



**Cremona**

COMUNE DI CREMONA

## **Determinazione dirigenziale**

1213/2025 del 03/07/2025

### **OGGETTO**

**Aggiudicazione a seguito di procedura aperta esperita tramite Sintel del S.A.A.P. - Servizio di assistenza per l'autonomia personale - realizzazione di progetti individualizzati in favore di minori e giovani adulti con disabilità del Comune di Cremona. Presa d'atto sentenza del TAR Lombardia n. 488/2025 e disimpegno della spesa assunta con la Determinazione Dirigenziale n. 121 del 27/01/2025**

### **Settore**

SETTORE POLITICHE SOCIALI

### **Servizio**

Servizio Sociale di Territorio

### **IL DIRETTORE**

### **PREMESSE**

1. Determinazione dirigenziale n. 2586 del 30/12/2024 avente per oggetto: "Servizio di assistenza per l'autonomia personale - realizzazione di progetti individualizzati in favore di minori e giovani adulti con disabilità del Comune di Cremona. Approvazione della spesa per il mese di gennaio 2025".
2. Determinazione dirigenziale n. 127 del 28/01/2025 avente per oggetto: "Servizio di assistenza per l'autonomia personale - realizzazione di progetti individualizzati in favore di minori e giovani adulti con disabilità del Comune di Cremona. Approvazione della spesa per il mese di febbraio 2025".
3. Determinazione dirigenziale n. 121 del 27.01.2025 con la quale si procedeva all'Aggiudicazione, a seguito di procedura aperta esperita tramite la piattaforma Sintel, alla Società Progetto A Soc. Coop. Sociale di Bergamo del S.A.A.P. - Servizio di assistenza per l'autonomia personale - realizzazione di progetti individualizzati in favore di minori e giovani adulti con disabilità del Comune di Cremona per la durata di 24 mesi, con decorrenza dal 01/03/2025 e scadenza il 28/02/2027.
4. Con la medesima determinazione si procedeva al relativo impegno della spesa complessiva di Euro 3.199.827,73 (IVA 5% compresa) relativa all'aggiudicazione, così suddivisa: - anno 2025 Euro 1.279.931,09, - anno 2026 Euro 1.599.913,86, - anno 2027 Euro 319.982,78.
5. In data 24.02.2025 veniva notificato dall'ATI Cospes, seconda classificata nella procedura di gara indetta dall'Amministrazione e relativa all'affidamento del S.A.A.P. - Servizio di assistenza per l'autonomia personale - realizzazione di progetti individualizzati in favore di minori e giovani adulti con disabilità del Comune di Cremona per la durata di 24 mesi relativa, ricorso contro il Comune dinanzi al Tribunale Amministrativo Regionale di Brescia avverso l'aggiudicazione della gara a Progetto A.
6. Il Tribunale Amministrativo fissava l'udienza per la discussione delle misure cautelari per il 12.03.2025, e in tale data parte ricorrente rinunciava alle richieste cautelari ed il Tribunale fissava l'udienza del 14 maggio 2025 per la decisione nel merito della causa di primo grado.
7. Con determinazione dirigenziale n. 618 del 07/04/2025, in considerazione del breve periodo intercorrente tra l'udienza cautelare del 12 marzo e la successiva di definizione della causa prevista per il 14 maggio c.a., è stato preso atto della disponibilità dell'ATI Cospes a proseguire il servizio alle condizioni ancora in essere sino alla decisione del ricorso nel merito, proseguendo il

pag. 1/7

Documento firmato digitalmente, il cui originale informatico **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Direttore: **GROSSI EUGENIA**

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Emanuele Pantisano**

Pratica trattata da **PANTISANO EMANUELE**

servizio in oggetto con l'ATI stessa in attesa della decisione della causa di primo grado da parte del TAR Lombardia – Sez. di Brescia, come da pec prot. 23590 del 13.03.2025 e rideterminando parzialmente la spesa da € 1.279.931,09 a € 794.767,52 a favore dell'aggiudicataria Progetto A per l'annualità 2025.

8. Visto che all'udienza del 14 maggio 2025 dinanzi al TAR Lombardia sez. di Brescia la causa veniva trattenuta per la decisione e veniva comunicato ai difensori delle parti che il deposito della sentenza sarebbe avvenuto nelle settimane successive, al fine di portare a compimento l'anno scolastico nonché procedere con la programmazione e definizione dell'attività estiva concernente il Servizio di assistenza per l'autonomia personale in favore di minori e giovani adulti con disabilità del Comune di Cremona, in considerazione della disponibilità già manifestata dall'ATI Cospes a proseguire il servizio alle condizioni ancora in essere sino alla decisione del ricorso nel merito, con successiva determinazione dirigenziale n. 942 del 26/05/2025 si decideva di proseguire il servizio in oggetto con l'ATI stessa sino al 31.08.2025 per completare l'anno scolastico e definire il servizio estivo, rideterminando da € 794.767,52 ad € 730.767,52 l'impegno di spesa assunto in favore dell'aggiudicataria Progetto A per l'annualità 2025 con propria precedente determinazione n. 618/2025.

## **MOTIVAZIONE**

1. Con sentenza del TAR Lombardia Sez. Brescia del 31/05/2025 n. 488/2025 sul ricorso numero di registro generale 231 del 2025, in relazione alla procedura CIG B338BF5797, proposto dall'ATI Cospes contro il Comune di Cremona e nei confronti di Progetta A Società Cooperativa Sociale, è stata annullata l'aggiudicazione disposta dal Comune in favore di Progetto A ed è stata disposta anche l'esclusione dalla gara di Progetto A.

2. La sentenza prevede altresì che "all'esclusione dell'aggiudicataria non consegue automaticamente l'aggiudicazione della gara al RTI Cospes, poiché il RUP dovrà previamente valutare l'anomalia dell'offerta di quell'operatore, ai sensi dell'art. 22 del disciplinare, giacché anche il RTI Cospes ha indicato un costo della manodopera (€ 2.953.713,45+ IVA) inferiore a quello stimato dalla stazione appaltante (€ 3.148.851,86 +IVA ) su un importo complessivo a base di gara di Euro di Euro 3.176.086,48 + IVA".

3. Pertanto, preso atto della sentenza del TAR Brescia n. 488/2025 con cui è stata annullata l'aggiudicazione disposta dal Comune in favore di Progetto A ed è stata disposta anche l'esclusione dalla gara di Progetto A., occorre procedere con un conseguente allineamento amministrativo contabile, disimpegnando la spesa complessiva di Euro 2.650.664,16 approvata con la Determinazione dirigenziale n. 121 del 27.01.2025 ,con la quale si procedeva all'Aggiudicazione in favore di Progetto A, e successivamente rideterminata con le Determinazioni Dirigenziali n° 618/2025 e 942/2025 che risulta essere così suddivisa :

- anno 2025 Euro 730.767,52
- anno 2026 Euro 1.599.913,86
- anno 2027 Euro 319.982,78.

4. Come disposto dalla Sentenza del Tar Lombardia Sez. Brescia del 31/05/2025 n. 488/2025, l'Ente sta effettuando la valutazione di anomalia dell'offerta sul concorrente secondo in graduatoria RTI Cospes ed all'esito procederà con la nuova aggiudicazione.

**PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE** Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027, in particolare nella sezione Rischi Corruttivi e Trasparenza – appendice 3 - Elenco Misure Generali e Specifiche, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente

pag. 2/7

Documento firmato digitalmente, il cui originale informatico **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Direttore: **GROSSI EUGENIA**  
Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Emanuele Pantisano**  
Pratica trattata da **PANTISANO EMANUELE**

provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale M14 del PIAO vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali M11 e M14 del PIAO vigente, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente dell'Ente, approvato con deliberazione di Giunta n. 224 del 04/10/2023).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

**PRE-VERIFICHE CONTABILI** Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 55 del 19 dicembre 2024. dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2025-2027" e successive modifiche.

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 60 del 19 dicembre 2024. dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2025-2027 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 301 del 30 dicembre 2024, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027" e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto evidenziato nella tabella riportata nel dispositivo.

- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

**NORMATIVA** - D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

- D.Lgs. n. 36/2023 "Nuovo Codice dei Contratti ";

- Regolamento per la disciplina dell'attività contrattuale in vigore nel Comune di Cremona.

## DETERMINA

### DECISIONE

1. Prendere atto della sentenza del TAR Lombardia Sez. Brescia del 31/05/2025 n. 488/2025 sul ricorso relativo alla procedura CIG B338BF5797, proposto dall'ATI Cosper contro il Comune di Cremona e nei confronti di Progetta A Società Cooperativa Sociale, con la quale è stata annullata l'aggiudicazione disposta dal Comune in favore di Progetto A ed è stata disposta anche l'esclusione dalla gara di Progetto A.

2. Disimpegnare la spesa complessiva di Euro 2.650.664,16 approvata con la Determinazione dirigenziale n. 121 del 27.01.2025, con la quale si procedeva all'Aggiudicazione in favore di Progetto A, e successivamente rideterminata con le Determinazioni Dirigenziali n° 618/2025 e 942/2025 che risulta essere così suddivisa :

- anno 2025 Euro 730.767,52

- anno 2026 Euro 1.599.913,86

- anno 2027 Euro 319.982,78.

Dare atto di diminuzioni sugli importi iniziali come da tabella in calce.

3. Con successivo provvedimento, all'esito delle verifiche disposte dalla sentenza del Tar Lombardia Sez. Brescia del 31/05/2025 n. 488/2025, si provvederà alla nuova aggiudicazione del Servizio ed al conseguente impegno di spesa.

### Movimenti contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo/Articolo	Piano Finanziario	Soggetto	Movimento	Importo
U / Diminuzione CENTR.REG. LOMBARDIA	2025	29354 SPESE PER SERVIZIO DI ASSISTENZA ED INTEGRAZIONE SCOLASTICA PER ALUNNI DISABILI E TRASPORTI: contratti di servizio pubblico	1.03.02.15.008	53849	2025/393/2	434.185,97
<b>Missione e Programma</b>			12 02			
<b>CIG</b>			B338BF5797			
<b>CUP</b>						
<b>Anno di Esigibilità</b>						
<b>Centro di Costo</b>			N1403 Disabilità - Assist./Integraz.			

U / Diminuzione CENTR.REG. LOMBARDIA	2025	29354 SPESE PER SERVIZIO DI ASSISTENZA ED INTEGRAZIONE SCOLASTICA PER ALUNNI DISABILI E TRASPORTI: contratti di servizio pubblico	1.03.02.15.008	53849	2025/393/3	5.000,00
<b>Missione e Programma</b>			12 02			
<b>CIG</b>			B338BF5797			
<b>CUP</b>						
<b>Anno di Esigibilità</b>						
<b>Centro di Costo</b>			N1403 Disabilità - Assist./Integraz.			

U / Diminuzione CENTR.REG. LOMBARDIA	2025	26471 SPESE PER IL SERVIZIO SAAP E TRASPORTO DISABILI DELLE SCUOLE SECONDARIE DI SECONDO GRADO: contratti di servizio pubblico - SPESA FINANZIATA CON CONTRIBUTO REGIONALE	1.03.02.15.008	53849	2025/394/1	259.982,30
<b>Missione e Programma</b>			12 02			
<b>CIG</b>			B338BF5797			
<b>CUP</b>						
<b>Anno di Esigibilità</b>						
<b>Centro di Costo</b>			N1403 Disabilità - Assist./Integraz.			

U / Diminuzione CENTR.REG. LOMBARDIA	2025	29355 SPESE PER SERVIZIO DI ASSISTENZA ED INTEGRAZIONE SCOLASTICA PER ALUNNI DISABILI E TRASPORTI: contratti di servizio pubblico - SPESA FINANZIATA CON FSC	1.03.02.15.008	53849	2025/1300	31.599,25
<b>Missione e Programma</b>			12 02			
<b>CIG</b>			B338BF5797			
<b>CUP</b>						
<b>Anno di Esigibilità</b>						
<b>Centro di Costo</b>			N1403 Disabilità - Assist./Integraz.			

U / Diminuzione CENTR.REG. LOMBARDIA	2025	29354 SPESE PER SERVIZIO DI ASSISTENZA ED INTEGRAZIONE SCOLASTICA PER ALUNNI DISABILI E TRASPORTI: contratti di servizio pubblico	1.03.02.15.008	53849	2026/102/2	1.069.624,06
<b>Missione e Programma</b>			12 02			
<b>CIG</b>			B338BF5797			
<b>CUP</b>						
<b>Anno di Esigibilità</b>						
<b>Centro di Costo</b>			N1403 Disabilità - Assist./Integraz.			

U / Diminuzione CENTR.REG. LOMBARDIA	2025	29354 SPESE PER SERVIZIO DI ASSISTENZA ED INTEGRAZIONE SCOLASTICA PER ALUNNI DISABILI E TRASPORTI: contratti di servizio pubblico	1.03.02.15.008	53849	2026/102/3	5.000,00
<b>Missione e Programma</b>			12 02			
<b>CIG</b>			B338BF5797			
<b>CUP</b>						
<b>Anno di Esigibilità</b>						
<b>Centro di Costo</b>			N1403 Disabilità - Assist./Integraz.			

U / Diminuzione CENTR.REG. LOMBARDIA	2025	26471 SPESE PER IL SERVIZIO SAAP E TRASPORTO DISABILI DELLE SCUOLE SECONDARIE DI SECONDO GRADO: contratti di servizio pubblico - SPESA FINANZIATA CON CONTRIBUTO REGIONALE	1.03.02.15.008	53849	2027/15	105.057,96
<b>Missione e Programma</b>			12 02			
<b>CIG</b>			B338BF5797			
<b>CUP</b>						
<b>Anno di Esigibilità</b>						
<b>Centro di Costo</b>			N1403 Disabilità - Assist./Integraz.			

U / Diminuzione CENTR.REG. LOMBARDIA	2025	29354 SPESE PER SERVIZIO DI ASSISTENZA ED INTEGRAZIONE SCOLASTICA PER ALUNNI DISABILI E TRASPORTI: contratti di servizio pubblico	1.03.02.15.008	53849	2027/16	214.924,82
<b>Missione e Programma</b>			12 02			
<b>CIG</b>			B338BF5797			
<b>CUP</b>						
<b>Anno di Esigibilità</b>						
<b>Centro di Costo</b>			N1403 Disabilità - Assist./Integraz.			

U / Diminuzione CENTR.REG. LOMBARDIA	2025	26471 SPESE PER IL SERVIZIO SAAP E TRASPORTO DISABILI DELLE SCUOLE SECONDARIE DI SECONDO GRADO: contratti di servizio pubblico - SPESA FINANZIATA CON CONTRIBUTO REGIONALE	1.03.02.15.008	53849	2026/184	525.289,80
<b>Missione e Programma</b>			12 02			
<b>CIG</b>			B338BF5797			

<b>CUP</b>	
<b>Anno di Esigibilità</b>	
<b>Centro di Costo</b>	N1403 Disabilità - Assist./Integraz.