



Cremona

COMUNE DI CREMONA

Settore Politiche Educative
Istruzione

**SINTESI DEI CONTENUTI DEL PROGETTO DI RICERCA
DELL'
"OSSERVATORIO DEL SISTEMA SCOLASTICO CREMONESE, EDUCAZIONE DI QUALITÀ E
PREVENZIONE DELLA DISPERSIONE" – ANNI 2025-2027**

PREMESSE

Il Comune di Cremona ha individuato nel Settore Politiche Educative e Istruzione il soggetto che ha il compito di pianificare e aggiornare parallelamente al Piano degli interventi comunali per il Diritto allo Studio, documento programmatico dell'ente, la realizzazione di una relazione di approfondimento delle dinamiche scolastiche e dei relativi bisogni emergenti.

La raccolta dei dati e la loro analisi ha lo scopo di supportare non solo il sistema scolastico cittadino, ma l'insieme dei soggetti che compongono la comunità educante del territorio.

Si ritiene prioritaria, infatti, la concreta realizzazione del diritto di ogni cittadino di accedere a tutti i gradi del sistema scolastico e formativo, promuovendo ogni intervento atto a rimuovere gli ostacoli di ordine sociale, economico e culturale che si frappongono alla piena realizzazione di tale diritto.

Questo ruolo richiede lo sviluppo di azioni specifiche di rilevamento di dati di tipo quantitativo e qualitativo che possano essere rappresentativi del contesto, ma soprattutto funzionali ad una programmazione efficace degli interventi, che coinvolga tutti i soggetti della rete che a diverso titolo operano nell'ambito scolastico nello sforzo di un agire sistemico.

Non sono secondari, tra l'altro, i risvolti più organizzativi derivanti dall'evolversi di specifiche condizioni demografiche e sociali che hanno avuto e avranno, a medio e lungo termine, impatti importanti sul sistema di istruzione e formazione.

E' nato nel 2022 allo scopo l'**"Osservatorio del sistema scolastico cremonese, educazione di qualità e prevenzione della dispersione"** conseguentemente alla stipula di un protocollo d'intesa finalizzato ad una collaborazione formale con l'Ufficio Scolastico Territoriale di Cremona e la Provincia di Cremona – Ufficio Statistica e Programmazione Scolastica, che è stato confermato come organismo strategico nel 2025, il cui impegno ulteriore triennale scadrà il 20 febbraio 2028.

IL CONTESTO DI CREMONA

I dati raccolti nel triennio 2022-2024 hanno confermato la complessità della composizione delle classi scolastiche, per ragioni culturali e sociali, che evidenziano aspetti sempre nuovi da considerare,



Cremona

COMUNE DI CREMONA

Settore Politiche Educative
Istruzione

nonché il disagio che emerge tra i bambini e i ragazzi che si spinge fino a causarne l'abbandono scolastico.

Il tema della **dispersione scolastica**, che si inserisce nel più ampio fenomeno della **povertà educativa**, è oggetto da tempo di progettazioni comunali in collaborazione con gli istituti scolastici e i soggetti del terzo settore e richiede un'attenzione particolare a specifiche dinamiche di contesto.

Per prevenire la dispersione come esito occorre intervenire sul processo, contrastando così anche la dispersione implicita. Questa azione di prevenzione comporta il riconoscimento della presenza di situazioni di difficoltà forti nella popolazione scolastica come un dato strutturale. In quanto fenomeno strutturale il disagio scolastico richiede a sua volta una risposta strutturale che possa stabilizzarsi nel tempo.

Per costruire questa risposta strutturale occorre consolidare un'alleanza tra il sistema scolastico e il territorio che permetta di condividere una lettura continuativa del fenomeno, di valorizzare quanto già in atto, di elaborare linee di intervento.

Accanto al fenomeno della dispersione scolastica pare doveroso porre attenzione al fenomeno dell'**abbandono scolastico** o della frequenza saltuaria e discontinua già a partire dalla scuola primaria analizzando al meglio i dati per poter condividere strumenti di prevenzione o di intervento più tempestivi ed efficaci.

Di particolare rilievo rispetto a questi temi la collaborazione attiva del Settore Politiche Educative e Istruzione con il Settore Politiche Sociali nell'ambito delle azioni denominate "**Cremona Wave**" che ha consentito la nascita nell'anno scolastico 2019/2020 della **Scuola di Seconda Opportunità** in raccordo con l'Ufficio Scolastico Territoriale di Cremona e gli istituti comprensivi della città, attività che consente di accompagnare i giovani, ragazze e ragazzi frequentanti le scuole secondarie di primo grado, che nel vivo della loro esperienza di crescita faticano a stare nel contesto scolastico e a cui si affianca la figura dell'**Educatore scolastico**, ovvero la presenza stabile negli istituti di un riferimento per studenti e insegnanti.

Attraverso "Cremona Wave" il Comune vuole mettere in campo nuove azioni e nuovi strumenti per affiancare e supportare le scuole del territorio nel difficile compito di far crescere e formare le giovani generazioni, promuovendo inclusione e promozione sociale. In particolare l'attenzione è per quelle situazioni di maggiore fragilità individuale, familiare e sociale che si manifestano spesso nella forma del disagio scolastico e nel precoce abbandono.

Il progetto iniziale dell'osservatorio ha portato a considerare tutti i dati che caratterizzano il sistema scolastico cittadino anche rispetto ai dati nazionali, monitorandone l'andamento e leggendone le



Cremona

COMUNE DI CREMONA

Settore Politiche Educative
Istruzione

implicazioni per contribuire all'individuazione di possibili strategie di intervento e supporto. In particolare sono stati monitorati e approfonditi, nelle cause e negli effetti, i dati relativi alla presenza di alunni stranieri nei differenti plessi, i dati relativi agli alunni in possesso di certificazioni e la loro distribuzione, i dati relativi alle "non promozioni", le tipologie di **carenze formative** più diffuse esplorandone eventuali correlazioni con i fenomeni considerati.

L'attività dell'Osservatorio ha lo scopo di creare e consolidare reti di collaborazione e condivisione tra le scuole, generando eventuali scambi di buone prassi e fornendo dati utili ad aumentare la consapevolezza delle dinamiche scolastiche che, pur nel rispetto dell'autonomia, incentivino una presa in carico comune e collettiva delle eventuali criticità riscontrate.

È all'interno di questo orizzonte, teso a consolidare l'alleanza scuola – territorio, che si inserisce questa nuova fase di ricerca, che dovrà indagare alcune dimensioni specifiche, messe a fuoco dall'amministrazione, con un approccio maggiormente qualitativo.

FINALITA'

Si ritiene che la conoscenza della realtà consenta di individuare i fattori protettivi da presidiare e di porre le basi per lo sviluppo e la valorizzazione delle risorse esistenti per l'individuazione di strategie di risposta ai problemi.

La ricerca strutturata sul territorio è un vettore di questi interventi per il raggiungimento di un lavoro rete territoriale che massimizzi gli esiti delle politiche messe in campo e per la cui realizzazione il Comune di Cremona intende avvalersi della competenza di una struttura esperta nell'ambito della ricerca e che garantisca un coordinamento scientifico specializzato sul tema della dispersione scolastica.

OBIETTIVI

Consolidare le sinergie tra i diversi attori territoriali coinvolti in particolare curare la convocazione del tavolo di lavoro della Cabina di Regia dei Dirigenti Scolastici.

Fotografare le azioni di prevenzione della dispersione scolastica messa in atto sul territorio e più in generale gli interventi attuati dai diversi soggetti nell'ambito della formazione e dell'educazione.

Mantenere un raccordo con il Coordinamento Territoriale Pedagogico (C.P.T.) del Distretto di Cremona di cui il Comune di Cremona è capofila al fine di valorizzare la dimensione dello 06 nell'ambito della ricerca.



Cremona

COMUNE DI CREMONA

Settore Politiche Educative
Istruzione

Rafforzare il ruolo di coordinamento dell'ente comunale per favorire la sinergia degli interventi delle scuole in ordine alla dispersione scolastica.

Rilevare nel report annuale le azioni più significative attuate sul territorio cittadino nell'ambito dell'educazione e della formazione.

RISULTATI ATTESI

Oltre alla consultazione delle fonti esistenti di dati già acquisite con il precedente triennio di ricerca e il reperimento di nuove fonti utili, nel continuo tentativo di impattare con il minore aggravio possibile sulle scuole, la ricerca dovrà permettere la realizzazione di un format in cui confluiscono annualmente i dati raccolti e che rappresenti uno strumento di lavoro concreto e utile per il territorio.

Sarà richiesta la realizzazione e pubblicazione di tre report annuali: anno scolastico 2025/2026, 2026/2027 e 2027/2028 che dovranno essere presentati alla città.

L'Istituto Giuseppe Toniolo di Studi Superiori e il Comune di Cremona potranno liberamente utilizzare le relazioni e/o i risultati derivanti dall'attività oggetto del presente contratto fermi restando i diritti morali dell'autore. In caso di pubblicazione dei risultati della ricerca a cura dell'Istituto Giuseppe Toniolo di Studi Superiori o del Comune di Cremona eventuali modifiche ai testi inclusi nelle pubblicazioni previste dal Progetto andranno concordate tra i due enti.

Salvo specifici accordi scritti tra le Parti, è escluso l'utilizzo del nome e/o del logo dell'Istituto Giuseppe Toniolo di studi superiori e del Comune di Cremona per scopi pubblicitari. L'Istituto Giuseppe Toniolo di Studi Superiori e il Comune di Cremona potranno liberamente e gratuitamente utilizzare e pubblicare detti risultati per scopi di ricerca e di didattica.

TEMPI

La ricerca sarà sviluppata a partire dal mese di novembre 2025, a seguito della formalizzazione con l'istituto di ricerca individuato, e si concluderà entro il 31 dicembre 2027.

La ricerca per realizzare la mappatura delle fonti statistiche e delle azioni messe in atto si realizzerà attraverso il supporto di una griglia e grazie alla stretta collaborazione tra le istituzioni coinvolte. Si prevede perciò oltre alla raccolta e alla sistemazione dei dati anche alcuni incontri di confronto.

COSTI

L'amministrazione comunale intende mettere a disposizione per la ricerca una somma complessiva massima e onnicomprensiva di € 19.000,00.