



Cremona

COMUNE DI CREMONA

Estratto del verbale della seduta della Giunta Comunale del 18 giugno 2025

**DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 153
COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 18 GIUGNO 2025**

Oggetto: **Bando pubblico progetto Home Care Premium 2025 Assistenza domiciliare con validità 01.07.2025 - 30.06.2028 – Adesione al bando e sottoscrizione dell'accordo di programma con INPS per la gestione di progetti di assistenza domiciliare.**

Il 18 giugno 2025 si è riunita la Giunta Comunale presso la sede municipale all'interno di Palazzo comunale, con l'osservanza delle formalità prescritte dalla vigente normativa e alla luce della disciplina comunale per il relativo funzionamento.

Per la trattazione dell'oggetto di cui sopra si hanno le seguenti presenze:

<i>Cognome Nome</i>	<i>Qualifica</i>	<i>Presenti/Assenti</i>	<i>Da remoto</i>
VIRGILIO LEONARDO	Sindaco	assente	
ROMAGNOLI FRANCESCA	Vice Sindaco	presente	
CARLETTI PAOLO GIUSEPPE ANDREA	Assessore	presente	
BURGAZZI LUCA	Assessore	presente	
DELLA GIOVANNA MARINA	Assessore	presente	
PASQUALI SIMONA	Assessore	presente	
BONA RODOLFO	Assessore	presente	
ZANACCHI LUCA	Assessore	presente	
CANALE SANTO	Assessore	presente	
MOZZI ROBERTA	Assessore	presente	

Partecipa in presenza il Segretario Generale: **DOTT.SSA DI GIROLAMO GABRIELLA**

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Emanuele Pantisano**
Pratica trattata da **PANTISANO EMANUELE**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 153
COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 18 GIUGNO 2025

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta deliberativa ad oggetto:

Bando pubblico progetto Home Care Premium 2025 Assistenza domiciliare con validità 01.07.2025 - 30.06.2028 – Adesione al bando e sottoscrizione dell'accordo di programma con INPS per la gestione di progetti di assistenza domiciliare.

Visti i pareri allegati alla stessa

DELIBERA

1. di approvare, con voto unanime favorevole dei presenti espresso in forma palese, la proposta deliberativa ad oggetto:

Bando pubblico progetto Home Care Premium 2025 Assistenza domiciliare con validità 01.07.2025 - 30.06.2028 – Adesione al bando e sottoscrizione dell'accordo di programma con INPS per la gestione di progetti di assistenza domiciliare.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
ROMAGNOLI FRANCESCA

IL SEGRETARIO GENERALE
DI GIROLAMO GABRIELLA

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Emanuele Pantisano**
Pratica trattata da **PANTISANO EMANUELE**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 153

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 18 GIUGNO 2025

Settore SETTORE POLITICHE SOCIALI
Servizio Servizio Sociale di Territorio

OGGETTO **Bando pubblico progetto Home Care Premium 2025 Assistenza domiciliare con validità 01.07.2025 - 30.06.2028 – Adesione al bando e sottoscrizione dell'accordo di programma con INPS per la gestione di progetti di assistenza domiciliare.**

- PREMESSE**
1. L'Inps, tra i propri compiti istituzionali, contempla l'erogazione di prestazioni sociali in favore dei dipendenti e dei pensionati pubblici e dei loro familiari (DM n. 463/1998). Per questo l'Istituto destina parte delle risorse del Fondo Gestione Unitaria Prestazioni Creditizie e Sociali al sostegno della non autosufficienza (DM n. 463/1998). Nel 2010 nasce Home Care Premium (HCP), un programma che prevede l'erogazione di prestazioni finalizzate a garantire la cura al domicilio delle persone non autosufficienti, maggiori d'età o minori, disabili in condizione di non autosufficienza, iscritte alla Gestione Unitaria delle Prestazioni Creditizie e Sociali e/o dei loro famigliari. Il programma si concretizza nell'erogazione da parte dell'Istituto di contributi economici mensili – cd. "prestazioni prevalenti" – finalizzati al rimborso di spese sostenute per l'assunzione di un assistente domiciliare e/o di servizi di assistenza alla persona – cd. "prestazioni integrative".
 2. Attraverso il Progetto HCP, Inps favorisce la creazione di una rete che, a fronte di un'unica domanda del beneficiario, assicuri a quest'ultimo, mediante un unico soggetto pubblico interlocutore, la piena e completa informazione di tutte le opportunità e le tutele che la PA, intesa come sistema articolato ma unitario, riconosce, nonché garantisca allo stesso l'accesso ai servizi, nei limiti del suo bisogno, evitando duplicazioni e sovrapposizioni di attività e di prestazioni. Home Care Premium realizza una forma di intervento mista caratterizzata dal coinvolgimento di Ambiti Territoriali Sociali e/o Enti pubblici, che si impegnano a prendere in carico i soggetti non autosufficienti residenti nella propria competenza territoriale.
 3. Al fine di rendere le prestazioni integrative, INPS si avvale di fatto della collaborazione degli Ambiti territoriali (ATS) di cui all'art. 8, comma 3, lettera a) della legge n.328/2000 o come diversamente denominati o identificati dalla normativa regionale in materia – ovvero, nei casi di assenza di ATS, degli Enti pubblici che hanno competenza istituzionale a rendere i servizi di assistenza alla persona. Ad integrazione della prestazione prevalente, il beneficiario del progetto HCP potrà infatti beneficiare di una o più prestazioni integrative, con costi a carico dell'Istituto, tra quelle individuate dall'Ente convenzionato competente per territorio nei limiti di budget individuati dall'operatore sociosanitario.
 4. Il Comune di Cremona, ritenuto il progetto significativo sia sotto l'aspetto della servizi sia in considerazione delle possibilità finanziarie messe in campo, a partire dall'anno 2012 ha aderito alle diverse edizioni dell'iniziativa denominate "Home Care Premium", che si sono susseguite nel corso di questi anni. Le prestazioni erogate da Inps, unitamente al Comune di Cremona, hanno sostenuto e supportato la comunità degli utenti nell'affrontare, risolvere e gestire le difficoltà connesse allo status di non auto sufficienza proprio o dei propri familiari.
 5. Nello specifico, l'ultimo "Bando pubblico Progetto Home Care Premium 2022", con termine previsto per il giorno 30 giugno 2025, ha garantito, attraverso la gestione realizzata dal Settore Politiche Sociali Staff Nonautosufficienza, l'erogazione di servizi assistenziali domiciliari cd. "prestazioni integrative" – a centinaia di utenti residenti sia nel territorio del Comune di Cremona, sia nei centotredici comuni della provincia di Cremona.

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Emanuele Pantisano**
Pratica trattata da **PANTISANO EMANUELE**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 153

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 18 GIUGNO 2025

MOTIVAZIONE

1. Il nuovo bando HCP 2025/2028 del 25.03.2025 con validità dal 1° LUGLIO 2025 AL 30 GIUGNO 2028, pur modificando in parte le modalità di erogazione della prestazione, conferma i criteri, già precedentemente adottati, volti a garantire l'adeguatezza del contributo erogato: in base al grado di disabilità della persona, alle condizioni economiche e al bisogno socioassistenziale. Con riferimento alla tipologia di dette prestazioni, il suddetto progetto presenta alcune novità che hanno comportato la riduzione delle prestazioni integrative a cui il beneficiario potrà accedere, escludendo tra le unità di offerta i servizi semiresidenziali (cdi – cdd), sportivi, di trasporto, prestazioni professionali erogate da operatori socio sanitari.

2. Il Bando HCP 2025/2028, pur modificando in parte le modalità di erogazione della prestazione, conferma i criteri, già precedentemente adottati, volti a garantire l'adeguatezza del contributo erogato: in base al grado di disabilità della persona, alle condizioni economiche e al bisogno socioassistenziale.

Con riferimento alla tipologia ed ai soggetti erogatori di dette prestazioni, il suddetto progetto presenta alcune novità.

Nel progetto HCP 2025/2028 i servizi potenzialmente oggetto di prestazioni integrative risultano essere i seguenti:

- a) servizi professionali domiciliari finalizzati a migliorare l'autonomia personale nelle attività di vita quotidiana, effettuati da terapeuta occupazionale
- b) servizi professionali di terapia della neuro e psicomotricità dell'età evolutiva
- c) servizi professionali di psicologia e psicoterapia
- d) servizi professionali di biologia nutrizionale
- e) servizi professionali di fisioterapia
- f) servizi professionali di logopedia
- g) servizi specialistici finalizzati al potenziamento e alla crescita delle capacità relazionali ed emotive di minori affetti da autismo, effettuati dall'educatore professionale sociosanitario o dall'educatore professionale socio pedagogico.
- h) servizi professionali di infermieristica

Rispetto alle prestazioni integrative previste da tutti i precedenti bandi sono state eliminate una serie di prestazioni integrative a cui il beneficiario poteva accedere, ovvero i servizi semi-residenziali (CDI – CDD - CSE), sportivi, di trasporto, prestazioni professionali erogate da operatori socio sanitari (OSS e sollievo), servizi ai quali gran parte dei beneficiari assegnati al nostro ambito faceva riferimento.

3. Rispetto a tali unità di offerta ed a fronte dell'esclusione di detti servizi dal bando, si manifesterà un maggior bisogno di sostegno sociale ed economico che farà sì che quei beneficiari, che hanno visto venir meno la possibilità di accedere a detti servizi utilizzando il contributo mensile HCP, si rivolgeranno all'ente locale ed ai servizi sociali per richiedere le suddette prestazioni.

In particolare, le prestazioni professionali che coincidono con le unità di offerta individuate come OSS e sollievo coincidono con i servizi previsti nell'ambito del servizio di assistenza domiciliare (SAD/SADH) erogato dal Comune di Cremona, il cui costo, salvo compartecipazione dell'utente, è a totale carico del medesimo ente.

Altra modifica prevista dal bando 2025 riguarda i soggetti legittimati ad erogare le prestazioni:

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Emanuele Pantisano**
Pratica trattata da **PANTISANO EMANUELE**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 153

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 18 GIUGNO 2025

rispetto ai precedenti bandi che non prevedevano alcuna restrizione, il nuovo progetto si rivolge in via prettamente esclusiva ai liberi professionisti iscritti agli ordini professionali, siano essi in forma individuale o associata.

In questo modo parrebbe esclusa la possibilità che dette prestazioni possano essere erogate da cooperative e soggetti giuridici similari.

Con nota del 15/05/2025 Inps, a fronte delle richieste di modifica del bando avanzate da CGIL CISL UIL, provvedeva a modificare la tipologia di prestazioni previste aggiungendo solamente i "servizi professionali di cura e assistenza alle persone in condizione di disabilità, finalizzati a soddisfare i bisogni primari e favorirne il benessere e l'autonomia, effettuati da operatore sociosanitario (OSS) e da operatore socioassistenziale (OSA)"

Tale modifica, se da un lato si presenta come un'importante e fondamentale ampliamento delle prestazioni professionali previste, dall'altro lascia aperta la questione da approfondire con Inps relativa all'inquadramento di tali operatori: difficilmente operatori sociosanitari (OSS) e operatori socioassistenziali (OSA) si presentano come liberi professionisti, ma nella quasi totalità sono dipendenti di cooperative o altri soggetti societari.

4. La convenzione prevista da Inps, prevede a carico del soggetto convenzionato i sotto elencati obblighi:

a) l'attivazione, durante l'intero periodo di durata del Progetto, di un numero di telefono dedicato, per 3 ore per cinque giorni a settimana per rendere informazioni e consulenza in ordine al presente Progetto e alle relative prestazioni, alle tematiche e problematiche afferenti alla non autosufficienza. Il servizio telefonico, facendosi anche parte attiva, dovrà informare in merito ad ogni iniziativa, opportunità e beneficio a supporto della condizione di non autosufficienza;

b) individuazione di almeno tre prestazioni professionali, tra quelle individuate all' articolo 3 del bando, in numero congruo, in grado cioè di garantirne la fruizione da parte dei beneficiari residenti nell'Ambito; detto numero dovrà essere mantenuto costante per tutta la durata del progetto. L'ATS deve impegnarsi ad implementare le prestazioni professionali, oltre le tre necessarie per la validità della Convenzione, attraverso la ricerca di figure idonee a soddisfare il fabbisogno del maggior numero possibile di beneficiari;

c) la verifica dell'iscrizione dei professionisti agli Albi professionali relativi alle professioni sanitarie indicate all'art.3 comma 1 dell' Avviso;

d) la rendicontazione delle attività gestionali;

e) il supporto ai beneficiari, anche attraverso la messa a disposizione di una postazione informatica, in tutte le fasi necessarie all'attivazione ed erogazione della prestazione integrativa, ad esempio nelle attività di ricerca dei professionisti, della gestione degli appuntamenti e delle operazioni di conferma dell'avvenuta prestazione;

f) il monitoraggio costante dell'erogazione delle prestazioni professionali ai 8 beneficiari. Inps nei confronti dell'ambito territoriale sottoscrittore della convenzione si impegna altresì a riconoscere un contributo per l'attività di gestione a fronte della documentazione che comprovi la spesa pari ad € 80 pro-capite mensile per ogni utente in carico, che abbia effettuato almeno un appuntamento nel trimestre di rendicontazione.

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Emanuele Pantisano**
Pratica trattata da **PANTISANO EMANUELE**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 153

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 18 GIUGNO 2025

5. Gli Ambiti territoriali (ATS) – di cui all'art. 8, comma 3, lettera a), della legge n. 328/2000 o come diversamente denominati o identificati dalla normativa regionale in materia – e, nel caso di assenza dei primi, altri Enti pubblici che hanno competenza istituzionale a rendere i servizi di assistenza alla persona - possono aderire al Progetto stipulando con INPS un'apposita convenzione per collaborare con l'Istituto nelle attività finalizzate all'erogazione delle prestazioni integrative previste dal Bando Home Care Premium 2025. Il termine previsto per la proposta di adesione al Progetto HCP 2025, inizialmente indicato nel 9 maggio 2025, è stato successivamente posticipato al giorno 9 giugno 2025.

6 . Si rileva che tutti gli oltre cento beneficiari del bando HCP 2022, informati e consapevoli delle limitate prestazioni integrative previste dal nuovo progetto, hanno già provveduto tramite lo sportello HCP, attivo presso lo staff Fragilità e Invecchiamento del Settore Politiche Sociali, ad inoltrare la domanda per il nuovo bando in modo da non perdere la priorità prevista ed assicurarsi la continuità dei servizi di cura e assistenza.

Pertanto, in una prospettiva di ottimizzazione della gestione, di semplificazione per l'utente e di "continuità" nella cura del soggetto, si ritiene opportuna l'adesione al progetto "Home Care Premium 2025 Assistenza domiciliare" (1 luglio 2025 - 30 giugno 2028), che rappresenta comunque un continuum dei precedenti bandi. Pertanto, in una prospettiva di ottimizzazione della gestione, di semplificazione per l'utente e di "continuità" nella cura del soggetto, appare opportuno che il Comune di Cremona aderisca al progetto "Home Care Premium 2025 Assistenza domiciliare" (1 luglio 2025 - 30 giugno 2028), che rappresenta un continuum dei precedenti bandi.

L'adesione al bando consente di:

- ottimizzare la gestione e le risorse dedicate ai servizi assistenziali domiciliari rispetto agli utenti destinatari del bando;
- garantire continuità nella cura delle persone in condizioni di non auto sufficienza, già inserite nel programma "Home Care Premium";
- implementare maggiormente le azioni dirette a promuovere la conoscenza di "Home Care Premium 2025 Assistenza domiciliare" all'interno del territorio provinciale;
- incrementare l'accesso ai servizi di assistenza domiciliare, di cui al suindicato bando, da parte di nuovi possibili beneficiari.

7. E' opportuno pertanto procedere con l'adesione al bando pubblico Progetto Home Care Premium e all'approvazione dell'accordo di programma con INPS per la gestione di progetti di assistenza domiciliare.

NORMATIVA

1. D.M. n. 463/1998 - Regolamento recante norme per la gestione unitaria delle prestazioni creditizie e sociali istituita presso l'INPDAP;
2. art. 15 della legge n. 241/1990 - Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi;
3. legge n. 328/2000 art. 8, comma 3, lettera a) - Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali.

DELIBERA

DECISIONE

1. Aderire al bando pubblico progetto Home Care Premium 2025 - Assistenza domiciliare con validità 01.07.2025 - 30.06.2028, quale soggetto territoriale pubblico gestore del modello assistenziale relativo alle prestazioni integrative e procedere con la sottoscrizione dell'accordo di programma con INPS (Allegato A) per la gestione di progetti di assistenza domiciliare.

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Emanuele Pantisano**
Pratica trattata da **PANTISANO EMANUELE**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 153
COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 18 GIUGNO 2025

2. Demandare al Dirigente del Settore politiche Sociali l'adozione degli atti successivi all'adesione al bando.

ALLEGATI

- **Allegato A** (impronta: C98029377EB7E03AC3083763FE6BD73AD19C4BE6DD0D8066D967F50B38FB3C2D)
- **PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA** (impronta: A69D091B885017BCC1B84A9BDCB816BDC0DF104421B080EE3F6FA912C736FBAC)
- **PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE** (impronta: 22FA57796D8B419D45B499ECFC1281B092283C8B52FCA471CD91AF2C4B12FF1D)

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Emanuele Pantisano**
Pratica trattata da **PANTISANO EMANUELE**