



Cremona

COMUNE DI CREMONA

CONSIGLIO COMUNALE

Deliberazione del Consiglio Comunale

NUMERO DI REGISTRO	SEDUTA DEL
47	18 dicembre 2025

Immediatamente Eseguitibile
Seduta Pubblica

avente ad oggetto:

Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2026-2028

L'anno duemilaventicinque addì diciotto del mese dicembre in Cremona, nella Sala Consiliare di Palazzo Comunale, si è riunito il Consiglio Comunale sotto la presidenza del Sig. Luciano Pizzetti in qualità di Presidente del Consiglio, con la partecipazione della Sig.ra Dott.ssa Gabriella Di Girolamo, Segretario Generale, e l'assistenza degli scrutatori Marco Galli, Mattia Gerevini e Luca Fedeli.

All'inizio della trattazione del presente oggetto sono presenti i seguenti componenti:

<i>NOMINATIVI</i>	<i>PRESENTI</i>	<i>NOMINATIVI</i>	<i>PRESENTI</i>
ALQUATI JANE	SI	GHIDOTTI CARLALBERTO	NO
ARDIGO' CLAUDIO	SI	GIUSSANI CARLO	SI
BARCELLARI FABIOLA	SI	LA SALA PAOLO	SI
BELTRAMI CRISTIANO MARIO	GIUST.	LOFFI VITTORIA COSTANZA ALESSANDRA	SI
BONALI DANIELE	GIUST.	MARENZI CINZIA ROSA MARIA	SI
CAPELLETTI CHIARA	SI	MERLI RICCARDO	SI
CARASSAI ANDREA	SI	OLZI MARCO	SI
CAROTTI MATTEO	GIUST.	PASQUETTI LAPO	SI
CAVALLI ILARIA	GIUST.	PIZZETTI LUCIANO	SI
CERASO MARIA VITTORIA	SI	POLI ROBERTO	SI
COMPAGNONE ROSARIA	SI	PORTESANI ALESSANDRO	SI
D'AMBROSIO MARIALUISA	SI	SEGALINI ANDREA	SI
FEDELI LUCA	SI	SESSA ELEONORA	SI
FRASSI SIMONA	SI	TACCHINI PAOLA	SI
GAGLIARDI GIOVANNI	SI	VIOLA ROSITA ANTONELLA	SI
GALLI MARCO	SI	VIRGILIO LEONARDO	SI
GEREVINI MATTIA	SI		

A' sensi dell'art. 80 del regolamento del Consiglio Comunale, della seduta è predisposto resoconto integrale reso a mezzo di registrazione su supporto magnetico e digitale.

Terminata la discussione, il Presidente sottopone a votazione palese a mezzo di sistema elettronico la sottoriportata proposta di deliberazione che il Consiglio Comunale approva a maggioranza di voti, con il seguente esito:

presenti:	n. 28	
votanti:	n. 28	
voti favorevoli	n. 19	(Ardigò – Barcellari – D’Ambrosio - Frassi – Gagliardi – Galli - Gerevini – Giussani – La Sala - Loffi – Marenzi – Merli - Pasquetti – Pizzetti – Poli - Segalini – Sessa – Viola - Virgilio)
voti contrari	n. 8	(Alquati – Capelletti – Carassai - Compagnone – Fedeli – Olzi - Portesani - Tacchini)
astenuti	n. 1	(Ceraso)

Successivamente il Presidente, stante l'urgenza, a' sensi dell'art. 134, comma 4°, del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, sottopone a votazione palese, a mezzo di sistema elettronico l'immediata eseguibilità che il Consiglio Comunale approva all'unanimità, con il seguente esito:

presenti:	n. 28	
votanti:	n. 28	
voti favorevoli	n. 28	(Alquati – Ardigò – Barcellari - Capelletti – Carassai – Ceraso - Compagnone – D’Ambrosio - Fedeli – Frassi – Gagliardi - Galli – Gerevini – Giussani - La Sala – Loffi – Marenzi – Merli - Olzi – Pasquetti – Pizzetti – Poli - Portesani – Segalini – Sessa - Tacchini – Viola - Virgilio)
voti contrari	n. //	
astenuti	n. //	

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSE

1) Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 29 agosto 2018 che modifica il principio contabile applicato 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118 concernente la programmazione di bilancio ed in particolare impone che nel Documento Unico di Programmazione siano inseriti tutti gli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale.

2) Decreto del Ministero delle Finanze del 25 luglio 2023 "Aggiornamento degli allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 188, recante: «Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42». (23A04428) (GU n.181 del 4-8-2023)" con riferimento all'art. 1 sulla programmazione e che ha introdotto il bilancio tecnico e successivi decreti di aggiornamento.

3) Deliberazione di Giunta Comunale n. 197 del 13 agosto 2025 ad oggetto "Aggiornamento del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027"

MOTIVAZIONE

1) Nell'ambito delle "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilanci delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi", introdotte dal decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118 il processo, gli strumenti ed i contenuti della programmazione sono illustrati nel principio applicato della programmazione, allegato 4/1 al citato decreto.

Per quanto riguarda, in particolare, gli strumenti della programmazione, rilievo assume il Documento Unico di Programmazione (DUP), "strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative".

2) Quanto alla struttura del documento, il DUP:

ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente; è composto dalla Sezione strategica (SeS) della durata pari a quelle del mandato amministrativo e dalla Sezione operativa (SeO) di durata pari a quello del bilancio di previsione finanziario; costituisce presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.

2.1. La SeS sviluppa e concretizza le linee programmatiche con un orizzonte temporale pari al mandato amministrativo, ovvero sino al 2029.

In tale sezione si colloca l'Individuazione degli indirizzi strategici dell'Ente, ossia le principali scelte che caratterizzano il programma dell'Amministrazione, da realizzare nel corso del mandato amministrativo, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, nonché con le linee di indirizzo della programmazione regionale, compatibilmente con i vincoli di finanza pubblica.

Tra i contenuti della sezione, si sottolineano in particolare i seguenti ambiti:

- analisi delle condizioni esterne: il contesto economico internazionale, italiano e regionale, il contesto socioeconomico del territorio
- analisi delle condizioni interne: evoluzione della situazione finanziaria ed economico patrimoniale dell'ente, analisi degli investimenti in corso di realizzazione, quadro delle risorse umane disponibili, organizzazione e modalità di gestione dei servizi, analisi del "Gruppo Amministrazione Pubblica".
- Indirizzi e obiettivi strategici: indirizzi in materia di risorse e impieghi, obiettivi strategici, linee di mandato - Descrizione degli obiettivi strategici, obiettivi strategici per missioni e programmi, indirizzi a organismi partecipati.

2.2. La SeO contiene la programmazione operativa dell'ente con un orizzonte temporale corrispondente al bilancio di previsione (triennio 2026/2028) ed è strutturata in due parti:

- Parte 1: ivi sono illustrati, per ogni singola missione e coerentemente agli indirizzi strategici contenuti nella SeS, i programmi operativi che l'ente intende realizzare fino al 2029, anno in cui si conclude il mandato amministrativo;

I programmi non possono essere liberamente scelti dall'Ente, bensì devono corrispondere all'elencazione tassativa contenuta nello schema di bilancio di previsione armonizzato. Per ogni programma sono individuati gli obiettivi operativi triennali da raggiungere nel corso degli anni 2026-2027-2028 che discendono dagli obiettivi strategici indicati nella precedente SeS.

Tra gli ulteriori contenuti minimali della SeO si citano:

- strumenti urbanistici vigenti
- valutazione dei mezzi finanziari e delle fonti di finanziamento, in cui sono indicate anche le politiche tributarie e tariffarie;
- fabbisogno di risorse finanziarie ed evoluzione degli stanziamenti di spesa per programma;
- gli investimenti previsti per il triennio 2026/2028;
- PNRR Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza;
- gli equilibri di bilancio;
- il vincolo di pareggio di bilancio.

- Parte 2: ivi è contenuta la programmazione triennale delle opere pubbliche 26-28, il piano delle alienazioni e delle valorizzazioni di beni immobili di proprietà comunale 26-28, programmazione biennale degli incarichi individuali esterni di collaborazione autonoma 2026-2027, programma triennale degli acquisti di beni e servizi 26-28.

- Parte 3: riepilogo generale delle entrate per titoli e delle spese per missioni e programmi. Ivi il Documento Unico di Programmazione 2026-2028 è stato coerentemente aggiornato con i contenuti correlati alla formazione dello schema di bilancio di previsione 2026-2028.

3) L'approvazione del Documento Unico di Programmazione si rende necessaria per i contenuti di dettaglio strettamente correlati alla formazione del Bilancio di Previsione 2026-2028.

4) La presente deliberazione va dichiarata immediatamente eseguibile, in funzione dei successivi passaggi dell'iter di approvazione del Bilancio di Previsione 2026/2028.

PRE-VERIFICHE

1) Deliberazione di Giunta Comunale n. 207 del 27 agosto 2025 ad oggetto "Atto di indirizzo per il Documento Unico di Programmazione 2026-2028, la formazione del bilancio di previsione 2026-2028 e pianificazione delle attività".

2) Comunicazione in data 2 settembre 2025 del Segretario Generale inviata a tutti i Dirigenti per la formazione del Documento Unico di Programmazione 2026/2028.

3) Ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi al 30 giugno 2025 a seguito di comunicazione del Segretario Generale di prot. generale n. 74702 del 3 settembre 2025.

4) Deliberazione di Giunta Comunale n. 197 del 13 agosto 2025 ad oggetto "Aggiornamento del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027".

5) Deliberazione di Giunta Comunale n. 294 dell'11 novembre 2025 ad oggetto "Adozione del Programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2026/2027/2028 di importo pari o superiore ad € 140.000 I.V.A esclusa (art. 37 del Decreto Legislativo n. 36/2023)."

6) Deliberazione di Giunta Comunale n. 295 dell'11 novembre 2025 ad oggetto "Adozione del Programma per l'affidamento degli incarichi individuali esterni di collaborazione autonoma per il biennio 2026-2027".

7) Deliberazione di Giunta Comunale n. 296 dell'11 novembre 2025 ad oggetto "Adozione del Piano delle Alienazioni e delle valorizzazioni di beni immobili di proprietà comunale 2026-2028".

8) Deliberazione di Giunta Comunale n. 297 dell'11 novembre 2025 ad oggetto "Adozione dello schema di Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2026-2028 e dell'elenco annuale dei lavori per l'anno 2026 (art. 37 Decreto Legislativo n° 36/2023 – art. 5 D.M. 14/2018)".

9) Pareri favorevoli espressi come previsto dall'art. 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000.

10) Parere del Collegio dei Revisori dei Conti in data 26 novembre 2025 figurante quale allegato C) al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale.

11) Pareri favorevoli espressi come previsto dall'articolo 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 in data 17 novembre 2025 dal Direttore dell'Unità Direzionale Segretario Generale sulla regolarità tecnica e in data 17 novembre 2025 dal Direttore del Settore Economico Finanziario sulla regolarità contabile, figuranti rispettivamente quali allegati A e B al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale.

12) Parere favorevole della 1^a Commissione Consiliare Permanente (Bilancio, Programmazione, Servizi) nella seduta del 9 dicembre 2025.

NORMATIVA

- 1) Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267, art. 170 Documento unico di programmazione.
- 2) Allegato 4/1 PRINCIPIO CONTABILE APPLICATO CONCERNENTE LA PROGRAMMAZIONE DI BILANCIO, del D.Lgs. n. 118/2011 Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42.
- 3) Allegato 4/4 PRINCIPIO CONTABILE APPLICATO CONCERNENTE IL BILANCIO CONSOLIDATO del D. Lgs. n. 118/2011.
- 4) Regolamento di Contabilità vigente.
- 5) Decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, art. 134, comma 4 riguardante la immediata eseguibilità delle deliberazioni.
- 6) Decreto legislativo del 25 luglio 2023, Aggiornamento degli allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 188, recante: «Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42».

DECISIONE

- 1) Approva il Documento Unico di Programmazione 2026-2028 figurante quale allegato D) al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale unitamente, per quanto di competenza, a tutti gli allegati richiamati nella Parte Quarta del medesimo allegato D), in particolare aggiornati come di seguito:
 - a) Programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2026/2027/2028 (art. 37 del Decreto Legislativo n. 36/2023);
 - b) Programma per l'affidamento degli incarichi individuali esterni di collaborazione autonoma per il biennio 2026-2027;
 - c) Piano delle Alienazioni e delle valorizzazioni di beni immobili di proprietà comunale 2026-2028;
 - d) Programma triennale delle Opere Pubbliche 2026-2028 e relativo elenco dei lavori per l'anno 2026 (art. 37 Decreto Legislativo n° 36/2023 – art. 5 D.M. 14/2018).
- 2) Dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 al fine di consentire l'approvazione del Bilancio di Previsione 2026-2028.

EFFETTI

- 1) Trasmettere gli indirizzi strategici contenuti nel Documento Unico di Programmazione agli organismi individuati.
- 2) Pubblicare la presente deliberazione sul sito internet istituzionale del Comune nella Sezione "Amministrazione trasparente".

IL PRESIDENTE

(Luciano Pizzetti)

**IL SEGRETARIO GENERALE
VERBALIZZANTE**

(Dott.ssa Gabriella Di Girolamo)