



# Cremona

COMUNE DI CREMONA

***Estratto del verbale della seduta della Giunta Comunale del 15 ottobre 2025***

**DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 272  
COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 15 OTTOBRE 2025**

Oggetto: **Osservatorio del sistema scolastico cremonese, educazione di qualità e prevenzione della dispersione di cui agli interventi per il diritto allo studio. Approvazione della realizzazione del progetto di ricerca per il triennio 2025-2027.**

Il 15 ottobre 2025 si è riunita la Giunta Comunale presso la sede municipale all'interno di Palazzo comunale, con l'osservanza delle formalità prescritte dalla vigente normativa e alla luce della disciplina comunale per il relativo funzionamento.

Per la trattazione dell'oggetto di cui sopra si hanno le seguenti presenze:

<i>Cognome Nome</i>	<i>Qualifica</i>	<i>Presenti/Assenti</i>	<i>Da remoto</i>
VIRGILIO LEONARDO	Sindaco	<b>presente</b>	
ROMAGNOLI FRANCESCA	Vice Sindaco	<b>presente</b>	
CARLETTI PAOLO GIUSEPPE ANDREA	Assessore	<b>presente</b>	
BURGAZZI LUCA	Assessore	<b>presente</b>	
DELLA GIOVANNA MARINA	Assessore	<b>presente</b>	
PASQUALI SIMONA	Assessore	<b>presente</b>	
BONA RODOLFO	Assessore	<b>presente</b>	
ZANACCHI LUCA	Assessore	<b>presente</b>	
CANALE SANTO	Assessore	assente	
MOZZI ROBERTA	Assessore	<b>presente</b>	

Partecipa in presenza il Segretario Generale: **DOTT.SSA DI GIROLAMO GABRIELLA**

Assiste alla seduta il Capo di Gabinetto **dott.ssa Michela Cotelli.**

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Eleonora Tassi**  
Pratica trattata da **Tassi Eleonora**

**DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 272**  
**COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 15 OTTOBRE 2025**

**LA GIUNTA COMUNALE**

Vista la proposta deliberativa ad oggetto:

**Osservatorio del sistema scolastico cremonese, educazione di qualità e prevenzione della dispersione di cui agli interventi per il diritto allo studio. Approvazione della realizzazione del progetto di ricerca per il triennio 2025-2027.**

Visti i pareri allegati alla stessa

**DELIBERA**

1. di approvare, con voto unanime favorevole dei presenti espresso in forma palese, la proposta deliberativa ad oggetto:

**Osservatorio del sistema scolastico cremonese, educazione di qualità e prevenzione della dispersione di cui agli interventi per il diritto allo studio. Approvazione della realizzazione del progetto di ricerca per il triennio 2025-2027.**

con riarticolazione formale del dispositivo.

2. di dichiarare, con separata votazione, con voto unanime favorevole dei presenti espresso in forma palese, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267.

Letto, approvato e sottoscritto.

**IL PRESIDENTE**  
**VIRGILIO LEONARDO**

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
**DI GIROLAMO GABRIELLA**

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Eleonora Tassi**  
Pratica trattata da **Tassi Eleonora**

## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 272**

**COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 15 OTTOBRE 2025**

**Settore** SETTORE POLITICHE EDUCATIVE E ISTRUZIONE

**Servizio** SETTORE POLITICHE EDUCATIVE E ISTRUZIONE

**OGGETTO** **Osservatorio del sistema scolastico cremonese, educazione di qualità e prevenzione della dispersione di cui agli interventi per il diritto allo studio. Approvazione della realizzazione del progetto di ricerca per il triennio 2025-2027.**

**PREMESSE**

1. Vista la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 55 del 19 dicembre 2024 "Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2025-2027" - Missione 4: Istruzione e Diritto allo Studio - Programma 4.06: Servizi ausiliari all'istruzione - Obiettivo Operativo - Giovani e Famiglie "Attraverso l'analisi dei dati restituita dall'Osservatorio sul sistema educativo e scolastico cittadino, costituito in collaborazione con l'Università Cattolica, con l'Ufficio scolastico territoriale e con la Provincia di Cremona, istituito per cogliere i cambiamenti e leggere i nuovi bisogni, si collaborerà con le scuole per garantire e agevolare l'accesso all'istruzione sviluppando i servizi ausiliari e sostenendo le progettualità di rete a integrazione dell'offerta formativa grazie alle risorse del piano biennale del diritto allo studio".

2. Vista la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 64 del 19 dicembre 2024: "Approvazione del piano comunale biennale dei servizi in materia di diritto allo studio a favore delle scuole per l'infanzia, delle scuole primarie e delle scuole secondarie di primo e secondo grado: "Piano per gli interventi comunali per il Diritto allo Studio a.s. 2024/2025 e a.s. 2025/2026".

3. Vista la Deliberazione di Giunta Comunale n. 28 del 5 febbraio 2025 "Approvazione dello schema di protocollo d'intesa tra il Comune di Cremona, l'Ufficio Scolastico Territoriale Regionale per la Lombardia – Ambito Territoriale di Cremona e la Provincia di Cremona per la costituzione dell' "Osservatorio del sistema scolastico cremonese, educazione di qualità e prevenzione della dispersione".

4. Visto il protocollo d'intesa tra il Comune di Cremona, l'Ufficio Scolastico Territoriale Regionale per la Lombardia – Ambito Territoriale di Cremona e la Provincia di Cremona per la costituzione dell' "Osservatorio del sistema scolastico cremonese, educazione di qualità e prevenzione della dispersione" acquisito al protocollo generale con il n. 25866 del 21 marzo 2025 e con scadenza il 20 febbraio 2028.

**MOTIVAZIONE**

1. Il Comune di Cremona, nel rispetto delle norme generali sull'istruzione, dei principi fondamentali, dei livelli essenziali delle prestazioni e dell'autonomia delle istituzioni scolastiche, favorisce e promuove politiche educative che sostengano il diritto allo studio e il successo formativo degli studenti.

2. L'esercizio del ruolo di governance in tema di istruzione e di osservatorio territoriale sulle dinamiche scolastiche del Comune di Cremona ha esito nell'elaborazione del documento "Piano degli interventi comunali per il Diritto allo Studio" in quanto ogni Comune può dotarsi, nella propria autonomia, di uno strumento di programmazione degli interventi per l'esercizio del diritto allo studio, come avveniva già in vigore della legge regionale 20 marzo 1980, n. 31 (Diritto allo studio - norme di attuazione), abrogata con l.r. 15/2017.

3. Con la Deliberazione di Giunta n. 176 del del 27 luglio 2022 'Approvazione del progetto di ricerca "Osservatorio del sistema scolastico cremonese educazione di qualità e prevenzione della dispersione" nell'ambito degli interventi per il diritto allo studio 2023' è stato dato avvio ad un

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Eleonora Tassi**  
Pratica trattata da **Tassi Eleonora**

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 272

### COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 15 OTTOBRE 2025

progetto di ricerca a partire dal 2022, e continuato nelle annualità 2023 e 2024, attraverso la costituzione di un organismo il cui scopo è la raccolta e la mappatura dei dati di contesto sulle dinamiche scolastiche, che produca un rapporto annuale di restituzione della propria attività alla comunità educante che completa e arricchisce il Piano.

4. Il lavoro dell'Osservatorio si è sviluppato con il supporto accademico dell'Università Cattolica del Sacro Cuore, in particolare con il coordinamento scientifico del Prof. Pierpaolo Triani, e ha concluso il primo triennio di attività con la realizzazione del rapporto relativo all'anno scolastico 2024/2025.

5. Appare evidente che le tendenze rilevate dall'attività dell'Osservatorio sin d'ora, debbano essere prese in esame dall'amministrazione al fine di una programmazione territoriale mirata e consapevole delle dinamiche demografiche, scolastiche e sociali, ancorché sia necessaria un'implementazione degli aspetti da esplorare e approfondire per la futura attività dell'organismo, come richiamato anche nelle conclusioni dell'ultimo rapporto.

6. Si conferma per l'amministrazione la necessità di dotarsi di strumenti idonei ad individuare gli aspetti da approfondire che hanno un impatto sulle dinamiche scolastiche rilevando i fattori di rischio e gli indicatori prioritari che necessitano di un monitoraggio a breve, medio e lungo termine, attivando un progetto di ricerca rivisto nei contenuti con il coinvolgimento di una struttura di ricerca riconosciuta, integrando questa azione con le altre già avviate in particolare sul tema della dispersione.

7. E' opportuno che l'attività di ricerca futura dell'Osservatorio miri ad un maggiore approfondimento di alcune tematiche ritenute rilevanti per l'amministrazione e all'individuazione di nuove dimensioni da analizzare, anche attraverso un approccio maggiormente qualitativo oltre che quantitativo, prevedendo una nuova fase di ricerca per la prossima triennalità e affidandola ad un'istituzione in grado di fornire un adeguato supporto scientifico e che attui una riprogettazione della struttura del report, che possa dare spazio alle innovazioni individuate.

8. Si rende necessaria l'immediata eseguibilità ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 - Testo unico delle Leggi sugli Ordinamenti locali - per gli adempimenti successivi relativi all'affidamento del servizio.

#### NORMATIVA

1. decreto del Presidente della Repubblica 24 luglio 1977, n. 616;

2. Articoli 42 (Assistenza scolastica) e 45 (Attribuzioni ai Comuni), che attribuiscono ai Comuni le funzioni amministrative relative all'assistenza scolastica, concernente tutte le strutture, i servizi e le attività destinate a facilitare l'assolvimento dell'obbligo scolastico nonché, per gli studenti capaci e meritevoli anche se privi di mezzi, la prosecuzione degli studi;

3. legge 5 febbraio 1992, n. 104 (Legge-quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate). -decreto legislativo 16 aprile 1994 n. 297 (Approvazione del testo unico delle disposizioni legislative vigenti in materia di istruzione, relative alle scuole di ogni ordine e grado);

4. decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112 (Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dallo Stato alle regioni ed agli enti locali);

5. artt. 138 (Deleghe alle Regioni) e 139 (Trasferimenti alle Province e ai Comuni);

6. decreto del Presidente della Repubblica 8 marzo 1999 n. 275 in tema di autonomia delle istituzioni scolastiche;

7. legge 10 marzo 2000, n. 62 (Norme per la parità scolastica e disposizioni sul diritto allo studio e all'istruzione);

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Eleonora Tassi**  
Pratica trattata da **Tassi Eleonora**

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 272

### COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 15 OTTOBRE 2025

8. legge 27 dicembre 2006 n. 296 in tema di obbligo di istruzione;
9. legge 13 luglio 2015, n. 107 (Riforma del sistema nazionale di istruzione e formazione e delega per il riordino delle disposizioni legislative vigenti");
10. Art. 1, comma 7 in tema di potenziamento dell'azione formativa e delle attività progettuali. - legge regionale 9 agosto 2007, n. 19 (Norme sul sistema educativo e di istruzione e formazione della Regione);
11. art. 134 comma 4 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 - Testo unico delle Leggi sugli Ordinamenti locali - per gli adempimenti successivi relativi all'apertura delle iscrizioni da parte dei gestori relativo all'immediata eseguibilità.

### DELIBERA

#### DECISIONE

1. di approvare la realizzazione, da parte dell'Osservatorio del Sistema Scolastico Cremonese, di un progetto di ricerca per la triennalità 2025-2027 le cui caratteristiche essenziali sono descritte nell'allegato A);
2. di dare atto che il progetto suindicato comporterà una spesa a carico del Comune di Euro 19.000,00 per il triennio 2025/2027 con imputazione, per annualità di competenza, a carico del capitolo pag. 12653;
3. di dare altresì atto che la collaborazione con l'istituzione individuata nel suddetto allegato A) garantisce continuità metodologica e valorizzazione del patrimonio di relazioni già consolidate con i soggetti del territorio nel precedente triennio, permettendo al contempo di far fronte alla necessaria innovazione per il triennio 2025/2027;
4. di dare mandato al Direttore del Settore Politiche Educative Istruzione di adottare gli atti conseguenti del caso tra i quali il provvedimento di formalizzazione del rapporto col soggetto di cui al punto 3;
5. di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 - Testo unico delle Leggi sugli Ordinamenti locali.

#### EFFETTI

1. La Direzione del Settore Politiche Educative e Istruzione provvederà agli atti necessari all'individuazione della struttura idonea al raggiungimento dei risultati previsti dal progetto di ricerca.
2. La spesa complessiva di competenza del Comune di Cremona sarà impegnata con apposito e successivo atto dal Direttore del Settore Politiche Educative e Istruzione.

#### ALLEGATI

- **All\_A\_progetto\_ricerca\_25-27** (impronta: 352B93E02C5C72DB38D89A15FCDCCC89C00B4930F413F01F4913639D35A747ED)
- **PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA** (impronta: F892E5AC4806AC7466FAC67156A59B56CF93656763D862C0035B2ECCAFEFAB41)
- **PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE** (impronta: 937415864078095352BE99C8AA34249639A4A2291CF5D123F1FA0A75E4FCA6CC)

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Eleonora Tassi**  
Pratica trattata da **Tassi Eleonora**