

**OGGETTO** **Procedura di affidamento del servizio di ristorazione scolastica: affidamento diretto, a seguito di procedura telematica esperita tramite piattaforma Sintel, all'Avvocato Lamberto Ghilardi dei servizi di supporto al R.U.P. e di tutoraggio tecnico-amministrativo nella fase di progettazione. AFF40**

**Settore** SETTORE POLITICHE EDUCATIVE E ISTRUZIONE

**Servizio** SETTORE POLITICHE EDUCATIVE E ISTRUZIONE

#### **IL DIRETTORE**

**PREMESSE** 1. Visto il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025-2027, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 55 del 19/12/2024 e nello specifico, Obiettivo Operativo DUP 25.29.3.1.12 - Giovani e famiglie, Missione 4 - Istruzione e diritto allo studio, Programma 4.06 - Servizi ausiliari all'istruzione.

2. Richiamata la Deliberazione di Giunta Comunale n. 2025/133 del 28/05/2025 "Definizione delle linee di indirizzo per l'affidamento del servizio di ristorazione scolastica nelle scuole comunali (asili nido e infanzia) e nelle scuole statali di pertinenza comunale (infanzia e primarie) e rispettivi eventuali centri estivi, a partire dall'anno scolastico 2025/2026".

**MOTIVAZIONE** 1. Il Comune di Cremona, nell'ambito del supporto alla rete scolastica cittadina, è competente per l'organizzazione di servizi complessi. In tale contesto, il Settore Politiche Educative Istruzione, individuato dall'Amministrazione quale settore competente nell'organizzazione di tali servizi, si appresta ad indire una procedura di affidamento pluriennale del servizio di ristorazione scolastica che, oltre ad avere un elevato impatto economico, è caratterizzato da una forte componente specialistica, come evidenziato nel provvedimento richiamato al punto 2) delle premesse.

2. In considerazione della notevole complessità della procedura di gara di prossima indizione - sia in termini economici sia per l'anzidetta componente altamente specialistica delle prestazioni richieste, oltre che verificata l'assenza in organico di altri dipendenti in possesso di tali requisiti di specializzazione professionale - si rende necessario ricorrere all'affidamento, ad una figura esperta e con comprovata esperienza in tale ambito, di servizi altamente specialistici individuabili nel supporto al RUP e nel tutoraggio tecnico-amministrativo con particolare riferimento alla fase di progettazione.

3 L'attività di supporto al RUP richiesta viene qualificata quale attività professionale in proprio, richiedendo non solo che il soggetto affidatario sia dotato di specifiche competenze professionali relative al settore di riferimento oggetto dell'incarico, ma anche che appresti una specifica organizzazione, con assunzione del rischio, diretta a soddisfare le esigenze dell'ente (parere ANAC n.11/2023), che configurano tali prestazioni quali affidamento di servizi.

4. Pertanto si è proceduto a formulare richiesta di offerta per il tramite della piattaforma telematica Sintel di Regione Lombardia direttamente all'Avvocato Lamberto Ghilardi operatore economico in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni sopra richiamate. Nello specifico, l'Amministrazione, in data 30 maggio 2025, attraverso la piattaforma Sintel, ha trasmesso, all'operatore economico anzidetto, formale invito a presentare la propria migliore offerta per il servizio di supporto al Rup e tutoraggio tecnico amministrativo nella fase di

progettazione nell'ambito della procedura di affidamento del servizio di ristorazione scolastica gestita dal Settore Politiche Educative e Istruzione, fissando quale termine per la ricezione delle offerte le ore 13:30 del giorno 6 giugno 2025. L'operatore ha presentato la propria offerta in data 30 maggio 2025 e, in accordo con lo stesso, si è proceduto ad "Aggiudicazione anticipata" in data 30 maggio 2025.

5. Dato altresì atto che l'operatore economico interpellato ha presentato la propria migliore offerta entro il termine stabilito, per un importo complessivo pari ad € 3.120,00= (comprensivo di rivalsa INPS 4% e al netto dell'IVA 22%). L'offerta è stata ritenuta congrua dal punto di vista economico, nonché adeguata e confacente alle proprie esigenze. Si è pertanto proceduto, tramite piattaforma Sintel, all'aggiudicazione provvisoria a favore dell'offerente.

6. Considerato inoltre che è possibile fare ricorso all'affidamento diretto sulla base delle seguenti motivazioni:

- l'importo del presente affidamento risulta inferiore alla soglia comunitaria (art. 50, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023);
- l'oggetto del presente affidamento non rientra tra i cd. settori speciali (artt. 141 e 146-152 del D.Lgs. n. 36/2023);
- non è stata prevista la suddivisione in lotti, in ragione dell'unicità del servizio (art. 58, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023);
- l'affidamento in oggetto non presenta carattere transfrontaliero certo in relazione all'entità della spesa (consistenza dell'appalto), al luogo di esecuzione del contratto, e all'inesistenza di precedenti contestazioni da parte di soggetti comunitari (art. 48, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023);
- risulta possibile procedere mediante affidamento diretto anche senza consultazione di più operatori economici (art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. n. 36/2023) e in deroga al principio di rotazione, essendo l'affidamento di importo inferiore ad € 5.000,00= (art. 49, comma 6, del D.Lgs. n. 36/2023);
- è facoltà della stazione appaltante non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione del contratto (art. 53, comma 4, del D.Lgs. n. 36/2023).

5. Si rende necessario:

- procedere con l'affidamento diretto dei servizi di supporto al RUP e tutoraggio tecnico-amministrativo nella fase di progettazione, per un importo complessivo di € 3.120,00= (comprensivo di rivalsa INPS 4% e al netto dell'IVA 22%), come da offerta tecnica allegato A) e da offerta economica allegato B), parte integrante del presente atto;
- approvare e impegnare la spesa complessiva di € 3.806,40= (importo comprensivo di rivalsa INPS 4% pari ad € 120,00= e IVA 22% pari ad € 686,40=);
- esonerare l'operatore economico dalla prestazione della garanzia definitiva, in considerazione del ridotto valore economico della prestazione oggetto di affidamento, della sua notoria affidabilità, nonché della remota possibilità del verificarsi di un inadempimento in sede di esecuzione del contratto.

**PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE** Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027, in particolare nella sezione Rischi Corruttivi e Trasparenza – appendice 3 - Elenco Misure Generali e Specifiche, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale M14 del PIAO vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del

procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali M11 e M14 del PIAO vigente, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente dell'Ente, approvato con deliberazione di Giunta n. 224 del 04/10/2023).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

1. Il Responsabile Unico di Progetto (RUP) viene individuato nella dott.ssa Silvia Bardelli, Direttore del Settore Politiche Educative Istruzione (art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023).

2. È stata accertata l'insussistenza di eventuali obblighi di utilizzo degli strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa (art. 48, comma 3, del D.Lgs. n. 36/2023; art. 1, comma 450, della Legge n. 296/2006) e nello specifico l'assenza di Convenzioni e Accordi quadro Consip con riferimento alla prestazione oggetto del presente affidamento. Il RUP ha quindi accertato che:

- l'acquisizione del servizio in oggetto non rientra nei casi per i quali il Comune è obbligato ad utilizzare le convenzioni Consip ovvero delle Centrali di Committenza Regionali;
- non risultano Convenzioni Consip o della Centrale di Committenza Regionale attive per il servizio oggetto di affidamento;
- trattasi di spesa per la quale non è obbligatoria l'acquisizione del Codice Unico di Progetto (CUP) ai sensi dell'art. 11 della Legge n. 3/2003);
- non si è proceduto all'individuazione del CCNL applicabile ed alla quantificazione dei costi di manodopera e sicurezza (artt. 11, comma 3, e 41, comma 14, D.Lgs. n. 36/2023), trattandosi di servizio di natura intellettuale;
- trova applicazione il regime di esenzione dall'imposta di bollo (art. 18, comma 10, del D.Lgs. n. 36/2023), essendo l'affidamento inferiore ad € 40.000,00=;
- non sono stati ravvisati CAM vigenti, coerenti e perfettamente compatibili con la tipologia della prestazione oggetto dell'appalto (art. 57, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023);
- trattasi di procedura per la quale la stazione appaltante non richiede la garanzia provvisoria (art. 53, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023).

3. La dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà dell'operatore economico (art. 52, comma 1, D.Lgs. n. 36/2023), acquisita per il tramite della procedura su piattaforma telematica Sintel, è agli atti.

4. E' stato acquisito il DURC (regolare), agli atti: prot. INPS\_45766631.

5. Il RUP ha acquisito il Codice Identificativo Gara (CIG) per il tramite della funzionalità MIAP della Piattaforma Sintel: B718B78D8D (art. 6, comma 2, lettere f), g), l), m), Allegato I.2 D.Lgs. n. 36/2023).

6. Sono posti inoltre agli atti:

- lettera di invito dell'operatore economico;
- report della procedura Sintel n. 202158932 e relativa documentazione.

**PRE-VERIFICHE CONTABILI** Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 55 del 19 dicembre 2024. dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2025-2027" e successive modifiche.

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 60 del 19 dicembre 2024. dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2025-2027 e relativi

allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 301 del 30 dicembre 2024, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027" e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto evidenziato nella tabella riportata nel dispositivo.

- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

## **NORMATIVA**

- D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

- Legge 13 agosto 2010, n. 136 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia", con specifico riferimento all'art. 3 (tracciabilità dei flussi finanziari);

- Decreto Legge 21 giugno 2013, n. 69 "Disposizioni urgenti per il rilancio dell'economia", con specifico riferimento all'art. 31, commi 4-7 (documento unico di regolarità contributiva);

- Regolamento Comunale per la disciplina dell'attività contrattuale, come da ultimo modificato con Deliberazione di Consiglio Comunale 28 giugno 2021, n. 27, con specifico riferimento all'art. 34;

- Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici", con specifico riferimento all'art. 3, comma 1, lett. d) dell'Allegato I.1 ove per affidamento diretto si intende "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo

50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice".

## DETERMINA

### DECISIONE

1. di affidare, per le ragioni indicate in motivazione, all'Avvocato Lamberto Ghilardi avente P.IVA 01811820198 e sede legale in Cremona, i servizi di supporto al Rup e tutoraggio tecnico amministrativo nella fase di progettazione nell'ambito della procedura di affidamento del servizio di ristorazione scolastica gestita dal Settore Politiche Educative e Istruzione, per una spesa complessiva pari ad € 3.806,40= (importo comprensivo di rivalsa INPS 4% pari ad € 120,00= e IVA 22% pari ad € 686,40=), come da proposta tecnica allegato A) e da offerta economica allegato B) quali parte integrante e sostanziale del presente atto.
2. di approvare e impegnare a favore dell'operatore economico anzidetto la spesa complessiva di € 3.806,40= (importo comprensivo di rivalsa INPS 4% pari ad € 120,00= e IVA 22% pari ad € 686,40=) da imputare, in base all'esigibilità dell'obbligazione, all'esercizio finanziario 2025.
3. di dare atto che la spesa anzidetta trova riscontro nella tabella riportata in calce al presente provvedimento.

### EFFETTI

1. Come previsto dalle vigenti Linee guida comunali per l'acquisizione di servizi e forniture, nonché dall'art. 18, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023, l'affidamento diretto all'operatore economico verrà formalizzato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio (scambio di lettere).
2. La stipulazione del contratto, ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. n. 36/2023, avverrà entro 30 (trenta) giorni dall'aggiudicazione.
3. Il pagamento del corrispettivo avverrà mediante bonifico bancario dietro presentazione di regolare fattura entro 30 (trenta) giorni dalla data di ricezione della stessa, previa emissione del certificato di regolare esecuzione (art. 50, comma 7, del D.Lgs. n. 36/2023).
4. In attuazione degli obblighi previsti dalla Legge 13 agosto 2010, n. 136, l'operatore economico, per sé e per eventuali subappaltatori, assumerà, con la sottoscrizione del contratto, tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge anzidetta. Il mancato utilizzo del bonifico bancario o postale ovvero degli altri strumenti di pagamento idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni finanziarie relative al presente affidamento costituisce causa di risoluzione del contratto. L'operatore sarà tenuta a comunicare tempestivamente all'Amministrazione Appaltante ogni modifica relativa ai dati trasmessi.
5. L'efficacia del presente affidamento è subordinata alla permanenza delle condizioni di regolarità contributiva (artt. 1 e 3 Allegato II.10 del D.Lgs. n. 36/2023), da verificare al momento della stipula e durante l'esecuzione, nonché all'insussistenza delle cause di esclusione di cui agli artt. 94, 95 e 98 del D.Lgs. n. 36/2023 (art. 10 del D.Lgs. n. 36/2023).
6. Le verifiche sulle dichiarazioni rese dall'operatore economico verranno effettuate con le modalità previste dalla stazione appaltante nelle anzidette Linee guida. Inoltre, come stabilito dall'art. 52, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023, nell'ipotesi in cui non sia confermato il possesso dei requisiti generali o speciali dichiarati, si procederà alla risoluzione del contratto, all'escussione dell'eventuale garanzia definitiva, alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla stazione appaltante per un periodo da 1 (uno) a 12 (dodici) mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento.
7. Ai sensi dell'articolo 2, comma 3, del D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165", gli obblighi di condotta previsti da tale decreto e dal "Codice di comportamento dei

dipendenti del Comune" approvato con Deliberazione di Giunta Comunale 4 ottobre 2023, n. 224 "Approvazione del Codice di comportamento del Comune di Cremona" - entrambi pubblicati sul sito istituzionale del Comune – sono estesi nei confronti dei collaboratori a qualsiasi titolo delle imprese esecutrici di appalti in favore dell'Amministrazione.

7.1 L'operatore economico si impegna a rispettare gli obblighi di comportamento da essi prescritti e si obbliga a metterli, a sua volta, a disposizione di tutti i soggetti che, in concreto, svolgeranno attività in favore del Comune (sia in loco che non), responsabilizzando gli stessi con gli strumenti ritenuti adeguati.

7.2 La violazione degli obblighi derivanti dai predetti codici costituisce causa di risoluzione del rapporto contrattuale. In tal caso, il contratto sarà risolto ai sensi dell'articolo 1456 c.c., a decorrere dalla data della ricezione, da parte dell'operatore, della comunicazione con cui il Comune dichiara che intende valersi della presente clausola.

8. Il RUP assolverà agli obblighi di comunicazione sulla Piattaforma Esecuzione Contratti Pubblici (PECP) di Regione Lombardia, come da normativa vigente.

#### Movimenti contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo/Articolo	Piano Finanziario	Soggetto	Movimento	Importo
U / Impegno PROCEDURA NEGOZIATA	2025	1985 SPESE PER SERVIZI AMMINISTRATIVI IN MATERIA DI APPALTI: prestazioni professionali e specialistiche	1.03.02.11.999	11561		3.806,40
<b>Missione e Programma</b>			01 11			
<b>CIG</b>			B718B78D8D			
<b>CUP</b>						
<b>Anno di Esigibilità</b>			2025			
<b>Centro di Costo</b>			N0900 SETTORE POL. EDUCATIVE ISTRUZ.			

#### ALLEGATI

- **ALL. A - offerta tecnica** (impronta: A5308B291250E14DCF18D5260E9DA59A13B4492BCA1EEE19A5E1693E5430CBDF)
- **Allegato\_B\_offerta economica** (impronta: 208F333003843FFD02930966890D9B0B3AE2FF290ED6E0583DB02431D0604F51)