



**Cremona**

COMUNE DI CREMONA

## **Determinazione dirigenziale**

**1628/2025 del 08/09/2025**

### **OGGETTO**

**Affidamento diretto tramite procedura telematica MEPA del Servizio di supporto all'Assistenza Domiciliare Anziani, denominato Custode di Comunità, alla Società Cooperativa Nazareth per il periodo luglio 2025 - dicembre 2026.**

### **Settore**

SETTORE POLITICHE SOCIALI

### **Servizio**

Servizio Sociale di Territorio

### **IL DIRETTORE**

### **PREMESSE**

1. La specificità ed alta professionalità che i servizi domiciliari strutturati oggi erogano non riescono a soddisfare bisogni più semplici, ma altrettanto fondamentali di facilitazione nel rapporto con il territorio, espletamento di attività burocratiche e momenti di incontro e socializzazione non strutturata tra persone che condividono delle fragilità.
2. La variazione della strutturazione delle famiglie sempre più costituite da coppie senza figli, oppure dalla presenza di figli unici o impegnati nel lavoro fino a tarda età, l'assenza di strutture in supporto della famiglia nella gestione del carico di accudimento dei figli minori, laddove i nonni non possano rappresentare una risorsa per problematiche di salute, porta ad avere anziani e grandi anziani sempre più soli, con familiari sempre più schiacciati dalle incombenze della quotidianità che non gli consentono di far fronte alle necessità che il genitore o parente, che sta invecchiando, porta con sé. I servizi domiciliari sono chiamati sempre di più ad occuparsi di situazioni sempre più complesse a livello clinico, caratterizzate da cronicità e dalla necessità d'impiego di operatori altamente specializzati con costi di servizio elevati che non giustificano l'assolvimento di alcuni bisogni primari semplici ma comunque fondamentali per la prevenzione e il contenimento della necessità di istituzionalizzazione dell'anziano fragile consentendogli di permanere il più a lungo possibile nella propria casa.
3. L'indice di vecchiaia della città di Cremona è pari a 218,55. Dai dati ISTAT del 2021 circa 16.804 persone hanno più di 65 anni su una popolazione di 70.887 abitanti, pari ad una percentuale del 23,7%.
4. Il servizio di assistenza domiciliare (SAD) risponde ai bisogni della popolazione anziana in misura pari all' 1,5%. Rimane dunque una grossa fetta di popolazione, ultra sessantacinquenne, che inizia ad avere piccole necessità assistenziali e che non accede ai servizi ordinari. Per tali soggetti e per i relativi bisogni risulta maggiormente adeguata una figura che si occupi di piccole mansioni a supporto del nucleo familiare, qualora la stessa famiglia si trovi in difficoltà nello svolgere le attività quotidiane in autonomia. Tale figura operativa è già presente sul territorio cittadino ed è identificata come custode di comunità.
5. Con determinazione dirigenziale n. 2025/675 del 15/04/2025 è stata approvata la spesa per l'anno 2025 a favore di Azienda Sociale del Cremonese relativa alla gestione amministrativa Servizio di Assistenza Domiciliare per anziani (SAD) e Servizio di Assistenza Domiciliare per Disabili (SADH).
6. Il custode di comunità sarà a disposizione delle segnalazioni del servizio sociale in particolare per situazioni di difficoltà rispetto impieghi del quotidiano con gestione diretta del comune di Cremona attraverso cooperativa sociale di comprovata esperienza e professionalità.

pag. 1/6

Documento firmato digitalmente, il cui originale informatico **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Direttore: **GROSSI EUGENIA**

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **stefania maroli**

Pratica trattata da **Maroli Stefania**

## MOTIVAZIONE

1. Vista la relazione conclusiva del Progetto "Custode di Comunità" per il periodo aprile 2024- giugno 2025 presentato dalla Società Cooperativa Sociale Nazareth per i beneficiari segnalati dal comune di Cremona e gestito amministrativamente da Azienda Sociale del Cremonese.
2. Considerato che il comune di Cremona intende procedere direttamente alla gestione del custode di comunità per il periodo luglio 2025- dicembre 2026 a seguito della valutazione positiva sulla proposta progettuale di sperimentazione del Custode di Comunità nel comune di Cremona, così come presentata dalla Società Cooperativa Sociale Nazareth.
3. Si rende, pertanto, necessario ridurre l'impegno di spesa n. 2025/2400 assunto a favore di Azienda Sociale del Cremonese con determinazione dirigenziale n. 2025/675 di euro 33.333,33 relativo alla gestione amministrativa del Servizio Assistenza Domiciliare /SAD) per effetto della decisione di procedere direttamente alla gestione diretta del servizio di supporto all'Assistenza Domiciliare Anziani, denominato Custode di Comunità.
4. E' stata avviata procedura di affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D. Lgs n. 36/2023 tramite procedura Mepa -Rdo n. 5476898 del servizio della figura del Custode di Comunità, nel comune di Cremona, periodo luglio 2025 - dicembre 2026.
5. Tenuto conto che:
  - a- l'operatore economico invitato risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni in oggetto (art. 50, comma 1, lett. b), D.Lgs. n. 36/2023);
  - b- l'offerta economica pervenuta dalla ditta invitata è stata valutata positivamente dal RUP (congruità economica in considerazione dei prezzi di mercato e adeguatezza rispetto alle esigenze dell'ente);
  - c- l'importo del presente affidamento risulta inferiore alla soglia comunitaria (art. 50, comma 1, D.Lgs. n. 36/2023);
  - d- l'oggetto del presente affidamento non rientra tra i cd. settori speciali (artt. 141 e 146-152 D.Lgs. n. 36/2023);
  - e- l'affidamento in oggetto non presenta carattere transfrontaliero certo in relazione all'entità della spesa (consistenza dell'appalto), al luogo di esecuzione del contratto, alle caratteristiche tecniche dell'appalto e all'inesistenza di precedenti contestazioni da parte di soggetti comunitari (art. 48, comma 2, D.Lgs. n. 36/2023);
  - f- risulta possibile procedere mediante affidamento diretto anche senza consultazione di più operatori economici (art. 50, comma 1, lett. b), D.Lgs. n. 36/2023);
  - g- gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con i vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al D.Lgs. n. 36/2023;
  - h- la scelta della Società Cooperativa Nazareth deriva da una comprovata esperienza e professionalità dimostrati sul territorio cremonese nell'ambito dei servizi sociali e in particolare dalla esperienza pluriennale nel lavoro di sviluppo della prossimità già avviato in precedenza con l'esperienza dei tutor condominiali negli alloggi pubblici di Comune e ALER., nonché da una valutazione estremamente positiva del servizio svolto negli anni.
6. Si ritiene quindi di procedere all'affidamento diretto del Servizio di supporto all'Assistenza Domiciliare Anziani, denominato Custode di Comunità in favore di Società Cooperativa Nazareth - Via del Sale 40E 26100 Cremona - P.IVA 01252700198 per il periodo luglio 2025- dicembre 2026 per l'importo di 100.000,11 euro compreso IVA 5%. alle condizioni di cui al documento di offerta economica allegato A).
7. Tenuto conto che l'affidamento in oggetto, di importo inferiore alla soglia comunitaria, rientra nelle procedure disciplinate dall'articolo 50 del D.Lgs. n. 36/2023, considerato il rischio minimo nell'esecuzione del contratto, al fine di garantire efficienza ed economicità dell'azione nell'ottica del principio di risultato, si è ritenuto di non procedere alla richiesta di garanzia fidejussoria.

**PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE** Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027, in particolare nella sezione Rischi Corruttivi e Trasparenza – appendice 3 - Elenco Misure Generali e Specifiche, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale M14 del PIAO vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali M11 e M14 del PIAO vigente, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente dell'Ente, approvato con deliberazione di Giunta n. 224 del 04/10/2023).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

E' stato assunto il seguente CIG:B78C9F6DA5

Durc On Line Numero Protocollo INAIL\_50325094 Data richiesta 11/08/2025 Scadenza validità 09/12/2025

Decreto di conferimento dell'incarico di Elevata Qualificazione al dipendente Emanuele Pantisano ad Oggetto: Conferimento, ai sensi dell'art.18 del C.C.N.L. 16 Novembre 2022, dell'incarico di Elevata Qualificazione del "Servizio Gestione Integrata Processi, Contratti e Convenzioni" dal 01/01/2025 al 31/12/2027 al dipendente Emanuele Pantisano

**PRE-VERIFICHE CONTABILI** Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 55 del 19 dicembre 2024. dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2025-2027" e successive modifiche.

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 60 del 19 dicembre 2024. dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2025-2027 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 301 del 30 dicembre 2024, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027" e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto evidenziato nella tabella riportata nel dispositivo.

- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di

bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

## **NORMATIVA**

- D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

- Legge 8 novembre 2000, n. 328 - "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali".

- Decreto Legislativo n. 36/2023 in particolare l'articolo 50, comma 1, lettera b) ai sensi del quale: "Salvo quanto previsto dagli articoli 62 e 63, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 con le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante; b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;..."

## **DETERMINA**

### **DECISIONE**

1. Affidare direttamente, a seguito di procedura telematica espletata tramite piattaforma MEPA, il servizio di supporto all'Assistenza Domiciliare Anziani, denominato Custode di Comunità, alla Società Cooperativa Nazareth - Via del Sale 40E 26100 Cremona - P.IVA 01252700198 per il periodo luglio 2025 - dicembre 2026 per l'importo di euro 95.238,20 oltre iva 5% per un importo complessivo pari a 100.000,11 euro Iva compresa, come da lettera di invito (Allegato A) e da offerta economica (Allegato B).

2. Ridurre l'impegno di spesa n. 2025/2400 precedentemente assunto a favore di Azienda Sociale del Cremonese con determinazione dirigenziale n. 2025/675 di euro 33.333,33.

3. Impegnare l'importo di euro 100.000,11 (comprensivo di IVA 5%) per il periodo luglio 2025-dicembre 2026 a favore della Società Cooperativa Nazareth di Cremona di cui euro 33.333,33 relativamente all'anno 2025 ed euro 66.666,67 relativamente all'anno 2026.

pag. 4/6

Documento firmato digitalmente, il cui originale informatico **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Direttore: **GROSSI EUGENIA**

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **stefania maroli**

Pratica trattata da **Maroli Stefania**

4. Dare atto che i movimenti contabili trovano riscontro nelle tabelle in calce.

**EFFETTI**

1. Come previsto dalle vigenti Linee guida comunali per l'acquisizione di servizi e forniture, nonché dall'art. 18, comma 1, D.Lgs. n. 36/2023, l'affidamento diretto all'operatore economico/ditta aggiudicataria verrà formalizzato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio con apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata;
2. il pagamento del corrispettivo avverrà mediante bonifico bancario dietro presentazione di regolare fattura entro 30 (trenta) giorni dalla data di ricezione della stessa;
3. in attuazione degli obblighi previsti dalla Legge 13 agosto 2010, n. 136, la ditta, per sé e per eventuali subappaltatori, assumerà, tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge anzidetta. Il mancato utilizzo del bonifico bancario o postale ovvero degli altri strumenti di pagamento idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni finanziarie relative al presente affidamento costituisce causa di risoluzione del contratto. La Ditta sarà tenuta a comunicare tempestivamente all'Amministrazione Appaltante ogni modifica relativa ai dati trasmessi;
4. l'efficacia del presente affidamento è subordinata alla permanenza delle condizioni di regolarità contributiva (artt. 1 e 3 Allegato II.10 D.Lgs. n. 36/2023), nonché alla insussistenza delle cause di esclusione di cui agli artt. 94, 95 e 98 D.Lgs. n. 36/2023 (art. 10 D.Lgs. n. 36/2023);
5. le verifiche sulle dichiarazioni rese dall'operatore economico verranno effettuate con le modalità previste dalla stazione appaltante nelle anzidette Linee guida. Inoltre, nell'ipotesi in cui non sia confermato il possesso dei requisiti generali o speciali dichiarati, si procederà ai sensi di quanto disposto dall'art. 52, comma 2, D.Lgs. n. 36/2023;
6. ai sensi dell'articolo 2, comma 3, del D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165", gli obblighi di condotta previsti da tale decreto e dal "Codice di comportamento dei dipendenti del Comune" approvato con Deliberazione di Giunta Comunale 4 ottobre 2023, n. 224 "Approvazione del Codice di comportamento del Comune di Cremona" - entrambi pubblicati sul sito istituzionale del Comune – sono estesi nei confronti dei collaboratori a qualsiasi titolo delle imprese esecutrici di appalti in favore dell'Amministrazione;
7. la Ditta si impegna a rispettare gli obblighi di comportamento da essi prescritti e si obbliga a metterli, a sua volta, a disposizione di tutti i soggetti che, in concreto, svolgeranno attività in favore del Comune (sia in loco che non), responsabilizzando gli stessi con gli strumenti ritenuti adeguati;
8. la violazione degli obblighi derivanti dai predetti codici costituisce causa di risoluzione del rapporto contrattuale. In tal caso, il contratto sarà risolto ai sensi dell'articolo 1456 c.c., a decorrere dalla data della ricezione, da parte della Ditta, della comunicazione con cui il Comune dichiara che intende valersi della presente clausola;

**Movimenti contabili:**

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo/Articolo	Piano Finanziario	Soggetto	Movimento	Importo
U / Diminuzione AFFIDAMENT O DIRETTO AZIENDE C.	2025	26363/9 SPESE PER L'ASSISTENZA DOMICILIARE (SAD): contratti di servizio di assistenza sociale domiciliare	1.03.02.15.009	33579	2025/2400	33.333,33
		<b>Missione e Programma</b>	12 03			
		<b>CIG</b>				

<b>CUP</b>	
<b>Anno di Esigibilità</b>	
<b>Centro di Costo</b>	N1454 Anziani assist. domiciliare

U / Impegno MEPA	2025	26363/9 SPESE PER L'ASSISTENZA DOMICILIARE (SAD): contratti di servizio di assistenza sociale domiciliare	1.03.02.15.009	27945		33.333,33
---------------------	------	--	----------------	-------	--	-----------

<b>Missione e Programma</b>	12 03
<b>CIG</b>	B78C9F6DA5
<b>CUP</b>	
<b>Anno di Esigibilità</b>	2025
<b>Centro di Costo</b>	N1454 Anziani assist. domiciliare

U / Impegno MEPA	2026	26363/9 SPESE PER L'ASSISTENZA DOMICILIARE (SAD): contratti di servizio di assistenza sociale domiciliare	1.03.02.15.009	27945		66.666,78
---------------------	------	--	----------------	-------	--	-----------

<b>Missione e Programma</b>	12 03
<b>CIG</b>	B78C9F6DA5
<b>CUP</b>	
<b>Anno di Esigibilità</b>	2026
<b>Centro di Costo</b>	N1454 Anziani assist. domiciliare

#### ALLEGATI

- **Allegato B Modello offerta economica.pdf.p7m** (impronta:  
F98D63AD4684EAEC893110C363CA1B4B763A63352E700AAF35A1A51C74851BA9)
- **Lettera di invito.pdf.p7m** (impronta:  
05B049E68FAC0B5B0EEA04666BA5125812D9616F10EB2EF070F10BBA87B7BD77)