



Cremona

COMUNE DI CREMONA

Determinazione dirigenziale

931/2025 del 23/05/2025

OGGETTO

Aggiudicazione, a seguito di procedura aperta esperita tramite la piattaforma Sintel di ARIA s.p.a, alla Società EDENRED ITALIA srl, del servizio sostitutivo di mensa diffusa per i dipendenti del Comune di Cremona per la durata di 48 mesi con decorrenza dal 1° luglio 2025 al 30 giugno 2029.

Settore

SETTORE RISORSE UMANE

Servizio

Ufficio Personale

IL DIRETTORE

PREMESSE

- 1) Con determinazione dirigenziale n. 2506 del 20 dicembre 2024 è stata approvata la documentazione di gara e contestualmente è stata indetta procedura aperta, da aggiudicarsi col criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, per l'affidamento del Servizio sostitutivo di Mensa Diffusa per i dipendenti del Comune di Cremona mediante l'utilizzo di buono pasto elettronico per il periodo dal 1° maggio 2025 al 30 aprile 2029, per un importo a base di gara pari ad Euro 846.137,60 (IVA 4% esclusa) comprensivo del costo della manodopera (stimato in Euro 16.800,00).
- 2) In data 24 dicembre 2024 è stata pubblicata sulla GuUE e sulla piattaforma telematica Sintel la procedura aperta per l'affidamento del servizio con scadenza per la presentazione delle offerte fissata per il giorno 31/01/2025; entro il termine stabilito risultavano pervenute due offerte.
- 3) Con determinazione dirigenziale n. 252 del 18 febbraio 2025 è stata nominata la commissione di gara preposta all'esame delle offerte.
- 4) Il RUP e il responsabile del procedimento per la fase di affidamento, come da verbale acquisito al Protocollo Generale n. 13442/2025, hanno proceduto alla verifica della regolarità della documentazione amministrativa delle offerte; successivamente il RUP dichiarava l'ammissione alla seguente fase della procedura di entrambi i concorrenti. La commissione di gara, come da verbale acquisito al Protocollo Generale n. 30585/2025, ha proceduto all'apertura delle offerte tecniche e all'attribuzione dei relativi punteggi. La commissione, infine, ha proceduto alla valutazione delle offerte economiche e all'attribuzione dei relativi punteggi come da verbale acquisito al Protocollo generale n. 30586/2025.
- 5) La commissione sopra nominata, a seguito dell'attribuzione dei punteggi, ha riscontrato che l'offerta presentata dal concorrente primo in graduatoria è risultata anomala secondo quanto previsto all'art. 110, comma 1 del D. Lgs. 36/2023 e dalle disposizioni del Disciplinare di gara (art. 22); di conseguenza la commissione ha trasmesso gli atti al RUP per le verifiche e gli adempimenti di rito.
- 6) Il RUP, come da verbale acquisito al PG n. 41103/2025, ha avviato la procedura di verifica dell'anomalia per accertare l'attendibilità e l'affidabilità dell'offerta nel suo complesso, non solo in relazione alla corretta esecuzione dell'appalto, ma per valutare la sostenibilità del ribasso offerto per il concorrente. La stazione appaltante, nell'ambito del procedimento di verifica dell'anomalia, ai sensi dell'art. 110 del d.lgs. n. 36 del 2023, può infatti chiedere non solo "le spiegazioni sul prezzo o sui costi proposti", ma anche ulteriori chiarimenti riguardanti: "l'economia del processo di fabbricazione dei prodotti, dei servizi prestati o del metodo di costruzione", "le soluzioni tecniche

pag. 1/8

Documento firmato digitalmente, il cui originale informatico **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Direttore: **SCIO FABIO**

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **M. Lucia Inguscio**

Pratica trattata da **Inguscio Maria Lucia**

prescelte o le condizioni eccezionalmente favorevoli di cui dispone l'offerente per fornire prodotti, per prestare i servizi o per eseguire i lavori" e "l'originalità dei lavori, delle forniture o dei servizi proposti dall'offerente".

7) Con determinazione dirigenziale n. 665 del 14 aprile 2025 è stato prorogato il contratto per il servizio sostitutivo di mensa diffusa per i dipendenti del Comune di Cremona stipulato con la società Edenred Italia s.r.l. nelle more dell'aggiudicazione definitiva del nuovo appalto, per un periodo comunque non superiore a 6 mesi, per un importo presunto di Euro 105.000 (IVA 4% compresa);

MOTIVAZIONE

1) Per quanto sopra indicato, a seguito di procedura aperta esperita su Sintel ed in relazione alla proroga del contratto in essere come dettagliato in "Premesse", è necessario procedere all'aggiudicazione definitiva del Servizio sostitutivo di Mensa Diffusa per i dipendenti del Comune di Cremona mediante l'utilizzo di buono pasto elettronico - periodo 1° luglio 2025-30 giugno 2029 (48 mesi).

2) Date le premesse, visti i verbali di gara e, nello specifico, il verbale redatto all'esito della verifica dell'anomalia dell'offerta, al quale in toto si rinvia, in base al quale il RUP ha ritenuto l'offerta presentata dal primo in graduatoria inidonea, in data 12 maggio 2025 si è provveduto a formulare una proposta di aggiudicazione alla società Edenred Italia srl, che ha presentato un'offerta non anomala, congrua e valida.

3) Le verifiche delle dichiarazioni rese da Edenred Italia srl in sede di gara, svolte dal Servizio Gare tramite consultazione del FVOE 2.0 di ANAC ai fini della comprova dei requisiti generali e speciali (artt. 24 e 99 del D.Lgs. n. 36/2023), hanno dato esito positivo.

4) In seguito alla proroga disposta con il provvedimento richiamato al punto 7) delle premesse, la decorrenza contrattuale dell'appalto oggetto di gara viene differita dal 1° maggio al 1° luglio 2025 con scadenza al 30 giugno 2029 (durata contrattuale pari a 48 mesi) nel rispetto del termine dilatorio di cui all'art. 18 del d.lgs 36/2023 come modificato dall'art. 6 del d.lgs 209/2024, il quale ora prevede che per le gare sopra soglia comunitaria il contratto di appalto non può essere stipulato prima di 32 giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione.

5) Si rende, pertanto, necessario:

- procedere, ai sensi degli artt. 17, comma 5, e 107 del D.Lgs. n. 36/2023, all'aggiudicazione definitiva del servizio in oggetto alla società Edenred Italia srl, e approvare la relativa spesa per un importo complessivo pari ad € 803.830,72 (al netto dell'IVA); detto importo è stato determinato dal prodotto del numero dei pasti stimati per l'intera durata dell'appalto (pari ad 83776) per il prezzo del singolo pasto al netto del ribasso offerto.

- procedere con la nomina del Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) - individuato in un soggetto diverso dal RUP - trattandosi di servizio di particolare importanza e complessità, e nello specifico di servizio di ristorazione, ai sensi dell'art. 32 dell'allegato II.14 al Codice dei contratti;

- rideterminare l'impegno di spesa e l'accertamento dell'entrata di cui alla determinazione dirigenziale n. 665 del 14 aprile 2025 relativa alla proroga del contratto per il servizio sostitutivo di mensa diffusa nelle more all'aggiudicazione definitiva della gara e, comunque, per un periodo non superiore a 6 mesi:

- impegnare la spesa complessiva pari ad € 10.266,36 (oneri e contributi inclusi) relativa al fondo per le funzioni tecniche e l'innovazione, come da quadro economico approvato con determinazione dirigenziale n. 2506/2024 richiamata in premesse.

PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027, in particolare nella sezione Rischi Corruttivi e Trasparenza – appendice 3 - Elenco Misure Generali e Specifiche, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale M14 del PIAO vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali M11 e M14 del PIAO vigente, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente dell'Ente, approvato con deliberazione di Giunta n. 224 del 04/10/2023).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

Verbale buste amministrative PG n. 13442/2025, verbale apertura offerte tecniche PG n. 30585/2025, verbale apertura offerte economiche PG n. 30586/2025, verbale verifica anomalia PG n. 41103/2025.

Report n. 194576098 della procedura aperta generato dalla piattaforma Sintel ARIA spa.

Il CIG attribuito al presente appalto è il seguente: B4FAE3DA47

FVOE (Fascicolo virtuale dell'operatore economico) contenente i documenti utili per la comprova dei requisiti di partecipazione alle procedure per l'affidamento di contratti pubblici da parte dell'operatore economico (agli atti).

PRE-VERIFICHE CONTABILI Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 55 del 19 dicembre 2024. dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2025-2027" e successive modifiche.

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 60 del 19 dicembre 2024. dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2025-2027 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 301 del 30 dicembre 2024, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027" e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto evidenziato nella tabella riportata nel dispositivo.

- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

NORMATIVA

- D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

Decreto Legislativo Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici come integrato e modificato dal decreto legislativo 31 dicembre 2024, n. 209.

Regolamento per la costituzione e ripartizione del fondo per le funzioni tecniche e l'innovazione, di cui all'art. 45 del Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36: "Codice dei contratti pubblici", approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 18 del 14 febbraio 2024.

DETERMINA

DECISIONE

1) Aggiudica, a seguito di procedura aperta ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs. n. 36/2023, esperita a mezzo della piattaforma Sintel ARIA spa di Regione Lombardia, alla Società Edenred Italia srl, con sede a Milano in via G.B. Pirelli n. 18, Codice fiscale: 01014660417 – Partita IVA: 09429840151, il Servizio sostitutivo di Mensa Diffusa per i dipendenti del Comune di Cremona mediante l'utilizzo di buono pasto elettronico, per l'importo complessivo di Euro 803.830,72, oltre IVA 4% pari ad € 32.153,23, per un totale di euro 835.983,95 (IVA 4% compresa).

2) Dispone che il servizio sarà svolto dall'aggiudicatario per il periodo dal 1° luglio 2025 e fino al 30 giugno 2029 (48 mesi) nel rispetto di quanto contenuto nella documentazione di gara approvata con il provvedimento richiamato al punto 1) delle premesse, nonché dell'offerta tecnica e dell'offerta economica presentate in sede di gara (allegati A) offerta economica e allegato B) offerta tecnica non pubblicabile)

3) Approva la spesa complessiva di Euro 835.983,95 (IVA 4% compresa) riferita al periodo di cui alla presente aggiudicazione è così suddivisa:
- anno 2025 Euro 88.122,27
- anno 2026 Euro 217.433,41

- anno 2027 Euro 217.433,41
- anno 2028 Euro 217.433,41
- anno 2029 Euro 95.561,45

4) Impegna sul cap. PEG 3070/999 la spesa complessiva di euro 522.989,09 (IVA 4% inclusa) relativa agli anni 2025, 2026 e 2027 dando atto che gli impegni relativi agli esercizi 2028 e 2029 (per complessivi euro 312.994,86 IVA 4% inclusa) saranno assunti con successivo provvedimento dirigenziale;

5) Impegna sul cap. PEG 3070/999 (anziché sul capitolo 1511 individuato con la determinazione dirigenziale n. 2506/2024) le spese relative al fondo per le funzioni tecniche e l'innovazione, di cui all'art. 45 del D.Lgs. n. 36/2023, calcolate in base alle disposizioni di cui all'art. 14 del pertinente Regolamento comunale, pari ad euro € 6.844,24, come da quadro economico approvato con la determinazione dirigenziale n. 2506 sopra richiamata, con le seguenti imputazioni:

- anno 2025 Euro 1.711,06
- anno 2026 Euro 2.566,59,
- anno 2027 Euro 2.566,59.

con successivo provvedimento si provvederà ad impegnare la restante somma di euro 3.422,12 rispettivamente di euro 2.566,59 ed euro 855,53, per gli anni 2028 e 2029.

6) Accerta l'importo complessivo di euro 174.329,69 sul capitolo PEG 10620 corrispondenti alla quota pari ad 1/3 della spesa per ciascun pasto consumato, a carico dei dipendenti fruitori del servizio, così suddivisa per gli anni di durata del contratto:

- anno 2025 Euro 29.374,09
- anno 2026 Euro 72.477,80
- anno 2027 Euro 72.477,80,

per gli anni 2028 e 2029 si provvederà ad accertare l'entrata complessiva di euro 104.331,62 di cui euro 72.477,80 per l'esercizio 2028 ed euro 31.853,82 per l'esercizio 2029, contestualmente all'impegno della relativa spesa;

7) ridetermina l'impegno e l'accertamento approvati con la determinazione dirigenziale n. 665 del 14 aprile 2025 relativa alla proroga del contratto con la società Edenred Italia s.r.l. come segue:

- in diminuzione l'impegno di spesa n. 2391/2025 da euro 105.000,00 ad euro 45.000,00;
- in diminuzione l'accertamento di entrata n. 528/2025 da euro 35.000,00 ad euro 15.000,00

8) dà atto che:

a) la spesa di cui al precedente punto 5) e l'entrata di cui al punto 8) potranno essere rideterminati con successivi provvedimenti in funzione dell'utilizzo effettivo del servizio mensa;

b) gli accertamenti e gli impegni sopra elencati nonché la rideterminazione in diminuzione di cui al punto 9) trovano riscontro nella tabella in calce;

9) Nomina il Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) dell'appalto in oggetto, individuandolo nella dipendente Laura Parmini, Istruttore amministrativo del settore Risorse umane.

EFFETTI

1) Il contratto sarà stipulato con scrittura privata, l'ufficio Contratti procederà con gli adempimenti necessari alla stipula del contratto con l'aggiudicataria secondo le disposizioni del Codice dei Contratti e del vigente regolamento contrattuale del Comune di Cremona previa costituzione da parte della ditta di garanzia definitiva, nella misura e con le modalità indicate nel capitolato speciale.

2) L'efficacia del presente affidamento è subordinata alla permanenza delle condizioni di regolarità contributiva da verificarsi anche nelle successive fasi di stipula del contratto e di esecuzione delle prestazioni, nonché dell'insussistenza delle condizioni di esclusione di cui all'art. 94 del D.Lgs. 36/2023 come previsto dalla vigente normativa in materia. La società sarà altresì tenuta in conformità alle vigenti disposizioni a comunicare tempestivamente all'amministrazione appaltante

ogni modificazione intervenuta negli assetti societari.

3) I pagamenti saranno effettuati secondo le modalità indicate nel Capitolato Speciale d'Oneri e nello Schema di Contratto approvati con determinazione dirigenziale n. 2506 del 20 dicembre 2024. In attuazione degli obblighi previsti dalla Legge 13 agosto 2013, n. 136, l'aggiudicataria assumerà, con la sottoscrizione del contratto, tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla suddetta Legge. Il mancato utilizzo del bonifico bancario o postale ovvero degli altri strumenti idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni finanziarie relative al presente affidamento (così come identificati nella comunicazione da allegarsi in sede di sottoscrizione), costituisce causa di risoluzione del contratto.

4) L'esito di gara sarà pubblicato, attraverso la Piattaforma Anac per la pubblicità legale, sulla GuUE, sulla piattaforma della Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici, amministrata dall'Autorità Nazionale Anticorruzione, nonché sul sito istituzionale del Comune di Cremona.

5) Ai sensi dell'articolo 2, comma 3, del D.P.R. n. 62/2013 "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165", gli obblighi di condotta previsti da tale decreto e dal "Codice di comportamento dei dipendenti del Comune" approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 224/2023 del 04/10/2023, "Approvazione del Codice di comportamento del Comune di Cremona" - entrambi pubblicati sul sito istituzionale del Comune – sono estesi nei confronti dei collaboratori a qualsiasi titolo delle imprese esecutrici di appalti in favore dell'Amministrazione.

Movimenti contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo/Articolo	Piano Finanziario	Soggetto	Movimento	Importo
E / Diminuzione	2025	10620 RECUPERO SOMME DAL PERSONALE DIPENDENTE RELATIVE AL SERVIZIO MENSA	3.05.02.03.004	902	2025/528	20.000,00
Missione e Programma						
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità						
Centro di Costo			**05 Contabiliz. extra finanziaria			
E / Accertamento	2025	10620 RECUPERO SOMME DAL PERSONALE DIPENDENTE RELATIVE AL SERVIZIO MENSA	3.05.02.03.004	902		29.374,09
Missione e Programma						
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2025			
Centro di Costo			**05 Contabiliz. extra finanziaria			
U / Diminuzione	2025	3070/999 SERVIZIO MENSA AI DIPENDENTI: altri servizi di ristorazione	1.03.02.14.999	36690	2025/2391	60.000,00
Missione e Programma			01 10			
CIG			8967080C7F			
CUP						

Anno di Esigibilità						
Centro di Costo		N0002 Oneri/proventi non ripartibili				

U / Impegno CENTR.REG. LOMBARDIA	2025	3070/999 SERVIZIO MENSA AI DIPENDENTI: altri servizi di ristorazione	1.03.02.14.999	36690		88.122,27
Missione e Programma			01 10			
CIG			B4FAE3DA47			
CUP						
Anno di Esigibilità			2025			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			

U / Impegno CENTR.REG. LOMBARDIA	2025	3070/999 SERVIZIO MENSA AI DIPENDENTI: altri servizi di ristorazione	1.03.02.14.999			1.711,06
Missione e Programma			01 10			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2025			
Centro di Costo			N0002 Oneri/proventi non ripartibili			

E / Accertamento	2026	10620 RECUPERO SOMME DAL PERSONALE DIPENDENTE RELATIVE AL SERVIZIO MENSA	3.05.02.03.004	902		72.477,80
Missione e Programma						
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2026			
Centro di Costo			**05 Contabiliz. extra finanziaria			

U / Impegno CENTR.REG. LOMBARDIA	2026	3070/999 SERVIZIO MENSA AI DIPENDENTI: altri servizi di ristorazione	1.03.02.14.999	36690		217.433,41
Missione e Programma			01 10			
CIG			B4FAE3DA47			
CUP						
Anno di Esigibilità			2026			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			

U / Impegno CENTR.REG. LOMBARDIA	2026	3070/999 SERVIZIO MENSA AI DIPENDENTI: altri servizi di ristorazione	1.03.02.14.999			2.566,59
Missione e Programma			01 10			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2026			
Centro di Costo			N0002 Oneri/proventi non ripartibili			

E / Accertamento	2027	10620 RECUPERO SOMME DAL PERSONALE DIPENDENTE RELATIVE AL SERVIZIO MENSA	3.05.02.03.004	902		72.477,80
Missione e Programma						
CIG						

CUP	
Anno di Esigibilità	2027
Centro di Costo	**05 Contabiliz. extra finanziaria

U / Impegno CENTR.REG. LOMBARDIA	2027	3070/999 SERVIZIO MENSA AI DIPENDENTI: altri servizi di ristorazione	1.03.02.14.999	36690		217.433,41
Missione e Programma			01 10			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2027			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			

U / Impegno CENTR.REG. LOMBARDIA	2027	3070/999 SERVIZIO MENSA AI DIPENDENTI: altri servizi di ristorazione	1.03.02.14.999			2.566,59
Missione e Programma			01 10			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2027			
Centro di Costo			N0002 Oneri/proventi non ripartibili			

ALLEGATI

- **offerta economica All A).pdf** (impronta:
0BAA2856CFD8121194BF4DF178AE3BD95134ED09A1B0790C2A2C8F55E7B75716)
- **offerta tecnica All B).pdf** (impronta:
612718B5F0DA39392B663FF2AE8D06D136D64427A5C258CF60B47183037F3C1F)