



**Cremona**

COMUNE DI CREMONA

## **Determinazione dirigenziale**

1687/2019 del 18/10/2019

**OGGETTO** **Approvazione del Capitolato Tecnico e dello Schema di Convenzione relativi alla "Co-progettazione di un sistema di supporto domiciliare in favore delle persone adulte e anziane con disabilità, in condizioni di fragilità, parzialmente e/o totalmente non autosufficienti, residenti nel Comune di Cremona." e indizione di procedura aperta, da espletare tramite la piattaforma Sintel, per l'individuazione del soggetto con cui co-progettare ed a cui aggiudicare l'esecuzione del servizio.**

**Settore** SETTORE POLITICHE SOCIALI  
**Servizio** Servizio Sociale Territoriale e POIS

### **IL DIRETTORE**

**PREMESSE**

1. Il Settore Politiche Sociali del Comune di Cremona intende attivare un Servizio innovativo di assistenza domiciliare a favore di persone anziane, di adulti non autosufficienti ovvero in condizione di fragilità sociale e a cittadini disabili residenti nel Comune di Cremona;
2. Tale Servizio intende comprendere il servizio assistenza domiciliare, ma vuole sviluppare un modello innovativo di intervento finalizzato sia a promuovere l'intercettazione precoce dei bisogni della popolazione target, sia alla creazione di un sistema territoriale di risposte dinamico, in grado di adattarsi all'evoluzione dei bisogni stessi e di integrarsi con il sistema d'offerta locale, sociale, sanitario e socio sanitario, anche attraverso azioni di prossimità e nell'ottica del welfare comunitario;

**MOTIVAZIONE**

1. La modalità di affidamento attraverso il modello della co-progettazione risponde all'esigenza di avviare un nuovo modello di lavoro capace di: sperimentare un processo di valutazione complessivo dei bisogni attraverso l'utilizzo di strumenti più efficaci; sperimentare un processo di classificazione puntuale dei sostegni necessari a rispondere ai bisogni effettivi del minore e della sua famiglia;
2. Il modello della coprogettazione ha per oggetto la definizione progettuale d'iniziativa, interventi e attività da realizzare con modalità concertate e condivise con i soggetti del mondo della cooperazione individuati in conformità a una procedura di selezione pubblica; - fonda la sua funzione economico-sociale sui principi di trasparenza, partecipazione e sostegno all'adeguatezza dell'impegno privato nella funzione sociale; - non è riconducibile all'appalto di servizi e agli affidamenti in genere, ma alla logica dell'accordo procedimentale, destinato a concludersi con un accordo di collaborazione tra ente procedente e soggetto selezionato

**PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE** Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto al punto 3.6– Trattamento del rischio e misure preventive. Misure specifiche ed ulteriori del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPC) 2019 – 2021 del Comune di Cremona, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 22 del 30 gennaio 2019, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (pag. 68 PTPC)

pag. 1/6

Documento firmato digitalmente, il cui originale informatico **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Direttore: **GROSSI EUGENIA**  
Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Emanuel Pantisano**  
Pratica trattata da **PANTISANO EMANUELE**

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata. (pag. 69 PTPC)

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

Il CIG attribuito all'appalto è 8066282A79.

I CIG relativi alle spese di pubblicazione del bando e del successivo esito sono i seguenti:

- Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato - CIG: Z6A2A173CD
- S.E.C. S.p.A. - CIG: Z8C2A17424
- ClassPi S.p.A. - CIG: ZBC2A17455
- Kairos ADV s.r.l. - CIG: Z572A17490.

Si è in possesso del Regolare documento Unico di Regolarità Contirbutiva (DURC) reattivo alle società sopraindicate.

## **PRE-VERIFICHE CONTABILI**

Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n° 10 del 25 febbraio 2019, dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2019-2021 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.
- Deliberazione di Giunta Comunale n. 35 del 25 febbraio 2019, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione/Piano della Performance 2019 – 2021" e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella riportata nel dispositivo.
- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

## **NORMATIVA**

- D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";
- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi."
- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

Legge 5 febbraio 1992, n. 104 (in G.U. del 17 febbraio 1992, n. 39) "Legge-quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate" (Testo vigente dopo le ultime modifiche introdotte dalla e Legge 8 marzo 2000, n. 53 dal decreto Legislativo 26 Marzo 2001, n. 151);

Legge 8 novembre 2000, n. 328 - "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";

Legge Regionale n. 3 del 12 marzo 2008 - "Governo della rete degli interventi e dei servizi alla persona in ambito sociale e socio-sanitario" ;

D.G.R. n. 1353 del 25 febbraio 2011 - "Linee guida per la semplificazione amministrativa e la valorizzazione degli enti del terzo settore nell'ambito dei servizi alla persona e alla comunità D.d.g. n. 12884 del 28 dicembre 2011 - "Indicazioni in ordine alla procedura di co-progettazione fra comune e soggetti del terzo settore per attività e interventi innovativi e sperimentali nel settore dei servizi sociali" ;

D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016 "Codice dei Contratti Pubblici" e s.m.i. Regolamento per la disciplina dell'attività contrattuale in vigore nel Comune di Cremona Delibera ANAC n. 32 del 20 gennaio 2016 "Linee guida ANAC per l'affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali";

Decreto Legislativo n. 117/2017 (Codice del Terzo Settore), in particolare l'art. 55 "Coinvolgimento degli enti del Terzo Settore" - commi 3 e 4 riguardanti la co-progettazione;

## DETERMINA

### DECISIONE

Approva il Capitolato Tecnico e lo Schema di convenzione relativi alla "Co-progettazione di un sistema di supporto domiciliare in favore delle persone adulte e anziane con disabilità, in condizioni di fragilità, parzialmente e/o totalmente non autosufficienti, residenti nel Comune di Cremona" allegati al presente atto alle lettere A) e B) per farne parte integrante e sostanziale.

Approva altresì la spesa presunta per le pubblicazioni del bando di gara pari ad E 2.864,95 (IVA 22% compresa) che trovano copertura nel PEG 2410/1, da corrispondere ai seguenti beneficiari:

- Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato - via Salaria n. 1027 - Roma (P.I.: 00880711007 per E 1.136,56 (I.V.A. 22% inclusa), per la pubblicazione sulla GURI - CIG: Z6A2A173CD
- S.E.C. S.p.A. - via delle Industrie n. 2 - Cremona (P.I.: 00111740197) per E 959,79 (I.V.A. 22% inclusa), per la pubblicazione sul quotidiano "La Provincia" - CIG: Z8C2A17424
- ClassPi S.p.A. - via M Burigozzo n. 5 - Milano (P.I.: 09864610150) per E 585,60 (I.V.A. 22% inclusa), per la pubblicazione sul quotidiano "Italia Oggi" CIG: ZBC2A17455
- Kairos ADV s.r.l. - via Giovanni Madoglio n. 11 - Bonemerse (CR) (P.I.: 01667430191) per E 183,00. (I.V.A. 22% inclusa) per la pubblicazione sul settimanale "Il Piccolo" CIG: Z572A17490.

Dare atto che la spesa presunta di E 2.642,63 relativa alle pubblicazioni dell'esito di gara saranno approvate con successivo atto.

L'importo complessivo del Servizio oggetto di co-progettazione, posto a base di gara, è pari ad E 1.372.857,66= (oltre I.V.A. 5%), relativamente al periodo 01/01/2020 - 31/12/2021.

La co-progettazione ed il servizio dovranno essere svolti alle condizioni e nel rispetto di quanto contenuto nel Capitolato Tecnico e nello Schema di Convenzione allegati al presente atto.

La durata della convenzione è dal 01/01/2020 al 31/12/2021 con facoltà di rinnovo del servizio per

un periodo di massimo due anni. E' prevista la proroga tecnica per un periodo non superiore a tre mesi, necessario per portare eventualmente a termine le procedure di nuovo affidamento.

Approva il quadro economico allegato C) al presente atto, per un importo complessivo di E 1.441.500,54 Euro = (I.V.A. inclusa).

Dare atto che gli importi trovano riscontro nella tabella in calce.

Si provvederà al recupero delle spese di pubblicazione dalla Ditta aggiudicataria con successiva determinazione di accertamento al peg di entrata 10310.

## EFFETTI

Per l'individuazione del soggetto con cui co-progettare ed al quale affidare poi l'esecuzione del servizio, si adotterà la procedura aperta di cui all'art. 60 del D. Lgs 50/2016 e si individuerà la migliore offerta con il criterio dell'Offerta Economicamente Più Vantaggiosa (OEPV), ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 e con l'applicazione dei criteri di selezione individuati all'art. 18 dell'allegato Capitolato Tecnico.

Ai sensi dell'art. 35 comma 18 del D.Lgs. n. 50/2016 è prevista, subordinatamente alla costituzione di garanzia fideiussoria bancaria o assicurativa, la corresponsione in favore dell'appaltatore di un'anticipazione del prezzo, nella misura prevista dalla legge, da corrispondere con le modalità ed i tempi indicati nel medesimo articolo.

Il bando di gara ed il successivo esito saranno pubblicati all'Albo Pretorio Comunale, sul sito ufficiale del Comune di Cremona, sul sito internet dell'Osservatorio Regionale, sulla Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea (GUCE), sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI), su n. 2 quotidiani a livello locale (per estratto) e su n. 2 quotidiani a livello nazionale (per estratto).

Le spese sostenute per le pubblicazioni saranno rimborsate alla stazione appaltante dall'aggiudicatario della procedura, così come previsto dalla vigente normativa.

La presente determinazione sarà oggetto di pubblicazione per la trasparenza ai sensi degli artt. 23 e 30 del D.Lg. n. 33 del 14 marzo 2013.

### Movimenti contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo/Articolo	Piano Finanziario	Soggetto	Movimento	Importo
U / Sub Impegno PROCEDURA NEGOZIATA	2019	2410/1 SPESE PER BANDI DI GARA E COMMISSIONI (PROVVEDITORATO): pubblicazione bandi di gara	1.03.02.16.001	5001	2019/2661	1.136,56
<b>Missione e Programma</b>			01 03			
<b>CIG</b>			Z6A2A173CD			
<b>CUP</b>						
<b>Anno di Esigibilità</b>			2019			
<b>Centro di Costo</b>			N1454 Anziani assist. domiciliare			

U / Sub Impegno PROCEDURA NEGOZIATA	2019	2410/1 SPESE PER BANDI DI GARA E COMMISSIONI (PROVVEDITORATO): pubblicazione bandi di gara	1.03.02.16.001	15103	2019/2661	959,79
<b>Missione e Programma</b>			01 03			
<b>CIG</b>			Z8C2A17424			
<b>CUP</b>						
<b>Anno di Esigibilità</b>			2019			
<b>Centro di Costo</b>			N1454 Anziani assist. domiciliare			
U / Sub Impegno PROCEDURA NEGOZIATA	2019	2410/1 SPESE PER BANDI DI GARA E COMMISSIONI (PROVVEDITORATO): pubblicazione bandi di gara	1.03.02.16.001	15167	2019/2661	585,60
<b>Missione e Programma</b>			01 03			
<b>CIG</b>			ZBC2A17455			
<b>CUP</b>						
<b>Anno di Esigibilità</b>			2019			
<b>Centro di Costo</b>			N1454 Anziani assist. domiciliare			
U / Sub Impegno PROCEDURA NEGOZIATA	2019	2410/1 SPESE PER BANDI DI GARA E COMMISSIONI (PROVVEDITORATO): pubblicazione bandi di gara	1.03.02.16.001	45022	2019/2661	183,00
<b>Missione e Programma</b>			01 03			
<b>CIG</b>			Z572A17490			
<b>CUP</b>						
<b>Anno di Esigibilità</b>			2019			
<b>Centro di Costo</b>			N1454 Anziani assist. domiciliare			
U / Impegno GARA PUBBLICA	2020	26363/9 SPESE PER L'ASSISTENZA DOMICILIARE (SAD): contratti di servizio di assistenza sociale domiciliare	1.03.02.15.009			510.000,00
<b>Missione e Programma</b>			12 03			
<b>CIG</b>			8066282A79			
<b>CUP</b>						
<b>Anno di Esigibilità</b>			2020			
<b>Centro di Costo</b>			N1454 Anziani assist. domiciliare			
U / Impegno GARA PUBBLICA	2020	26350/8 INTEGRAZIONE RETTE PER STRUTTURE RESIDENZIALI PER ANZIANI - RSA: contratti di servizio di assistenza sociale residenziale e semiresidenziale	1.03.02.15.008			210.750,27
<b>Missione e Programma</b>			12 03			
<b>CIG</b>			8066282A79			

<b>CUP</b>	
<b>Anno di Esigibilità</b>	2020
<b>Centro di Costo</b>	N1454 Anziani assist. domiciliare

U / Impegno GARA PUBBLICA	2021	26363/9 SPESE PER L'ASSISTENZA DOMICILIARE (SAD): contratti di servizio di assistenza sociale domiciliare	1.03.02.15.009			510.000,00
<b>Missione e Programma</b>			12 03			
<b>CIG</b>			8066282A79			
<b>CUP</b>						
<b>Anno di Esigibilità</b>			2021			
<b>Centro di Costo</b>			N1454 Anziani assist. domiciliare			

U / Impegno GARA PUBBLICA	2021	26350/8 INTEGRAZIONE RETTE PER STRUTTURE RESIDENZIALI PER ANZIANI - RSA: contratti di servizio di assistenza sociale residenziale e semiresidenziale	1.03.02.15.008			210.750,27
<b>Missione e Programma</b>			12 03			
<b>CIG</b>			8066282A79			
<b>CUP</b>						
<b>Anno di Esigibilità</b>			2021			
<b>Centro di Costo</b>			N1454 Anziani assist. domiciliare			

#### ALLEGATI

- **Allegato A** (impronta: EB22978D482B1D18797C49000493C9E29E20E06D2C3420C4987FDAA83E136D83)
- **Allegato B** (impronta: 4C8FA69F2E6AAB08896EAEA82B1F2E8384D794DB39F34122BD0CE866A4B9A02D)
- **Quadro economico** (impronta: 8C731EB05A9C05E16805BB17695270BD2EBBBF3617FBEF76EC64C62B3FB0DC8B)