



Cremona

COMUNE DI CREMONA

Determinazione dirigenziale

2223/2025 del 21/11/2025

OGGETTO

Approvazione del progetto tecnico-economico e contestuale indicazione di procedura aperta, da espletare tramite la piattaforma telematica Sintel, per l'affidamento del servizio di supporto alla gestione amministrativa delle procedure sanzionatorie previste dal Codice della Strada, dai regolamenti comunali e da ogni altra legge di competenza della Polizia Locale.

Settore

SETTORE POLIZIA LOCALE

Servizio

Polizia Locale Comandante

IL DIRETTORE

PREMESSE

1. Il Settore Polizia Locale, in relazione alle proprie esigenze organizzative e considerando il necessario e continuo adeguamento a sistemi digitali dei metodi di controllo ed accertamento delle violazioni, intende procedere all'affidamento di quanto in oggetto per assicurare una migliore funzionalità dell'attività complessiva di gestione dei procedimenti sanzionatori e per garantire migliori e più comodi servizi per i cittadini, in tema di notificazione degli atti tramite SEND, di accessibilità e trasparenza, di facilitazioni negli eventuali adempimenti consequenziali alla verbalizzazione di illeciti, ovvero di definizione dei procedimenti a carico, con le più ampie possibilità di pagamento mediante PagoPa.
2. Determinazione dirigenziale n. 2591/2024 del 30 dicembre 2024, "Affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1 lettera b) del D.Lgs. 36/2023 a I.C.A. - IMPOSTE COMUNALI AFFINI - S.P.A. del servizio per la gestione delle sanzioni amministrative per violazioni al codice della strada ed extra-codice, accertate dal comune di Cremona ed enti ad esso convenzionati per l'anno 2025".
3. Decreto p.g. 100322 del 21 novembre 2025, "Individuazione della struttura tecnico amministrativa con riferimento alle procedure di affidamento del servizio di supporto alla gestione amministrativa delle procedure sanzionatorie previste dal codice della strada, dai regolamenti comunali e da ogni altra legge di competenza della polizia locale per tre anni dal 01/04/2026 al 31/03/2029 + due anni di proroga al 31/03/2031".

MOTIVAZIONE

1. Considerata la scadenza del contratto attuale al 31 dicembre 2025, si rende necessario avviare una procedura di gara per l'affidamento del servizio di supporto alla gestione amministrativa delle procedure sanzionatorie previste dal Codice della Strada, dai regolamenti comunali e da ogni altra legge di competenza della Polizia Locale, tramite procedura aperta da svolgersi sulla piattaforma telematica "Sintel" di Regione Lombardia.
2. Il servizio è comprensivo del software gestionale dei procedimenti sanzionatori, del software e dei devices per l'accertamento digitale - integrato con PagoPa - di violazioni su strada, nonché delle attività di back-office e front office telefonico presso il comando di Polizia Locale per attività di data entry, per la gestione amministrativa e sussidiaria di tutti i procedimenti sanzionatori, con esclusione delle operazioni di validazione e verbalizzazione delle immagini delle infrazioni rilevate che sono di competenza degli organi di Polizia.
3. L'importo complessivo dell'appalto posto a base d'asta è stimato in euro 450.600,00 (IVA 22% esclusa) di cui € 200.390,00 per la manodopera ed € 600,00 per oneri della sicurezza scaturenti da DUVRI non soggetti a ribasso.

pag. 1/7

Documento firmato digitalmente, il cui originale informatico **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Direttore: **IUBINI LUCA**

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Il Dirigente del Settore Polizia Locale Comandante Dott. Luca Iubini**

Pratica trattata da **Pedroni Mariella**

4. La durata contrattuale è di 36 mesi, con decorrenza prevista dal 01 aprile 2026 al 31 marzo 2029 (con possibilità di proroga per ulteriori 24 mesi) come previsto progetto tecnico-economico / relazione generale illustrativa allegato A) alla presente determinazione. Il valore globale stimato dell'appalto, tenendo conto delle opzioni, ai sensi dell' art. 14, comma 4, del D.Lgs. 36/2023 è pari ad € 901.000,00 al netto dell'IVA.
5. La gara verrà aggiudicata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 2, lett. b), del D. Lgs. 36/2023;
6. La valutazione delle offerte verrà demandata a una apposita Commissione, nominata con successivo atto, che procederà alla valutazione delle offerte sia dal punto di vista tecnico, sia economico.
7. Maggiori dettagli sullo svolgimento della gara aperta e sulle ragioni del ricorso ad essa, nonché sulla disciplina del futuro rapporto contrattuale, sono contenuti nel progetto tecnico-economico e nei relativi allegati, i quali costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto.
8. Il dettaglio dei servizi oggetto dell'appalto è descritto nel Capitolato Speciale d'appalto, allegato B) alla presente determinazione, dove sono specificate analiticamente le prestazioni richieste, le opzioni di modifica in fase di esecuzione del contratto, gli obblighi e oneri generali e speciali a carico della ditta appaltatrice e le penalità applicate per le diverse tipologie di inadempimento.
9. Il Contratto Collettivo Nazionale del Lavoro (CCNL) per il presente appalto, ai sensi dell'art. 11 del D. Lgs. 36/2023, è quello applicabile alle aziende del settore Terziario, Distribuzione e Servizi, codice CNEL H011.
10. Secondo la classificazione adottata dall'ISTAT, il codice ATECO è il seguente: 62.90.09 Altre attività dei servizi connessi alle tecnologie dell'informazione e dell'informatica, mentre il codice CPV correlato è riconducibile alla macro-categoria 72322000-8 Servizi di gestione dati.
11. Sentito il RUP, per la presente procedura aperta viene individuato, quale responsabile di procedimento per la fase di affidamento la dr.ssa Monica Martinelli Incaricata di Elevata Qualificazione del Servizio Gare del Settore Provveditorato, Gare, Partecipate.
12. Trattandosi di servizi di particolare importanza e complessità, avendo ad oggetto sia servizi informatici, sia servizi finanziari, come da art. 32 dell'allegato II.14 del D. Lgs 36/2023, si nomina Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC), individuato in un soggetto diverso dal RUP, il Commissario Capo Gabriele Denti.
13. Le spese relative agli incentivi per le funzioni tecniche, di cui all'art. 45 del D.Lgs 36/2023 ammontano ad €. 7.864,00 non soggetti ad Iva.
14. Il bando di gara e il successivo esito, ai fini di pubblicità legale, verranno pubblicati a cura del Servizio Gare del Settore Provveditorato, Gare, Partecipate secondo le modalità di cui alla Delibera ANAC n. 263/2023, mediante la piattaforma della BDNCP (Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici) gestita dall'ANAC e sul sito ufficiale del Comune di Cremona. Trattandosi di procedura aperta sopra la soglia comunitaria, la pubblicazione avverrà attraverso la trasmissione dei dati all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione Europea.
16. Si rende quindi necessario:
 - approvare il progetto tecnico-economico / relazione generale illustrativa, allegato A) alla presente determinazione, relativo all'affidamento del servizio di supporto alla gestione amministrativa delle procedure sanzionatorie previste dal Codice della Strada, dai regolamenti comunali e da ogni altra legge di competenza della Polizia Locale per il periodo 1 aprile 2026 - 31 marzo 2029,

comprensivo dei relativi allegati;

- procedere con l'indizione di procedura aperta per l'appalto di cui trattasi;
- approvare la spesa complessiva presunta di € 549.732,00= (IVA 22% inclusa,) relativamente all'importo a base di gara;
- approvare la spesa di € 7.864,00= relativamente alle spese per incentivi e innovazione tecnologica;
- impegnare la spesa riferita agli esercizi 2026 e 2027, pari a complessivi € 320.677,00 + quota incentivi pari a euro 6.794,50=.

PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027, in particolare nella sezione Rischi Corruttivi e Trasparenza – appendice 3 - Elenco Misure Generali e Specifiche, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale M14 del PIAO vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali M11 e M14 del PIAO vigente, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente dell'Ente, approvato con deliberazione di Giunta n. 224 del 04/10/2023).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

1. Decreto "Proroga dell'incarico dirigenziale di Comandante Polizia Locale, ex articolo 110, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, al Dott. Iubini Luca dal 14 febbraio 2025 sino al 13 febbraio 2027.", protocollo generale 14387 del 13 febbraio 2025.

2. Il codice identificativo gara (CIG) attribuito alla procedura di gara in oggetto verrà comunicato con l'aggiudicazione della procedura di cui trattasi, atteso che una delle principali novità legate alla digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti è l'acquisizione del CIG al momento della pubblicazione della procedura anzidetta, per il tramite del Modulo Interoperabilità Appalti Pubblici (MIAP) della Piattaforma Sintel.

3. La procedura in oggetto è stata inserita nell'atto di programmazione triennale degli acquisti di beni e servizi 2024-2026 con CUI S00297960197202500006.

4. È stata accertata l'insussistenza di Convenzioni, Accordi quadro Consip oppure della Centrale di Committenza Regionale attive per la categoria merceologica oggetto di affidamento.

PRE-VERIFICHE CONTABILI Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 55 del 19 dicembre 2024. dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2025-2027" e successive modifiche.

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 60 del 19 dicembre 2024. dichiarata immediatamente

eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2025-2027 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 301 del 30 dicembre 2024, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027" e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto evidenziato nella tabella riportata nel dispositivo.

- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

NORMATIVA

- D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

1. Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici", con particolare riferimento al comma 1 dell'art. 17 (decisione di contrarre);

DETERMINA

DECISIONE

1. Approvare il progetto tecnico-economico per l'affidamento del servizio di supporto alla gestione amministrativa delle procedure sanzionatorie previste dal Codice della Strada, dai regolamenti comunali e da ogni altra legge di competenza della Polizia Locale per il periodo dal 01 aprile 2026 al 31 marzo 2029, composto dai seguenti documenti, quali parte integrante e sostanziale del presente atto:

- allegato A) Progetto Tecnico-Economico / Relazione Generale Illustrativa;
- allegato B) Capitolato Speciale d'Appalto;
- allegato C) DUVRI (Documento Unico Valutazione Rischi da Interferenze);

pag. 4/7

Documento firmato digitalmente, il cui originale informatico **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Direttore: **IUBINI LUCA**

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Il Dirigente del Settore Polizia Locale Comandante Dott. Luca Iubini**

Pratica trattata da **Pedroni Mariella**

- allegato D) Schema/atto-tipo di contratto.

2. Indire procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023, attraverso la piattaforma telematica Sintel, per l'affidamento del servizio in oggetto, con base d'appalto ammontante a € 450.600,00 (IVA 22% esclusa) per un totale di euro 549.732,00 (IVA 22% inclusa).

3. Dare atto che la gara verrà aggiudicata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 2, lett. b), del D. Lgs. 36/2023. La valutazione delle offerte verrà demandata ad una apposita Commissione che procederà alla valutazione delle offerte sia dal punto di vista tecnico, sia economico.

4. Approvare la spesa complessiva presunta di € 549.732,00 (IVA 22% inclusa) dal 1 aprile 2026 al 31 marzo 2029, così ripartita:
esercizio 2026 cap. 8312 € 137.433,00;
esercizio 2027 cap. 8312 € 183.244,00;

5. Impegnare la spesa presunta riferita agli esercizi 2026 e 2027 pari a complessivi € 320.677,00 (IVA 22% inclusa), come da tabella in calce.

6. Dare atto che, per la spesa presunta relativa agli esercizi 2028 e 2029 pari a € 229.055,00 (IVA 22% inclusa), si provvederà con atti successivi.

7. Approvare la spesa di € 7.864,00 relativa agli incentivi per le funzioni tecniche di cui all'art. 45 del D.Lgs 36/2023 e nella misura stabilita nel Regolamento Costituzione e Riparto del Fondo per le funzioni tecniche e l'innovazione, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 18 del 14/02/2024 aggiornato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 210 del 27/08/2025, a valere sugli stanziamenti previsti per il presente appalto, dal 1 aprile 2026 al 31 marzo 2029, così ripartita:
esercizio 2026 cap. 8312 € 5.725,00
esercizio 2027 cap. 8312 € 1.069,50.

8. Impegnare la spesa riferita agli esercizi 2026 e 2027 pari a complessivi € 6.794,50, come da tabella in calce;

9. Dare atto che, per la spesa relativa agli esercizi 2028 e 2029 pari a € 1.069,50, si provvederà con atti successivi.

10. Individuare e nominare il Commissario Capo Gabriele Denti del Settore Polizia Locale Direttore dell'esecuzione del contratto.

EFFETTI

1. La procedura aperta, di cui all'art. 71 del D. Lgs. 36/2023 sarà esperita nel rispetto delle modalità stabilite nel bando e nel disciplinare di gara da pubblicarsi secondo quanto previsto dalla normativa vigente e si svolgerà utilizzando la piattaforma telematica Sintel di Regione Lombardia.

2. La pubblicità legale del bando di gara e del successivo esito verranno pubblicati sul sito istituzionale del Comune di Cremona e sulla piattaforma della Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici, amministrata dall'Autorità Nazionale Anticorruzione.

3. Per l'aggiudicazione del servizio in oggetto, si selezionerà la migliore offerta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 2, lett. a del D.Lgs. 36/2023.

4. Per la valutazione delle offerte tecniche ed economiche sarà nominata apposita commissione.

5. Il contratto sarà stipulato in forma di scrittura privata, in modalità elettronica con spese a carico dell'aggiudicatario. Prima della stipula del contratto l'aggiudicatario dovrà presentare la garanzia

definitiva nella misura e con le modalità stabilite dall'art. 117 del D. Lgs. 36/2023.

Movimenti contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo/Articolo	Piano Finanziario	Soggetto	Movimento	Importo
U / Impegno	2026	8312 SPESE DIVERSE PER LA POLIZIA MUNICIPALE: servizi amministrativi	1.03.02.16.999			137.433,00
Missione e Programma			03 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2026			
Centro di Costo			N0201 Sanzioni /contenzioso			
U / Impegno	2026	8312 SPESE DIVERSE PER LA POLIZIA MUNICIPALE: servizi amministrativi	1.03.02.16.999			5.725,00
Missione e Programma			03 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2026			
Centro di Costo			N0201 Sanzioni /contenzioso			
U / Impegno	2027	8312 SPESE DIVERSE PER LA POLIZIA MUNICIPALE: servizi amministrativi	1.03.02.16.999			183.244,00
Missione e Programma			03 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2027			
Centro di Costo			N0201 Sanzioni /contenzioso			
U / Impegno	2027	8312 SPESE DIVERSE PER LA POLIZIA MUNICIPALE: servizi amministrativi	1.03.02.16.999			1.069,50
Missione e Programma			03 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2027			
Centro di Costo			N0201 Sanzioni /contenzioso			

ALLEGATI

- **allegatoA)_progetto_tecnico_economico/relazione_generale_illustrativa** (impronta: 5424DCCADE9FD12356A3C8C33C9EEA9A6929E6AB0F6D202B0FDDDD77E5C84313D)
- **allegatoB)_capitolato_speciale_appalto** (impronta: B5F2C9A052FBC7B50229718F777F34BAFFAC28EAB5577BD576F57BC14B2F8113)
- **allegatoC)_Duvri** (impronta: 898DC9D5906086958CE13B9FEA90F37E9A74642C86A5DD2A00635847651E9F89)
- **allegatoD)_schema_atto_tipo_contratto** (impronta:)

1BC90B28A994A679689A167B8252618041773407829D5E904A0979FBABD9AC77)

pag. 7/7

Documento firmato digitalmente, il cui originale informatico **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa**. (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Direttore: **IUBINI LUCA**

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Il Dirigente del Settore Polizia Locale Comandante Dott. Luca Iubini**

Pratica trattata da **Pedroni Mariella**