi dell'art. 10, comma 5, del D.Lgs. 150/2009, il Piano triennale del fabbisogno del personale 2025-2027 contenente anche la ricognizione della presenza di condizioni di eccedenza e soprannumero del personale in servizio a tempo indeterminato presso l'Ente, con riscontro negativo.

Sentenza della Corte di Cassazione 478/2014 in tema di affidamento degli incarichi dirigenziali a soggetti esterni all'amministrazione ed alla durata degli stessi

Nota PG 9663 del 30.01.2025, con la quale il Comune di Brescia ha autorizzato l'aspettativa del dr. Iubini per il periodo 14 febbraio 2025-13 febbraio 2027, ai sensi dell'art. 19, comma 6, del D.Lgs. 165/2001.

PRE-VERIFICHE CONTABILI Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 55 del 19 dicembre 2024, dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2025-2027" e successive modifiche.

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 60 del 19 dicembre 2024, dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2025-2027 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 301 del 30 dicembre 2024, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027" e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto evidenziato nella tabella riportata nel dispositivo.

- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal

presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

NORMATIVA

- D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" con riferimento all'articolo 110 "incarichi a contratto", così come modificato dall'art. 11 della legge 11 agosto 2014 n. 114, di conversione del DL 90/2014.

D.Lgs 30 marzo 2001 n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" e successive modificazioni.

Statuto del Comune di Cremona che prevede che la copertura dei posti di direzione o di alta specializzazione, previsti o meno nella dotazione organica, può essere disposta dal Sindaco, ai sensi di legge e di regolamento, mediante l'assunzione di professionalità esterne a cui vengono conferiti incarichi a tempo determinato.

Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi del Comune di Cremona il quale ribadisce che la copertura di posti di direzione o di alta specializzazione può avvenire anche mediante contratto a tempo determinato.

D.Lgs 25 maggio 2017 n. 75 in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche.

Contratto Collettivo Nazionale di lavoro del comparto Funzioni Locali-Area Dirigenza.

Legge 58/2019 (legge di conversione del Decreto Crescita)

Legge 207/2024 (legge di Bilancio 2025)

DETERMINA

DECISIONE

1. proroga per ulteriori due anni dal 14 febbraio 2025 sino al 13 febbraio 2027 il rapporto di lavoro a tempo determinato, di natura dirigenziale, instaurato ai sensi dell'art. 110, comma 1, del D.Lgs 267/2000, con il dott. Luca Lubini, Comandante la Polizia Locale.

2. dà atto che il dott. Luca Lubini è dipendente a tempo indeterminato del Comune di Brescia;

pag. 4/7

Documento firmato digitalmente, il cui originale informatico **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Direttore: **SCIO FABIO**

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Dirigente dott. Fabio Scio**

Pratica trattata da **Rossi Antonella**

quest'ultimo, con nota PG 9663 del 30.01.2025, ha autorizzato l' aspettativa per il periodo 14 febbraio 2025-13 febbraio 2027, ai sensi dell'art. 19 , comma 6, del D.Lgs 165/2001 .

3. Approva ed impegna la spesa complessiva lorda di euro 233.400,00 (di cui euro 98.600,00 per l'anno 2025, euro 120.500,00 per l'anno 2026 ed euro 14.300,00 per l'anno 2027) per la proroga del rapporto di lavoro in oggetto, che trova copertura come da tabella in calce.

Movimenti contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo/Articolo	Piano Finanziario	Soggetto	Movimento	Importo
U / Impegno	2025	7700 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLA POLIZIA MUNICIPALE	1.01.01.01.006	902		39.600,00
	Missione e Programma		03 01			
	CIG					
	CUP					
	Anno di Esigibilità		2025			
	Centro di Costo		**02 Procedura stipendi CdC			
U / Impegno	2025	7700 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLA POLIZIA MUNICIPALE	1.01.01.01.008	902		32.000,00
	Missione e Programma		03 01			
	CIG					
	CUP					
	Anno di Esigibilità		2025			
	Centro di Costo		**02 Procedura stipendi CdC			
U / Impegno	2025	7701 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLA POLIZIA MUNICIPALE	1.01.02.01.001	6112		17.500,00
	Missione e Programma		03 01			
	CIG					
	CUP					
	Anno di Esigibilità		2025			
	Centro di Costo		**02 Procedura stipendi CdC			
U / Impegno	2025	7701 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLA POLIZIA MUNICIPALE	1.01.02.01.003	6175		3.300,00
	Missione e Programma		03 01			
	CIG					
	CUP					
	Anno di Esigibilità		2025			
	Centro di Costo		**02 Procedura stipendi CdC			
U / Impegno	2025	8000/1 IRAP SU RETRIBUZIONI POLIZIA MUNICIPALE	1.02.01.01.001	15157		6.200,00

Missione e Programma		03 01				
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità		2025				
Centro di Costo		**02 Procedura stipendi CdC				
U / Impegno	2026	7700 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLA POLIZIA MUNICIPALE	1.01.01.01.006	902		48.900,00
Missione e Programma		03 01				
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità		2026				
Centro di Costo		**02 Procedura stipendi CdC				
U / Impegno	2026	7700 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLA POLIZIA MUNICIPALE	1.01.01.01.008	902		39.200,00
Missione e Programma		03 01				
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità		2026				
Centro di Costo		**02 Procedura stipendi CdC				
U / Impegno	2026	7701 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLA POLIZIA MUNICIPALE	1.01.02.01.001	6112		21.000,00
Missione e Programma		03 01				
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità		2026				
Centro di Costo		**02 Procedura stipendi CdC				
U / Impegno	2026	7701 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLA POLIZIA MUNICIPALE	1.01.02.01.003	6175		3.900,00
Missione e Programma		03 01				
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità		2026				
Centro di Costo		**02 Procedura stipendi CdC				
U / Impegno	2026	8000/1 IRAP SU RETRIBUZIONI POLIZIA MUNICIPALE	1.02.01.01.001	15157		7.500,00
Missione e Programma		03 01				
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità		2026				
Centro di Costo		**02 Procedura stipendi CdC				

U / Impegno	2027	7700 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLA POLIZIA MUNICIPALE	1.01.01.01.006	902		5.700,00
Missione e Programma			03 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2027			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Impegno	2027	7700 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLA POLIZIA MUNICIPALE	1.01.01.01.008	902		4.750,00
Missione e Programma			03 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2027			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Impegno	2027	7701 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLA POLIZIA MUNICIPALE	1.01.02.01.001	6112		2.500,00
Missione e Programma			03 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2027			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Impegno	2027	7701 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLA POLIZIA MUNICIPALE	1.01.02.01.003	6175		460,00
Missione e Programma			03 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2027			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Impegno	2027	8000/1 IRAP SU RETRIBUZIONI POLIZIA MUNICIPALE	1.02.01.01.001	15157		890,00
Missione e Programma			03 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2027			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			