

OGGETTO

**Affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) e 59 del D. Lgs. 36/2023, del servizio di organizzazione e gestione in modalità digitale delle prove concorsuali preselettive e/o scritte dei concorsi pubblici del Comune di Cremona, all'operatore economico Recrytera srl, mediante stipula di un accordo quadro per una durata di 24 mesi - CIG B5EC8FEC85.
Codice identificativo AFF40**

Settore

SETTORE RISORSE UMANE

Servizio

Ufficio Personale

IL DIRETTORE

PREMESSE

1) con deliberazione di Giunta Comunale n. 29 del 12/02/2025 è stato approvato il "Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025-2027 (PIAO) che comprende il Piano triennale del fabbisogno del personale 2025-2027;

2) richiamata la normativa in materia di svolgimento delle prove dei concorsi pubblici e, nello specifico:

- l'art.35-quater del D.lgs. 165/2001, introdotto dall'art.3 comma 1 del D.lgs. 36/2022, che prevede al comma 1 lettera b), l'utilizzo di strumenti informatici e digitali per lo svolgimento dei concorsi per l'assunzione di personale non dirigenziale, garantendo l'adozione di soluzioni tecniche che ne assicurino la pubblicità, l'identificazione dei partecipanti, la sicurezza delle comunicazioni e la loro tracciabilità, nel rispetto della normativa di protezione dei dati personali;

- l'art. 13, comma 2, del DPR 487/1994 come modificato dal DPR 82 del 16 giugno 2023, che in merito alle prove scritte dei concorsi pubblici prevede che: "gli elaborati sono redatti in modalità digitale attraverso la strumentazione fornita per lo svolgimento delle prove [...] la commissione assicura che il documento salvato dal candidato non sia modificabile. Tutti i dispositivi forniti per lo svolgimento delle prove scritte devono essere disabilitati dalla connessione internet";

3) considerato che il servizio relativo allo svolgimento delle prove scritte delle procedure concorsuali mediante soluzioni informatiche è stato affidato nel corso degli ultimi anni a ditte esterne al fine di ridurre i tempi di predisposizione, somministrazione e correzione delle stesse rispetto alla ordinaria modalità su supporto cartaceo;

4) considerato che l'art.50 del D.lgs.36/2023 stabilisce le modalità per l'affidamento dei servizi di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, e in particolare, il comma 1, lett.b) prevede che le stazioni appaltanti procedano mediante affidamento diretto per affidamenti di beni e servizi di importo inferiore a 140.000 euro;

4) considerato che l'art.59 del D.lgs. 36/2023 consente il ricorso all'Accordo Quadro, quale strumento di ottimizzazione e razionalizzazione delle procedure amministrative, con particolare riferimento ad affidamenti che rispondono ad esigenze consolidate, ripetute nel tempo, il cui numero, così come l'esatto momento del loro verificarsi, non sia noto in anticipo;

5) precisato che l'aggiudicazione e la stipula dell'Accordo Quadro non sono fonte di alcuna obbligazione per la Stazione Appaltante nei confronti dell'operatore economico costituendo l'Accordo Quadro unicamente il documento base per la regolamentazione dei contratti attuativi.

MOTIVAZIONE

1) Date le premesse e considerato che la gestione delle prove concorsuali mediante strumenti informatici si sostanzia in prestazioni standardizzabili e ripetibili nel tempo, dove il numero e il momento delle prestazioni non possono essere predeterminati con certezza, si ritiene opportuno procedere con l'affidamento diretto di un Accordo Quadro per la gestione telematica dei concorsi, in quanto la modalità digitale rappresenta la soluzione più adeguata per rispondere alle necessità di efficienza e trasparenza nelle procedure concorsuali. L'utilizzo di una piattaforma telematica consente di snellire le procedure riducendo i tempi di gestione e garantendo la massima trasparenza nelle fasi di selezione.

2) Il ricorso ad un accordo quadro conforme all'art.59 del D.lgs.36/2023 risulta essere lo strumento più idoneo giustificato dal fatto che consente di stipulare un contratto di durata più lunga con una flessibilità tale da adattarsi alle varie necessità concorsuali nel corso della durata dell'affidamento e garantisce pertanto all'amministrazione continuità del servizio senza dover ricorrere a più procedure di gara separate, riducendo i costi e i tempi amministrativi. Tale strumento infatti consente di attivare le procedure rese necessarie mediante la semplice stipula di un contratto attuativo successivo evitando le indizioni di molteplici appalti.

3) Al fine di provvedere all'affidamento dei servizi di cui trattasi in data 06 marzo 2025 è stata avviata una richiesta di offerta mediante procedura telematica su piattaforma SINTEL di Regione Lombardia (ID n. 197947127) , e nel rispetto del principio di rotazione di cui all'art. 49 del D.Lgs. n. 36/2023, ai sensi dell'art.50 denominata " affidamento del servizio di esecuzione delle prove concorsuali mediante utilizzo di strumenti digitali per un periodo di 24 mesi" con invito alla ditta Recrytera srl (C.F. e P. Iva 02743090694) con sede a Chieti (CH), a presentare entro le ore 18.00 del 10 marzo 2025 la propria migliore proposta economica , precisando che l'importo massimo stimato e posto a base della procedura è stato quantificato in euro 24.000,00 oltre all'IVA 22% e specificando nella documentazione allegata alla trattativa la tipologia delle prestazioni e le modalità di esecuzione delle stesse.

4) Entro il termine stabilito la società ha presentato la propria offerta di euro 24.000,00 oltre IVA 22% giudicata congrua e confacente con le esigenze del Settore e in linea con i prezzi del mercato.

4) Il fornitore ha dichiarato, in sede di presentazione dell'offerta, il possesso dei requisiti di carattere generale di cui agli artt. 94 e 95 del d.lgs 36/2023, in conformità a quanto previsto dall'art. 52 del medesimo Decreto; il fornitore, inoltre, risulta in possesso di esperienza significativa in materia di svolgimento di concorsi pubblici in modalità digitale, sia di competenza a soddisfare le richieste dell'amministrazione.

5) Si precisa che l'affidamento in oggetto non presenta carattere transfrontaliero certo di cui all'art. 48, c. 2 del D.Lgs. n. 36/2023, considerato il valore economico esiguo dell'appalto stesso, luogo di esecuzione del contratto, inesistenza di precedenti contestazioni da parte di soggetti comunitari.

6) L'acquisizione del servizio in oggetto non rientra nei casi per i quali il Comune è obbligato ad utilizzare le convenzioni Consip/Centrali di Committenza Regionali.

PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE

Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027, in particolare nella sezione Rischi Corruttivi e Trasparenza – appendice 3 - Elenco Misure Generali e Specifiche, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale M14 del PIAO vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali M11 e M14 del PIAO vigente, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente dell'Ente, approvato con deliberazione di Giunta n. 224 del 04/10/2023).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

- La società è in regola con il versamento dei contributi: DURC agli atti

- Il C.I.G. (Codice identificativo gara) attribuito al presente affidamento: n.B5EC8FEC85(documento agli atti)

- Report di procedura telematica su SINTEL ID 197947127

- Corte dei Conti, Sez. Centrale Controllo di Legittimità /1/2023/PREV

- Corte dei Conti, sez. controllo Campania PAR n. 77/2018

- Comunicato Presidente ANAC 7 giugno 2024

PRE-VERIFICHE CONTABILI

Si dà atto che la presente determinazione non comporta movimenti contabili.

NORMATIVA

- D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

- Decreto Legislativo n. 31 marzo 2023, n. 36 Codice dei contratti pubblici e in particolare: l'art. 50, comma 1, lettera b) per gli affidamenti diretti sotto soglia, l'art. 52 circa il possesso dei requisiti, gli artt. 53 e 117 in merito alle garanzie provvisoria e definitiva, l'art. 18 circa la stipula del

contratto, gi artt. 94, 95 e 98 circa le cause impeditive, l'art. 48 in merito all'interesse transfrontaliero.

DETERMINA

DECISIONE

- 1) di affidare, per i motivi sopra esposti, il servizio di organizzazione, gestione e digitalizzazione delle prove preselettive e/o scritte nelle procedure concorsuali, nella forma dell'accordo quadro di cui agli artt.50, comma 1, lettera b) e 59 del D.lgs.36/2023, per una durata di 24 mesi o fino all'esaurimento dell'importo presunto di euro 24.000,00 (IVA esclusa) a Recrytera srl (P.IVA 02743090694), secondo l'offerta presentata dalla stessa azienda e allegata quale parte integrante del presente atto- CIG B5EC8FEC85;
- 2) di approvare il Capitolato, lo schema di accordo quadro e l'allegato offerta economica , allegati quali parte integrante e sostanziale al presente atto;
- 3) di dare atto che in relazione all'aggiudicazione definitiva del presente appalto, ai sensi della consolidata giurisprudenza contabile in materia, non è richiesta la registrazione di alcun impegno di spesa, in quanto questi ultimi verranno assunti con gli atti di approvazione dei contratti attuativi dell'accordo quadro;
- 4) di dare atto che la presente determinazione non comporta movimenti contabili;
- 5) di dare atto che l'accordo quadro verrà stipulato mediante scrittura privata, in modalità elettronica e che gli ordini attuativi saranno stipulati mediante scrittura privata con scambio della corrispondenza secondo gli usi del commercio (ai sensi dell'art.18, comma 1 del D.lgs. n.36/2023).
- 6) di richiedere all'affidatario, ai sensi dell'art. 117 del d.lgs. n. 36/2023, la presentazione di una garanzia fideiussoria nella misura prevista dall'art.53, comma 4, D.lgs. n. 36/2023 (5% dell'importo dell'accordo quadro) di euro 1.200,00, costituita secondo le modalità di cui all'art.106, comma 3, del D.lgs. n.36/2023 con validità fino alla scadenza dell'accordo quadro e comunque fino alla completa ed esatta esecuzione delle obbligazioni nascenti dai contratti applicativi.
- 7) di dare atto che ai sensi dell'art. 18, c. 10 del d.lgs. 36/2023, il presente affidamento è esente da imposta di bollo.

EFFETTI

- 1) In attuazione agli obblighi previsti dalla Legge 13 agosto 2010 n. 136 la ditta, per sé e per eventuali subappaltatori, assumerà tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge sopraccitata. Il mancato utilizzo del bonifico bancario o postale ovvero degli altri strumenti idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni finanziarie relative al presente affidamento, così come identificati nella comunicazione da allegarsi in sede di sottoscrizione, costituisce causa di risoluzione del contratto. La ditta sarà altresì tenuta in conformità alle vigenti disposizioni a comunicare tempestivamente all'amministrazione appaltante ogni modificazione intervenuta negli assetti societari.
- 2) Ai sensi del D.P.R. 16 aprile 2013 n. 62 come modificato e integrato dal D.P.R. 13 giugno 2023, n. 81: "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici", gli obblighi di condotta previsti da tale decreto e dal "Codice di comportamento del Comune di Cremona" da ultimo modificato con deliberazione della Giunta Comunale n. 224 del 4 ottobre 2023 - entrambi pubblicati sul sito istituzionale del Comune - sono estesi nei confronti dei collaboratori a qualsiasi titolo delle imprese esecutrici di appalti in favore dell'Amministrazione.
La Ditta si impegna a rispettare gli obblighi di comportamento da essi prescritti e si obbliga a metterli, a sua volta, a disposizione di tutti i soggetti che, in concreto, svolgeranno attività in favore del COMUNE. La violazione degli obblighi derivanti dai predetti codici costituisce causa di risoluzione del rapporto contrattuale. In tal caso il contratto sarà risolto ai sensi dell'art. 1456 c.c., a decorrere dalla data della ricezione, da parte della Ditta, della comunicazione con cui il COMUNE

dichiara che intende valersi della presente clausola.

3) L'efficacia del presente provvedimento è subordinata alla permanenza delle condizioni di regolarità contributiva e dell'assenza di situazioni impeditive di cui agli artt. 64, 95 e 98 del d.lgs. 36/2023, da verificarsi anche nelle successive fasi di esecuzione delle prestazioni, come previsto dalla vigente normativa in materia.

4) L'affidamento sarà formalizzato con scambio di corrispondenza ai sensi dell'art. 18 del d.lgs. 36/2023 e il pagamento dei corrispettivi avverrà dietro presentazione di regolare fattura entro 30 (trenta) giorni dalla data di ricezione della stessa, ai sensi di legge.

ALLEGATI

- **Auction_Richiesta di offerta per l'affidamento del servizio di esecuzione delle prove concorsuali.pdf** (impronta: A46A98D3BAAF7741ACFC632D83B166FADC0181EB676E5422748CDBE1163C5076)
- **revCapitolato tecnico.pdf** (impronta: 7206E8ECF5B0580F94C481BA5ED394556E9E4DD71A53E2738FEA00033C1D270A)
- **Allegato offerta economica e offerta di dettaglio.pdf.p7m** (impronta: 8D62A3B1CF638AC12C28A65CC6BCAECFAF04C2465D7AAB3C63CBFC7ADF39423E8)
- **Allegato SCHEMA DI ACCORDO QUADRO.pdf** (impronta: ADC09E796EEACFFC803D2C055415138B6123D30DC047FC40E0D2352F3B6A1135)