



Cremona
COMUNE DI CREMONA



**Finanziato
dall'Unione europea**
NextGenerationEU



Italiadomani
PIANO NAZIONALE
DI RIPRESA E RESILIENZA

Determinazione dirigenziale
1613/2025 del 04/09/2025

OGGETTO

PNRR M1C1-INV. 2.2 - "TASK FORCE DIGITALIZZAZIONE, MONITORAGGIO E PERFORMANCE" - MISURA 2.2.3 "DIGITALIZZAZIONE DELLE PROCEDURE (SUAP E SUE)" - CUP D11F25000380006.

Accertamento del contributo statale.

Affidamento diretto alla ditta SIG.LA Srl di Fabriano (AN) per l'implementazione del software XArc per la Digitalizzazione degli sportelli unici SUAP e SUE. AFF40

Settore

UNITA' DIREZIONALE SEGRETARIO GENERALE

Servizio

Servizio ICT e Agenda Digitale

IL DIRETTORE

PREMESSE

1. Il Regolamento UE del 12 febbraio 2021, n. 2021/241/UE - Regolamento del Parlamento Europeo e del Consiglio, istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza. Il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) è stato approvato con decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021 notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21 del 14 luglio 2021;

2. Il software "Xarc" realizzato dalla ditta Sig.la Srl di Fabriano permette la gestione di numerose attività dell'Ente tra le quali il back office enti terzi: Determinazione dirigenziale n. 2153 del 02/12/2024 "Affidamento diretto alla ditta SIG.LA Srl di Fabriano (AN) del servizio di assistenza e manutenzione degli applicativi della piattaforma Xarc-Sigla in uso presso il Comune di Cremona per l'anno 2025. "

MOTIVAZIONE

1. Il Dipartimento della funzione pubblica (DFP) ha presentato un avviso nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) 2.2.3 Digitalizzazione delle procedure SUAP e SUE - Enti Terzi – Comuni. Il Comune di Cremona ha presentato domanda di candidatura in data 24/02/2025 e risulta finanziato per € 13.750,00 con CUP D11F25000380006, giusto Decreto di finanziamento del Ministero della Funzione Pubblica n. 58593733 del 18/04/2025 come da documentazione in atti.

2. Il Decreto interministeriale 26 settembre 2023, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale del 25 novembre 2023 (G.U. Serie Generale n. 276 del 25 novembre 2023), recante "Modifiche dell'allegato tecnico del decreto del Presidente della Repubblica 7 settembre 2010, n. 160, in materia di Specifiche Tecniche e di riordino della disciplina sullo Sportello Unico delle Attività Produttive (SUAP)", e previsto dal Decreto del Ministro dello sviluppo economico, del Ministro per la pubblica amministrazione e del Ministro per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale, del 12 novembre 2021, recante "Modifica dell'Allegato tecnico del decreto del Presidente della Repubblica 7 settembre 2010, n.160", sancisce la definitiva approvazione delle nuove Specifiche Tecniche di interoperabilità che individuano le modalità telematiche per la comunicazione e il trasferimento dei dati tra i SUAP e tutti i soggetti coinvolti nel procedimento. Tali nuove modalità dovranno essere applicate entro febbraio 2026.

3. Le suddette Specifiche Tecniche individuano le "Modalità telematiche di comunicazione e trasferimento dati" tra le componenti informatiche del backoffice SUAP e le modalità di comunicazione di queste con il Catalogo del Sistema Informatico degli Sportelli Unici (SSU). Queste comunicazioni con il SSU sono basate sul Back-office (BO) Enti terzi e sono disciplinate dall'art.10 dell'Allegato Tecnico al DPR 160/2010.

In particolare il BO Enti Terzi assicura:

- la ricezione dell'istanza inoltrata dal BO SUAP al SSU;
- l'eventuale inoltro al BO SUAP della richiesta di integrazioni dell'istanza da parte del SSU;
- la ricezione delle integrazioni dell'istanza inoltrata dal BO SUAP;
- la trasmissione dei pareri di competenza al BO SUAP;
- la realizzazione del servizio, conforme alle Specifiche Tecniche di cui all'articolo 5, per dichiarare i pagamenti spettanti;
- la ricezione al SSU della comunicazione dell'indizione della conferenza di servizi ai sensi degli articoli 14 e ss. della legge 7 agosto 1990, n. 241;

4. Il BO Enti Terzi rappresenta una componente di novità obbligatoria all'interno dell'architettura BO SUAP - SSU, perché le PA, per poter partecipare al flusso della pratica, devono obbligatoriamente dotarsi di questa componente informatica. Nel caso degli Enti Terzi le Specifiche Tecniche individuano le modalità standard per assicurare l'interoperabilità dei sistemi, utili a permettere agli stessi di lavorare le istanze inviate dai soggetti presentatori e dare seguito alle proprie funzioni istituzionali, nell'ambito dei procedimenti SUAP.

5. Nel Comune di Cremona la componente informatica Enti Terzi è rappresentata dal software di backoffice XARC fornito dalla ditta Sig.la.

6. Nella necessità di procedere all'implementazione del software XArc in oggetto, è stato chiesto alla ditta Sig.la di pubblicare sulla piattaforma MEPA un prodotto ad hoc (scheda prodotto all. A)), corredato da una proposta tecnico economica allegato B). Ritenuta equa e conforme alle esigenze dell'Ente la proposta tecnico economica presentata, si procede all'affidamento ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett b) del D. Lgs 36/2023.

7. La ditta Sig.la Srl in qualità di soggetto realizzatore del software "Xarc", detiene una conoscenza approfondita del funzionamento e dell'architettura del sistema, rendendola idonea all'erogazione del servizio in oggetto.

8. Il fornitore ha dichiarato in sede di presentazione dell'offerta il possesso dei requisiti di carattere generale di cui agli artt. 94 e 95 del D. Lgs n. 36/2023, in conformità a quanto previsto dall'art. 52 del medesimo Decreto.

9. Tenuto conto che l'erogazione delle entrate è successiva alla rendicontazione e pertanto non si attiva il vincolo di cassa, si ritiene opportuno procedere con l'accertamento del contributo statale pari ad € 13.750,00 al capitolo 12675 del bilancio 2025.

PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027, in particolare nella sezione Rischi Corruttivi e Trasparenza – appendice 3 - Elenco Misure Generali e Specifiche, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale M14 del PIAO vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali M11 e M14 del PIAO vigente, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente dell'Ente, approvato con deliberazione di Giunta n. 224 del 04/10/2023).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

Domanda di partecipazione alla Misura 2.2.3 "Digitalizzazione delle procedure SUAP e SUE"

Decreto di finanziamento della Misura 2.2.3 "Digitalizzazione delle procedure SUAP e SUE".

Assegnazione CUP della alla Misura 2.2.3 "Digitalizzazione delle procedure SUAP e SUE".

E' stato acquisito il Codice Identificativo Gara (CIG): B805BE9CB2

Per l'operatore affidatario è stato richiesto il Documento Unico di regolarità Contributiva (DURC).

PRE-VERIFICHE CONTABILI Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 55 del 19 dicembre 2024. dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2025-2027" e successive modifiche.

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 60 del 19 dicembre 2024. dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2025-2027 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 301 del 30 dicembre 2024, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027" e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto evidenziato nella tabella riportata nel dispositivo.

- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

NORMATIVA - D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".
- Decreto interministeriale 26 settembre 2023, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale del 25 novembre u.s. (G.U. Serie Generale n. 276 del 25 novembre 2023), recante "Modifiche dell'allegato tecnico del decreto del Presidente della Repubblica 7 settembre 2010, n. 160, in materia di Specifiche Tecniche e di riordino della disciplina sullo Sportello Unico delle Attività Produttive (SUAP)".
- Decreto Legislativo n. 36/2023 in particolare:
 - l'articolo 50, comma 1, lettera b) ai sensi del quale: "Salvo quanto previsto dagli articoli 62 e 63, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 con le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante; b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;..."
 - gli artt 94 (esclusione automatica) e 95 (esclusione non automatica).

DETERMINA

DECISIONE

1. Accertare, per i motivi esposti in narrativa e che qui si intendono integralmente riportati, la somma di Euro 13.750,00 quale contributo lump sum erogato dallo Stato per la digitalizzazione delle procedure SUAP e SUE di cui alla Misura 2.2.3.
2. Affidare, alla ditta SIG.LA Sistemi Informativi e Logica Ambientale Srl con sede legale a Fabriano (AN) via Bruno Buozzi 40/A (C.F. 02253090167 - Partita IVA 03515250102) l'implementazione del software XArc per la digitalizzazione degli sportelli unici SUAP e SUE al costo di Euro 9.350,00 oltre IVA 22% per un totale di Euro 11.407,00 come da scheda prodotto allegato A) e da proposta tecnico economica all. B).
3. Impegnare la spesa di cui trattasi come da tabella in calce al presente provvedimento.

EFFETTI

1. Il contratto con l'operatore economico sarà formalizzato attraverso Ordine Diretto sulla piattaforma informatica del Mercato Elettronico MePA.
2. In attuazione agli obblighi previsti dalla Legge 13 agosto 2010 n. 136 la ditta, assumerà con la sottoscrizione del contratto, tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge sopraccitata. Il mancato utilizzo del bonifico bancario o postale ovvero degli altri strumenti idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni finanziarie relative al presente affidamento, così come identificati nella comunicazione da allegarsi in sede di sottoscrizione, costituisce causa di risoluzione del contratto.
3. La ditta sarà altresì tenuta in conformità alle vigenti disposizioni a comunicare tempestivamente all'amministrazione appaltante ogni modificazione intervenuta negli assetti societari.
4. Gli effetti del presente provvedimento sono subordinati all'insussistenza o alla non insorgenza di situazioni impeditive di cui agli artt. 94, 95 e 98 del D.Lgs. n. 36/2023. Le verifiche sul possesso dei

requisiti verranno effettuato a campione come previsto dall'art. 52 del D.Lgs. n. 36/2023.

5. La liquidazione avverrà dietro presentazione di regolari fatture entro trenta giorni dalla data di ricezione delle stesse previa verifica di conformità contrattuale e di regolarità contributiva.

6. Ai sensi dell'art. 2, comma 3 del D.P.R. 16 aprile 2013 n. 62 "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165", e ai sensi dell'art. 2, comma 2 del "Codice di comportamento del Comune di Cremona" approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 224 del 4 ottobre 2023 - entrambi pubblicati sul sito istituzionale del Comune - gli obblighi di condotta previsti dai codici richiamati si estendono, per quanto compatibili, a tutti i collaboratori o consulenti, con qualsiasi tipologia di contratto o incarico e a qualsiasi titolo, ai titolari di organi e di incarichi negli uffici di supporto agli organi di direzione politica dell'Ente, nonché ai collaboratori a qualsiasi titolo di imprese fornitrici di beni o servizi e che realizzano opere per l'amministrazione.

2. La Ditta si impegna a rispettare gli obblighi di comportamento da essi prescritti e si obbliga a metterli, a sua volta, a disposizione di tutti i soggetti che, in concreto, svolgeranno attività in favore del COMUNE (sia in loco che non), responsabilizzando gli stessi con gli strumenti ritenuti adeguati.

3. La violazione degli obblighi derivanti dai predetti codici costituisce causa di risoluzione del rapporto contrattuale. In tal caso il contratto sarà risolto ai sensi dell'art. 1456 c.c., a decorrere dalla data della ricezione, da parte della Ditta, della comunicazione con cui il COMUNE dichiara che intende valersi della presente clausola.*

Movimenti contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo/Articolo	Piano Finanziario	Soggetto	Movimento	Importo
E / Accertamento	2025	12675 PNRR M1C1-INV. 2.2 - "TASK FORCE DIGITALIZZAZIONE, MONITORAGGIO E PERFORMANCE" MISURA 2.2.3 "DIGITALIZZAZIONE DELLE PROCEDURE (SUAP E SUE)" - CUP D11F25000380006	4.02.01.01.001			13.750,00
Missione e Programma						
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2025			
Centro di Costo			N1000 SETTORE URBANISTICA			
U / Impegno MEPA	2025	36079 PNRR M1C1-INV. 2.2 - "TASK FORCE DIGITALIZZAZIONE, MONITORAGGIO E PERFORMANCE" - MISURA 2.2.3 "DIGITALIZZAZIONE DELLE PROCEDURE (SUAP E SUE)": software - SPESA FINANZIATA CON CONTRIBUTO STATALE - CUP D11F25000380006	2.02.03.02.001	33540		11.407,00
Missione e Programma			01 08			

CIG	B805BE9CB2
CUP	
Anno di Esigibilità	2025
Centro di Costo	**01 Non rilevante CdC

ALLEGATI

- **Scheda prodotto all A)** (impronta:
F9F32045F04B309435DE1EE47C832D533B7AE399602FD4B92F98A8B6C2B39B75)
- **Proposta tecnico economica allegato B)** (impronta:
C0B836C03C728AD61ED24F68570F5472377316EECC6CA15D9506085920D8D69B)