



Cremona

COMUNE DI CREMONA

Determinazione dirigenziale

2331/2025 del 03/12/2025

OGGETTO

Procedura comparativa finalizzata all'individuazione di uno o più soggetti operanti nell'ambito del Terzo Settore con cui stipulare convenzioni per l'attuazione del progetto di accompagnamento educativo ad integrazione del servizio di trasporto scolastico comunale destinato agli alunni delle scuole Infanzia e Primarie del Comune di Cremona per l'anno 2026: approvazione dello schema di Avviso pubblico

Settore

SETTORE POLITICHE EDUCATIVE E ISTRUZIONE

Servizio

Servizio Politiche Educative e Istruzione

IL DIRETTORE

PREMESSE

1- L'art. 118 della Costituzione riconosce il principio di sussidiarietà verticale e orizzontale e al comma 4 recita: "Stato, Regioni, Città metropolitane, Province e Comuni favoriscono l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà"

2- Il D.U.P. 2025-2027, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 55 del 19 dicembre 2024 recita: Per piano del diritto allo studio intendiamo l'insieme dei progetti, dei servizi e degli interventi che il Comune mette in campo, in collaborazione con le scuole e con la rete dei soggetti istituzionali e sociali interessati, per favorire la frequenza ed il successo scolastico degli alunni[] Si destineranno risorse per [] per garantire il trasporto e la mobilità degli alunni [...]

3- il Decreto del Ministero dei Trasporti e Navigazione del 31 gennaio 1997 prevede che i mezzi adibiti a trasporto scolastico possano essere utilizzati anche da alunni della scuola materna a condizione che sia presente sul veicolo un accompagnatore

4- L'art. 1 del Regolamento Comunale disciplinante il servizio di trasporto scuolabus recita: "Il presente Regolamento disciplina le modalità di accesso e di utilizzo del Servizio di Trasporto Scolastico da parte degli alunni iscritti alle scuole pubbliche dell'infanzia e primarie che frequentano le rispettive strutture territorialmente di competenza e agli alunni iscritti alle scuole pubbliche secondarie di primo grado;

5- L'art. 1 della Legge 266 del 91 "Legge quadro sul volontariato", in base al quale "la Repubblica riconosce il valore e la funzione sociale dell'attività di volontariato come espressione di partecipazione, solidarietà e pluralismo promuovendone lo sviluppo nell'autonomia e favorendone l'apporto originale per il conseguimento delle finalità di carattere sociale, civile e culturale individuate dallo Stato e dagli enti pubblici"

6- L'art. 56 del Decreto legislativo n. 117 del 2017 prevede che:

- "Le amministrazioni pubbliche [omississ...] possono sottoscrivere con le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale, iscritte da almeno sei mesi nel Registro unico nazionale del Terzo settore, convenzioni finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale, se più favorevoli rispetto al ricorso al mercato.

- Le convenzioni di cui al comma 1 possono prevedere esclusivamente il rimborso alle organizzazioni di volontariato e alle associazioni di promozione sociale delle spese effettivamente sostenute e documentate.

- L'individuazione delle organizzazioni di volontariato e delle associazioni di promozione sociale

con cui stipulare la convenzione è fatta nel rispetto dei principi di imparzialità, pubblicità, trasparenza, partecipazione e parità di trattamento, mediante procedure comparative riservate alle medesime"

7- Il Decreto Ministeriale n. 106 del 15 settembre 2020 in attuazione dell'art. 53, comma 1 del Decreto Legislativo 3 luglio 2017, n. 117, con il quale sono disciplinate le procedure di iscrizione nel Registro Unico Nazionale del Terzo Settore, le modalità di deposito degli atti, le regole per la predisposizione, la tenuta, la conservazione e la gestione del Registro

8- Il Testo unico delle leggi regionali in materia di volontariato, cooperazione sociale, associazionismo e società di mutuo soccorso approvato con Legge Regionale n. 1 del 2008 che disciplina l'iscrizione nel Registro Generale Regionale del Volontariato in attesa che entri pienamente a regime il Registro Unico del Terzo settore (RUNTS)

9- L'art. 12 della legge 241 del 1990 che subordina la concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi ed ausili finanziari e l'attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere a persona ed enti pubblici o privati, alla predeterminazione ed alla pubblicazione da parte delle amministrazioni procedenti, nelle forme previste dai rispettivi ordinamenti, dei criteri e delle modalità cui le amministrazioni stesse devono attenersi.

10. In attuazione dell'art. 56 del CTS, la P.A. può sottoscrivere con le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale, iscritte da almeno sei mesi, nel Registro unico nazionale del Terzo settore, convenzioni finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale, se più favorevoli rispetto al ricorso al mercato.

11- La D.G. n. 2025/320 avente ad oggetto: " Atto di indirizzo in ordine all'avvio di una procedura comparativa finalizzata all'individuazione di uno o più soggetti operanti nell'ambito del Terzo Settore con cui stipulare convenzioni per l'attuazione del progetto di accompagnamento educativo ad integrazione del servizio di trasporto scolastico comunale destinato agli alunni delle scuole Infanzia e Primarie del Comune di Cremona, per l'anno 2026", con la quale è stato approvata la procedura comparativa in oggetto.

MOTIVAZIONE

1- Il Comune di Cremona ha il compito di garantire servizi adeguati per sostenere le famiglie con azioni rivolte alla garanzia del diritto allo studio e alla conciliazione dei tempi di vita e lavoro. Per l'erogazione di interventi socio educativi l'ente pubblico, in base al principio costituzionale di sussidiarietà orizzontale, può promuovere forme di collaborazione con gli enti del Terzo Settore in modo tale che concorrano alla programmazione, progettazione e realizzazione di azioni utili al benessere della comunità.

2- L'applicazione del principio di sussidiarietà, che ha trovato legittimazione con la riforma del titolo V della Costituzione, sancisce il dovere da parte delle amministrazioni pubbliche di favorire la partecipazione e la cooperazione del privato nella cura degli interessi pubblici nella certezza delle conseguenze positive che ne derivano. Nondimeno tale principio concorre a migliorare la capacità delle istituzioni pubbliche di dare risposte più efficaci ai bisogni delle persone e alle soddisfazione dei diritti sociali che la Costituzione ci riconosce e garantisce.

3- Il Comune di Cremona, nel rispetto dei principi sanciti dalla Costituzione ed in particolare il principio di sussidiarietà orizzontale, intende avvalersi della collaborazione di associazioni di volontariato per incoraggiare la cittadinanza attiva come bene della comunità locale. La partecipazione dei cittadini si concretizza così in azioni e compiti di utilità sociale.

4- Il trasporto scolastico è un servizio fondamentale per i bambini di età compresa tra i 3 e i 14 anni perché rende effettivo il diritto allo studio; il Comune intende garantire che tale servizio sia svolto nel modo più adeguato e sicuro.

5- Date le PREMESSE il Comune di Cremona intende individuare, a seguito di procedura

compartiva, una o più organizzazioni di volontariato disponibili e interessate a sottoscrivere una convenzione per la realizzazione di un progetto di accompagnamento educativo per gli alunni delle scuole Infanzia e Primarie del Comune di Cremona che fruiscono del servizio scuolabus l'anno 2026

PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027, in particolare nella sezione Rischi Corruttivi e Trasparenza – appendice 3 - Elenco Misure Generali e Specifiche, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale M14 del PIAO vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali M11 e M14 del PIAO vigente, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente dell'Ente, approvato con deliberazione di Giunta n. 224 del 04/10/2023).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

PRE-VERIFICHE CONTABILI

Si dà atto che la presente determinazione non comporta movimenti contabili.

NORMATIVA

- D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

- Decreto Ministero Trasporti e Navigazione del 31 gennaio 1997: "Nuove disposizioni in materia di trasporto scolastico" e successiva circolare esplicativa della Direzione Generale della Motorizzazione Civile e dei Trasporti in Concessione del Ministero dei Trasporti n. 23 dell'11 marzo 1997

- legge n. 241 del 1990 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di

accesso ai documenti amministrativi"

- Regolamento Comunale disciplinante il servizio di trasporto scuolabus degli alunni delle scuole per l'infanzia, primarie e secondarie di primo grado del territorio comunale approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 62 del 18 dicembre 2006

-Decreto Legislativo n. 117 del 2017: Codice del Terzo settore, a norma dell'articolo 1, comma 2, lettera b), della legge 6 giugno 2016, n. 106

- Il Decreto Ministeriale n. 106 del 15 settembre 2020 che disciplina le procedure di iscrizione nel Registro Unico del Terzo Settore

- Legge Regionale 12 marzo 2008, n. 3: Governo della rete degli interventi e dei servizi alla persona in ambito sociale e socio-sanitario

- Legge regionale n. 1 del 2008: Testo unico delle leggi regionali in materia di volontariato, cooperazione sociale, associazionismo e società di mutuo soccorso che disciplina l'iscrizione nel Registro Generale Regionale del Volontariato

DETERMINA

DECISIONE

1- Di approvare l'Avviso Pubblico (allegato A), parte integrante e sostanziale del presente atto, rivolto ad organizzazioni di volontariato interessate a sottoscrivere una convenzione per la realizzazione del progetto di accompagnamento educativo ad integrazione del servizio di trasporto scolastico comunale destinato agli alunni delle scuole Infanzia e Primarie del Comune di Cremona per l'anno 2026

2- Di approvare lo schema di convenzione (allegato B)

2- Di dare atto che l'impegno di spesa relativo al rimborso dovuto alle organizzazioni di volontariato eventualmente interessate a sottoscrivere la convenzione si stima in euro 12.600,00 all'anno. Tale somma sarà impegnata con atti successivi e troverà copertura, in base all'esigibilità dell'obbligazione, al capitolo PEG 12672/1 CONTRIBUTI PER L'ATTUAZIONE DEL DIRITTO ALLO STUDIO E ASSISTENZA SCOLASTICA: trasferimenti correnti a a Istituzioni Sociali Private.

EFFETTI

1- L'Avviso pubblico sarà pubblicato sul sito istituzionale del Comune di Cremona e sarà affisso all'Albo Pretorio informatico per 10 giorni consecutivi

2 - Le manifestazioni di interesse pervenute saranno valutate nel rispetto dei criteri stabiliti dall'avviso pubblico. Le Organizzazioni di volontariato idonee saranno invitate a partecipare ad un breve percorso co-progettazione ad esito del quale sarà stipulata apposita convenzione.

3- Con la/le organizzazione/i di volontariato eventualmente individuata/e si procederà alla sottoscrizione di convenzione e contestualmente si provvederà ad approvare e impegnare la relativa spesa.

ALLEGATI

- **Allegato A Avviso pubblico** (impronta:
146A8DCF5BA5D4C1CA76FA33D4A75E4DF2B5FBC2975CC8C0DBD0DDCB3204CBB0)

- **Allegato B) Convenzione** (impronta:
0B3EBBDB60270B9ED89E82B44C4F709CF811BB36EBC810CDBBDDFDAE5F5BE824)

