

OGGETTO Affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1 lettera b) del D.Lgs. 36/2023, a seguito di procedura telematica espletata tramite la piattaforma Sintel, alla società in house REI - REINDUSTRIA INNOVAZIONE Società Consortile a Responsabilità Limitata per la realizzazione di due progetti nell'ambito della Destination Management Organization Visit Cremona. Approvazione della spesa - CIG B687B1CB58

Settore SETTORE CULTURA E TURISMO

Servizio Servizio Promozione Informazioni Accoglienza Turistica

IL DIRETTORE

- PREMESSE**
- 1) La formulazione della disciplina dell'in house è trattata a livello comunitario dall'art. 17 della direttiva 2014/23/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione e dall'art. 12 della direttiva 2014/24/UE sugli appalti pubblici tra enti nell'ambito del settore pubblico.
 - 2) A livello nazionale, il Codice dei contratti pubblici disciplina l'affidamento in house all'articolo 7, che recepisce il principio di auto-organizzazione amministrativa, riconosciuto nell'articolo 2 della direttiva 2014/23/UE, in base al quale le pubbliche amministrazioni scelgono autonomamente di organizzare l'esecuzione di lavori o la prestazione di beni e servizi attraverso il ricorso a tre modelli fra loro alternativi:
 - a. auto-produzione,
 - b. esternalizzazione;
 - c. cooperazione con altre pubbliche amministrazioni con un maggiore allineamento del diritto nazionale all'ordinamento dell'Unione europea, che pone l'autoproduzione e l'esternalizzazione su un piano di tendenziale parità.
 - 3) Con delibera di Consiglio Comunale n. 70 del 19.12.2022 "Approvazione del nuovo statuto sociale di Rei-Reindustria Innovazione Società Consortile a r.l." è stata approvata la trasformazione di REI-Reindustria Innovazione Società Consortile a Responsabilità Limitata in società in house degli enti pubblici soci (enti pubblici locali della provincia di Cremona nonché società o enti di diritto privato a totale partecipazione pubblica) oggi Comune di Cremona, Camera di Commercio di Cremona, Comune di Crema, Consorzio IT S.p.A, a sostegno dei processi di sviluppo ed innovazione territoriale che verranno attuati all'interno del territorio di riferimento.
 - 4) Con delibera di Consiglio Comunale n. 61 del 19.12.2024, Rendicontazione dello stato di attuazione del piano delle partecipazioni pubbliche 2023 approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 62 del 18 dicembre 2023 e ricognizione delle partecipazioni possedute con approvazione del piano di revisione ordinaria 2024 (art. 20 D.Lgs. n. 175/2016) e relazione di ricognizione (art 30 c. 2 D.Lgs 201/2022)" con la quale si conferma la partecipazione in REI a fronte della strategicità dell'attività svolta dalla partecipata e si dà atto che le attività vengono svolte prevalentemente nei confronti dei soci.
 - 5) Il DLGS 36/2023 all'articolo 7 sancisce che:
 - le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3 del medesimo decreto;
 - nel caso di prestazioni strumentali "il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi di economicità, celerità o di perseguimento di progetti strategici"

(già con parere n.1086/2018 il Consiglio di Stato si era espresso in merito alla definizione di società in house equiparandola a "...un ufficio interno" dell'ente pubblico che l'ha costituita (...) legittimando l'affidamento diretto (...) in quanto in sostanza non si tratta di un effettivo "ricorso al mercato" ma di una forma di "autoproduzione"...")

6) Per perseguire le finalità prestabilite dagli atti d'indirizzo politico amministrativo adottati, il Comune di Cremona può pertanto procedere all'affidamento diretto di servizi in favore del proprio organismo in house, nel rispetto dei principi su cui si fonda il rapporto societario e sulla base della disciplina dell'in house providing.

7) Il Comune di Cremona verifica il perseguimento degli obiettivi richiesti sia attraverso il Comitato di Controllo Analogo sia tramite la precisa rendicontazione degli obblighi e dei doveri previsti dal Disciplinare di affidamento dei servizi affidati, e ha facoltà "di impartire all'organo amministrativo, nell'ambito dei poteri esercitabili da ciascun socio in seno al Comitato di controllo analogo, indirizzi (vincolanti) limitatamente all'organizzazione ed alla gestione del servizio affidato" come previsto dallo Statuto di REI.

8) Il Comune di Cremona ha espresso parere favorevole con deliberazione di Giunta n.74 del 3/4/2024 relativamente all'adesione della Dichiarazione di Intenti fra i Comuni di Cremona, Crema, Casalmaggiore, Soncino, la Camera di Commercio e la Provincia di Cremona per la costituzione di una Destination Management Organization (DMO) del territorio provinciale.

9) Con deliberazione di Giunta Comunale n. 94 del 24/04/2024 "Affidamento in house alla società in house REI - Reindustria Innovazione Soc. Cons. a r.l. di servizi strumentali in favore del Comune di Cremona". Approvazione dello schema di Contratto di Servizio", la Giunta ha approvato lo schema di contratto di servizio per affidare a REI - Reindustria Innovazione Soc. Cons. a r.l. servizi in materia di marketing territoriale, segreteria tecnica organizzativa, studio e progettazione di eventi, comunicazione, sviluppo ed attuazione di idee progettuali, organizzazione e sviluppo di seminari e convegni, attività di promozione e divulgazione per la costituzione della DMO Visit Cremona.

10) Con determinazione dirigenziale n. 1448 del 30/08/2025 "Affidamento alla società in house REI - REINDUSTRIA INNOVAZIONE Società Consortile a Responsabilità Limitata dei servizi in materia di marketing territoriale, segreteria tecnica organizzativa, studio e progettazione di eventi, comunicazione, sviluppo e attuazione di idee progettuali, organizzazione e sviluppo di seminari e convegni, attività di promozione e divulgazione. Approvazione della relativa spesa." il comune ha affidato a REI - Reindustria Innovazione Società Consortile a r.l. i servizi oggetto della determinazione.

11) Deliberazione di Consiglio Comunale n. 55 del 19 dicembre 2024 avente ad oggetto "Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2025-2027".

MOTIVAZIONE

1. In forza dell'atto numero 74 del 03/04/2024 citato in premessa, i Comuni di Cremona, Crema, Casalmaggiore e Soncino, Camera di Commercio e Provincia di Cremona hanno sottoscritto una dichiarazione di intenti al fine di costituire la DMO denominata "Visit Cremona" con l'obiettivo di condividere la governance turistica del territorio, integrando e valorizzando l'offerta turistica di Cremona e della sua provincia.

2. La DMO svolge un ruolo attivo ed efficace di promozione dello sviluppo turistico del territorio e delle sue risorse mediante una progettazione e una pianificazione strategica unitaria e integrata.

3. Per svolgere al meglio le proprie attività di promozione Visit Cremona ha la necessità di dotarsi di:

- un "ecosistema digitale" integrato che comprenda la realizzazione di un sito web dedicato, l'implementazione di un sistema di prenotazione online (booking system) e la gestione di attività di web marketing. Questo ecosistema digitale includerà anche la creazione di contenuti distribuiti,

finalizzati a produrre strumenti di comunicazione efficaci per promuovere l'offerta turistica del territorio. Le attività previste comprenderanno il coordinamento e la gestione dei social network, nonché la comunicazione online della Destination Management Organization (DMO) e dei vari soggetti locali coinvolti;

- un'azione di "commercializzazione" per ampliare e diversificare l'offerta turistica, adattandola a target specifici e promuovendo la destagionalizzazione delle proposte e attivare e potenziare canali di commercializzazione diretti e indiretti per la vendita delle proposte turistiche e dei prodotti offerti dalla DMO, nonché dai soggetti di incoming associati.

4. Tali progettualità presentano un elevato grado di complessità sia dal punto di vista dello sviluppo delle azioni che dal punto di vista della governance, che si presenta in tutti i casi come governance multistakeholder e multilivello (dalle comunità patrimoniali a livelli istituzionali sovranazionali), e il Comune di Cremona ha la necessità di porre in essere in modo strutturato azioni trasversali che li facciano dialogare costantemente

5. Poiché, al momento, non sono attive convenzioni CONSIP che possano soddisfare le necessità del Comune per la fornitura di questi servizi, si è fatta un'indagine di mercato tra tre diversi fornitori: Università Cattolica del Sacro Cuore, REI - Reindustria Innovazione Società Consortile a Responsabilità Limitata e la ditta ab studio s.r.l., le cui offerte economiche sono conservate agli atti

6. REI – Reindustria Innovazione Società Consortile a r.l. ha presentato una proposta economica per i servizi richiesti dal Comune di Cremona inferiore rispetto alle altre due realtà interpellate.

7. I motivi che giustificano l'affidamento a REI, sono:

- La qualità e professionalità del personale, che ha acquisito competenze specifiche lavorando per la Destination Management Organization Visit Cremona, come da atti citati in premessa ai punti 9) e 10)

- Celerità dell'esecuzione dei servizi affidati assicurando un avvio rapido delle attività e garantendo un coordinamento efficiente tra amministrazione e soggetto esecutore;

- Retribuzioni eque, garantite dalle normative a cui la società è soggetta.

- L'osservanza delle normative su appalti pubblici, trasparenza, anticorruzione, privacy e antimafia, che aggiunge valore oltre al semplice risparmio sui costi.

- L'esperienza nella gestione di procedure pubbliche e nel reclutamento del personale, in conformità con le leggi vigenti.

- Le condizioni economiche dell'offerta, che risultano congrue e vantaggiose rispetto al mercato, poiché la società in house non punta al massimo profitto, ma cerca di bilanciare i costi e i ricavi.

8. Si ritiene rilevante evidenziare il carattere inclusivo dell'approccio adottato da Reindustria Innovazione S.c.a r.l. (REI) e il potenziale impatto economico positivo generato dalle sue attività. L'operatività di REI si configura non solo come economicamente sostenibile, ma anche come strategicamente vantaggiosa per l'ente, in quanto coerente con gli indirizzi programmatici dell'Amministrazione.

9. A tal proposito, si richiama quanto previsto nel Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025–2027, Sezione Strategica, paragrafo 1.3 "Indirizzi e obiettivi strategici", e in particolare al punto 1.3.5 "Indirizzi a organismi partecipati", dove si individua tra le aree prioritarie di intervento di REI lo sviluppo di una maggiore consapevolezza, sia interna che esterna, delle specificità e potenzialità locali, nonché dei fattori trainanti dello sviluppo economico e sociale del territorio cremonese.

10. In tale contesto, REI assume un ruolo centrale nel supporto alle politiche di rilancio e promozione del territorio, valorizzandone le peculiarità e intervenendo attraverso la definizione e declinazione di azioni strategiche in ambito culturale e turistico. La collaborazione con REI rappresenta pertanto uno strumento operativo in grado di tradurre in azioni concrete gli indirizzi strategici dell'ente, contribuendo al perseguimento dell'interesse pubblico e allo sviluppo sostenibile del territorio.

11. Sussistendo, come da premesse, i presupposti per procedere all'affidamento in house ai sensi del D.Lgs 36/2023, si è dunque deciso di avvalersi della società in house REI – Reindustria Innovazione - società consortile a r.l. individuata quale struttura operativa più idonea cui affidare la realizzazione sia dell'ecosistema digitale sia della commercializzazione dei "prodotti" turistici.

12. Alla suddetta società è stata richiesta la presentazione di un'offerta economica conforme a quanto richiesto nella lettera di invito di partecipazione alla procedura Sintel

13. Considerato che:

a) l'importo del presente affidamento (€ 57.300,00 iva esclusa) risulta inferiore alla soglia per gli affidamenti diretti (art. 50, comma 1, lettera b) D.Lgs. n. 36/2023);

b) l'affidamento in oggetto non presenta carattere transfrontaliero certo in relazione all'entità della spesa (consistenza dell'appalto), al luogo di esecuzione del contratto, alle caratteristiche tecniche dell'appalto e all'inesistenza di precedenti contestazioni da parte di soggetti comunitari (art. 48, comma 2, D.Lgs. n. 36/2023);

risulta possibile procedere mediante affidamento diretto (art. 50, D.Lgs. n. 36/2023).

14. Per l'affidamento del servizio in oggetto, si è proceduto telematicamente mediante la piattaforma Sintel (ID 199862795) in data 11 aprile 2025, invitando a presentare la propria offerta la ditta REI – Reindustria Innovazione - società consortile a r.l., in possesso dei requisiti, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs. 36/2023 secondo le indicazioni contenute nella lettera di invito e nel relativo capitolato, allegato A al presente atto.

15. Entro la scadenza, l'operatore economico ha presentato la propria offerta per il servizio in oggetto, allegata e parte integrante del presente atto, che è stata ritenuta adeguata e confacente alle necessità del servizio.

16. Il fornitore ha dichiarato in sede di presentazione dell'offerta il possesso dei requisiti di carattere generale di cui agli artt. 94 e 95 del D.Lgs. n. 36/2023, in conformità a quanto previsto dall'art. 52 del medesimo Decreto.

17. L'offerta economica presentata da REI - REINDUSTRIA INNOVAZIONE Società Consortile a Responsabilità Limitata tramite la piattaforma SINTEL, che dettaglia nello specifico i contenuti dei servizi oggetto dell'affidamento è stata ritenuta congrua dal punto di vista economico, nonché adeguata e confacente alle proprie esigenze. Essa costituisce l'allegato B, parte integrante del presente atto.

PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027, in particolare nella sezione Rischi Corruttivi e Trasparenza – appendice 3 - Elenco Misure Generali e Specifiche, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale M14 del PIAO vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali M11 e M14 del PIAO vigente, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente dell'Ente, approvato con deliberazione di Giunta n. 224 del 04/10/2023).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

- Il RUP (Responsabile Unico di Progetto) viene individuato nella dott.ssa Chiara Bondioni, Direttore del Settore Cultura e Turismo (artt. 15, 114, 116 D.Lgs. 36/2023 e relativo Allegato I.2).

- E' stato acquisito il CIG: B687B1CB58

- REI – Reindustria Innovazione - società consortile a responsabilità limitata risulta regolare con gli adempimenti contributi I.N.P.S. E I.N.A.I.L. come dichiarato nel Documento di Regolarità Contributiva (DURC) del 27/02/2025 protocollo DURC INAIL_48014968

- Report di procedura telematica Sintel

PRE-VERIFICHE CONTABILI Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 55 del 19 dicembre 2024. dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2025-2027" e successive modifiche.

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 60 del 19 dicembre 2024. dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2025-2027 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 301 del 30 dicembre 2024, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027" e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto evidenziato nella tabella riportata nel dispositivo.

- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

NORMATIVA - D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".
- D.Lgs. 175/2016 "Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica".
- D.Lgs. 267/2000 "Testo Unico in materia di ordinamento degli enti locali".
- D.Lgs. 36/2023 Codice dei contratti pubblici, in particolare Art. 7 e art. 50 comma 1 lettera b)

DETERMINA

DECISIONE

1. di affidare alla società in house REI – Reindustria Innovazione - società consortile a responsabilità limitata con sede a Cremona, in via Lanaioli n. 1, P.IVA 01087440192 la realizzazione di due progetti nell'ambito della Destination Management Organization Visit Cremona, per un importo pari ad Euro 57.300 più IVA 22% Euro 12.606,00, per un totale di Euro 69.906,00 come da allegato B parte integrante del presente atto - CIG B687B1CB58;
2. di dare atto che nel capitolato di affidamento, allegato A e parte integrante al presente provvedimento, è prevista la possibilità di proroga del servizio per un ulteriore periodo massimo di 12 (dodici) mesi, alle medesime condizioni, qualora ne sussistano i presupposti e nei limiti previsti dalla normativa vigente; si evidenzia che tale opzione potrà essere esercitata dall'Amministrazione, previa valutazione della convenienza e dell'interesse pubblico, con apposito atto dirigenziale."
3. di impegnare la spesa complessiva, pari a euro 69.906,00 così come risulta nella tabella dei Movimenti contabili.

EFFETTI

1. L'efficacia dell'affidamento è subordinata all'accertamento e alla permanenza delle condizioni di regolarità contributiva, nonché all'insussistenza delle condizioni di esclusione di cui agli artt. 94, 95 e 101 del D.Lgs. 36/2023, come previsto dalla vigente normativa in materia.
2. Il contratto sarà sottoscritto in forma privata
3. Il presente atto sarà pubblicato sul sito istituzionale del Comune di Cremona.

Movimenti contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo/Articolo	Piano Finanziario	Soggetto	Movimento	Importo
U / Impegno CENTR.REG. LOMBARDIA	2025	13404 SPESE PER SERVIZI ACCOGLIENZA AI MUSEI E SALE ESPOSITIVE: prestazioni professionali e specialistiche	1.03.02.11.999	14409		69.906,00
Missione e Programma			05 02			
CIG			B687B1CB58			
CUP						
Anno di Esigibilità			2025			
Centro di Costo			N0809 Turismo			

ALLEGATI

- **Allegato A - capitolato d'oneri** (impronta:
DEE7846249030A87C5042BC8D37E831464D490987B73240DD4D793D5E5F271CF)
- **Allegato B - offerta economica Reindustria** (impronta:
98922E4E2127D4AD2F1104E61883CC7F1E54AE2BAEB4CA3FC9837292DE43FAC0)