

OGGETTO **Affidamento diretto alla società NeoPA S.r.l. di Alessandria del servizio di supporto formativo e tutoring per il bilancio consolidato 2024 nella prospettiva della riforma PNRR 1.15 “Dotare le pubbliche amministrazioni di un sistema unico di contabilità economico-patrimoniale accrual”. AFF40.**

Settore SETTORE PROVVEDITORATO GARE PARTECIPATE

Servizio Servizio Gare

IL DIRETTORE

PREMESSE

1. Ai sensi dell'articolo 11 bis del D.Lgs. 118/2011, il Comune di Cremona è tenuto a predisporre il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate.
2. La riforma 1.15 del PNRR prevede l'introduzione nel settore pubblico di un sistema di contabilità economico-patrimoniale basato sul principio Accrual per tutte le amministrazioni pubbliche a partire dall'esercizio 2026 e tale riforma comporterà l'avvio e la messa a regime di nuove metodologie per la rilevazione dei rapporti economici, patrimoniale e finanziari con gli organismi partecipati del Comune capogruppo.
3. Richiamata la determinazione dirigenziale n. 1308 del 26/07/2024, avente per oggetto: “Affidamento diretto alla società NeoPA S.r.l. di Alessandria del servizio di tutoring in materia di governance delle partecipate e dei servizi pubblici locali per un periodo di 24 mesi.”

MOTIVAZIONE

1. La complessità che caratterizza la materia ed in particolare le novità introdotte dalla riforma PNRR 1.15, come anche rilevato dal Settore Economico Finanziario, impongono uno studio attento ed una formazione specifica a cura di una ditta specializzata con competenza ed esperienza nelle materie di cui si tratta.
2. Atteso che è già in essere un contratto con la società Neopa S.r.l per i servizi di tutoring e approfondimento degli adempimenti di programmazione, monitoraggio e controllo su servizi esternalizzati e sugli organismi partecipati, nonché in materia di consolidamento e conseguente definizione del Gruppo Amministrazione Pubblica (GAP) e del Perimetro di consolidamento e degli adempimenti relativi alle direttive per la predisposizione del bilancio consolidato, si è ritenuto opportuno chiedere all'operatore economico anzidetto richiesta di offerta per un servizio di supporto formativo e tutoring per il bilancio 2024 e per l'approfondimento dei passaggi che saranno interessati dalla riforma 1.15 del PNRR.
3. In data 18/03/2025 l'operatore economico ha presentato la propria migliore offerta per i servizi richiesti, pari ad € 2.500,00 esente IVA.
4. Considerato che:
 - a) l'affidamento in oggetto non presenta carattere transfrontaliero certo in relazione all'entità della spesa (consistenza dell'appalto), al luogo di esecuzione del contratto, alle caratteristiche tecniche dell'appalto e all'inesistenza di precedenti contestazioni da parte di soggetti comunitari (art. 48, comma 2, D.Lgs. n. 36/2023);

b) l'importo del presente affidamento risulta inferiore alla soglia per gli affidamenti diretti (art. 50, comma 1, lettera b) D.Lgs. n. 36/2023);

c) è consentito derogare all'applicazione del principio di rotazione (art. 50, co. 6 del D.Lgs. 36/2023) e all'obbligo di ricorso al Mepa e ai sistemi telematici regionali (art. 1, comma 450 della Legge 296/2006) per gli affidamenti diretti di importo inferiore a 5.000 euro;

d) l'offerta presentata dall'operatore economico è congrua dal punto di vista economico, nonché adeguata e confacente alle proprie esigenze;

risulta possibile procedere all'affidamento diretto del servizio in oggetto alla società Neopa S.r.l. di Alessandria.

5. Si precisa altresì che in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis, del D.Lgs. 81/2008 per le modalità di svolgimento dell'appalto non è necessario redigere il DUVRI in quanto trattasi di servizi di natura intellettuale e non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza.

PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027, in particolare nella sezione Rischi Corruttivi e Trasparenza – appendice 3 - Elenco Misure Generali e Specifiche, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale M14 del PIAO vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali M11 e M14 del PIAO vigente, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente dell'Ente, approvato con deliberazione di Giunta n. 224 del 04/10/2023).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

1. Il RUP (Responsabile Unico di Progetto) viene individuato nel dott. Corrado Gozzetti i, Direttore del Settore Gare Partecipate PNRR.

2. La verifica della regolarità contributiva dell'operatore economico ha dato esito positivo: DURC regolare, posto a corredo del presente atto (prot. INAIL_48864906 del 30/04/2025).

3. Il RUP ha acquisito il CIG (Codice Identificativo Gara) per il tramite della funzionalità Miap della piattaforma Sintel: B6C36B835E.

PRE-VERIFICHE CONTABILI Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 55 del 19 dicembre 2024. dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2025-2027" e successive modifiche.

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 60 del 19 dicembre 2024. dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2025-2027 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 301 del 30 dicembre 2024, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027" e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto evidenziato nella tabella riportata nel dispositivo.

- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

NORMATIVA

- D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

- Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici", con specifico riferimento agli articoli di cui al Libro II – Dell'Appalto, Parte I – Dei contratti di importo inferiore alle soglie europee.

- Art. 1, comma 450 della Legge 296/2006.

- Art. 11bis del D.Lgs. 11/2021.

- DECRETO-LEGGE 6 novembre 2021 , n. 152 "Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose."

- Art. 26, comma 3-bis, del D.Lgs. 81/2008 "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro."

DETERMINA

DECISIONE

1. Affida, per le ragioni indicate in motivazione, alla società NeOPA S.r.l. con sede legale in Alessandria, Piazza G. Garibaldi, 55 (C.F. / P.IVA 02631580061) il servizio di supporto formativo e tutoring per il bilancio consolidato 2024 nella prospettiva della riforma PNRR 1.15 "Dotare le pubbliche amministrazioni di un sistema unico di contabilità economico-patrimoniale accrual" per una spesa complessiva pari ad € 2.500,00 (esente IVA art. 10 Dpr 633/1972) alle condizioni di cui all'allegato A).
2. Impegna la spesa per l'anno 2025, per il servizio in oggetto, di complessivi € 2.500,00 sul capitolo PEG 3830, dando atto la stessa trova riscontro nella tabella in calce.
3. Dà atto che non viene richiesta la garanzia definitiva (art. 53, comma 4, D.Lgs. n. 36/2023), in considerazione del valore economico della prestazione oggetto di affidamento, della notoria affidabilità dell'operatore economico, nonché della remota possibilità del verificarsi di un inadempimento in sede di esecuzione del contratto.

EFFETTI

1. Come previsto dalle vigenti Linee guida comunali per l'acquisizione di servizi e forniture, assunte al prot. n. 49990 del 13/06/2024, nonché dall'art. 18, comma 1, D.Lgs. n. 36/2023, l'affidamento diretto all'operatore economico/ditta aggiudicataria verrà formalizzato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio (scambio di lettere). All'affidamento in oggetto si applica il regime di esenzione dall'imposta di bollo (art. 18, comma 10, D.Lgs. n. 36/2023 e relativo Allegato I.4), essendo inferiore a € 40.000,00.
2. Il pagamento del corrispettivo avverrà dietro presentazione di regolare fattura entro 30 (trenta) giorni dalla data di ricezione della stessa.
3. In attuazione degli obblighi previsti dalla Legge 13 agosto 2010, n. 136, la ditta, per sé e per eventuali subappaltatori, assumerà, con la sottoscrizione del contratto, tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge anzidetta. Il mancato utilizzo del bonifico bancario o postale ovvero degli altri strumenti di pagamento idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni finanziarie relative al presente affidamento costituisce causa di risoluzione del contratto. La Ditta sarà tenuta a comunicare tempestivamente all'Amministrazione Appaltante ogni modifica relativa ai dati trasmessi.
4. L'efficacia del presente affidamento è subordinata alla permanenza delle condizioni di regolarità contributiva (artt. 1 e 3 Allegato II.10 D.Lgs. n. 36/2023), nonché alla insussistenza delle cause di esclusione di cui agli artt. 94, 95 e 98 D.Lgs. n. 36/2023 (art. 10 D.Lgs. n. 36/2023).
5. Le verifiche sulle dichiarazioni rese dall'operatore economico verranno effettuate con le modalità previste dalla stazione appaltante nelle anzidette Linee guida. Inoltre, come stabilito dall'art. 52, comma 2, D.Lgs. n. 36/2023, nell'ipotesi in cui non sia confermato il possesso dei requisiti generali o speciali dichiarati, si procederà alla risoluzione del contratto, alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla stazione appaltante per un periodo da 1 (uno) a 12 (dodici) mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento.
6. Ai sensi dell'articolo 2, comma 3, del D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165", gli obblighi di condotta previsti da tale decreto e dal "Codice di comportamento dei dipendenti del Comune" approvato con Deliberazione di Giunta Comunale 4 ottobre 2023, n. 224 "Approvazione del Codice di comportamento del Comune di Cremona" - entrambi pubblicati sul sito

pag. 4/5

Documento firmato digitalmente, il cui originale informatico **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Direttore: **GOZZETTI CORRADO**
Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Martinelli Monica**
Pratica trattata da **Martinelli Monica**

istituzionale del Comune – sono estesi nei confronti dei collaboratori a qualsiasi titolo delle imprese esecutrici di appalti in favore dell'Amministrazione.

6.1 La Ditta si impegna a rispettare gli obblighi di comportamento da essi prescritti e si obbliga a metterli, a sua volta, a disposizione di tutti i soggetti che, in concreto, svolgeranno attività in favore del Comune (sia in loco che non), responsabilizzando gli stessi con gli strumenti ritenuti adeguati.

6.2 La violazione degli obblighi derivanti dai predetti codici costituisce causa di risoluzione del rapporto contrattuale. In tal caso, il contratto sarà risolto ai sensi dell'articolo 1456 c.c., a decorrere dalla data della ricezione, da parte della Ditta, della comunicazione con cui il Comune dichiara che intende valersi della presente clausola.

7. Il RUP assolverà agli obblighi di comunicazione sulla Piattaforma Esecuzione Contratti Pubblici (PECP) di Regione Lombardia, come da normativa vigente.

Movimenti contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo/Articolo	Piano Finanziario	Soggetto	Movimento	Importo
U / Impegno PROCEDURA NEGOZIATA	2025	3830 SPESE PER FORMAZIONE AGGIORNAMENTO IN MATERIA DI SOCIETA' PARTECIPATE: acquisto di servizi per formazione e addestramento del personale dell'ente	1.03.02.04.999	50699		2.500,00
Missione e Programma			01 03			
CIG			B6C36B835E			
CUP						
Anno di Esigibilità			2025			
Centro di Costo			N0103 PARTECIPATE			

ALLEGATI

- **Allegato A) Offerta economica** (impronta: AD696D31F5CC1C104C271DCA39CFB14058FCF0F1B3BEBA355CE58FF15D11CB52)