

OGGETTO Affidamento diretto del Servizio di Accompagnamento Educativo a COSPER S.C.S. Impresa Sociale e Soc. Coop. Sociale NAZARETH I.S. - Educativa Territoriale per l'anno 2026 ed assunzione relativo impegno di spesa.

Settore SETTORE POLITICHE SOCIALI

Servizio Servizio Sociale di Territorio

IL DIRETTORE

PREMESSE - Determinazione Dirigenziale n. 286/2025 avente ad oggetto: "Affidamento diretto del Servizio di Accompagnamento Educativo - Educativa Territoriale per l'anno 2025 ed assunzione relativo impegno di spesa".

MOTIVAZIONE

1. Il Servizio di Educativa Territoriale è una parte del sistema integrato di Tutela Minori ed è uno degli strumenti di intervento a favore della pre-adolescenza e dell'adolescenza, oltre che di giovani under 25;
2. tale servizio si colloca accanto alle risposte ed interventi di tipo tradizionale e strutturato, ed è in grado di sviluppare risposte di aggancio precoce e di bassa soglia utili ad anticipare interventi di tutela e di accompagnamento dei processi di crescita e di transizione all'età adulta e di prevenire la presa in carico da parte dei servizi sociali;
3. per l'Affidamento del Servizio di Accompagnamento educativo - Educativa territoriale non appare applicabile la fattispecie agli appalti disciplinati dal Codice alla luce delle disposizioni di cui al punto 3.5 della determinazione ANAC del 4 luglio 2011 così come aggiornata con delibera 585 del dicembre 2023. Alla luce anche delle indicazioni di Anac par. 7.2 delle linee guida n. 17/2022 che evidenziano come occorra garantire il principio di continuità e che i servizi sociali dovrebbero essere organizzati in modo da assicurare la continuità del servizio per tutta la durata del bisogno. In particolare, quando i servizi rispondono a necessità di sviluppo ed esigenze di lungo termine, i beneficiari devono poter contare su una serie di interventi, evitando l'impatto negativo dell'interruzione del servizio, soprattutto se continuativo anche in ragione delle esigenze della specifica utenza;
4. si reputa opportuno pertanto procedere attraverso affidamento diretto per il servizio di Educativa Territoriale per l'anno 2026 tramite offerta nella piattaforma telematica Sintel, ai sensi dell'art. 50 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 - Nuovo Codice dei Contratti;
5. il Servizio di Educativa Territoriale comprende queste azioni:
 - mappatura del territorio cittadino e censimenti dei contesti di riferimento delle aggregazioni informali di pre-adolescenti e giovani; osservazione e analisi delle dinamiche relazionali sia all'interno dei contesti gruppal che fra gruppo e territorio;
 - progettazione e realizzazione di interventi in contesti cittadini particolarmente critici e oggetto di segnalazioni da parte della cittadinanza che coinvolgono gruppi di pre-adolescenti, adolescenti e maggiorenni giovani-adulti, da realizzare mettendo in campo anche pratiche di mediazione sociale dei conflitti;
 - sviluppo di interventi di Educativa Territoriale attraverso il contatto e aggancio di gruppi informali presenti sul territorio cittadino con particolare attenzione agli elementi di rischio;

- sviluppo di percorsi anche di tipo individualizzato di minori e giovani adulti agganciati nell'informalità di accompagnamento e sostegno dei percorsi di crescita che possano prevedere il lavoro anche con il contesto familiare e presso il domicilio del minore oltre che l'orientamento e l'accompagnamento ai servizi;

6. per garantire continuità dei progetti attivi del Servizio Educativa Territoriale, si è proceduto ad invitare: - "COSPER" S.C.S. Impresa Sociale con sede legale in Via Bonomelli, 81 - 26100 Cremona - Codice Fiscale e P. IVA 00992920199 - (trattativa diretta Id. 5074502); - Soc. Coop. Sociale NAZARETH I.S." con sede legale in Via del Sale 40/A- 26100 Cremona- Codice Fiscale e P. IVA 01252700198 - (trattativa diretta Id. 5074789); a presentare offerta tramite la piattaforma telematica Sintel poiché le imprese sopracitate nel corso degli anni passati si sono dimostrate affidabile nell'esecuzione del servizio e nell'offerta di prezzi economicamente vantaggiosi; inoltre la gestione e la risoluzione dei problemi sopraggiunti è stata coordinata in modo puntuale e corretto da entrambe le società;

7. al termine della trattativa, ritenuta congrua l'offerta economica presentata da:
- "COSPER" S.C.S. Impresa Sociale con sede legale in Via Bonomelli, 81 - 26100 Cremona - Codice Fiscale e P. IVA 00992920199;
- "Soc. Coop. Sociale NAZARETH I.S." con sede legale in Via del Sale 40/A- 26100 Cremona- Codice Fiscale e P. IVA 01252700198;
si procede con l'affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D.Lgs. 36/2023 del servizio di Educativa Territoriale anno 2026 per un importo complessivo di € 115.000,00 compreso IVA 5%;

8. si rende pertanto necessario impegnare la spesa complessiva di € 115.000,00 (IVA 5% compresa) relativa al servizio Educativa Territoriale per l'anno 2026 come segue:
- "COSPER" S.C.S. Impresa Sociale, affidamento diretto del servizio per complessivi € 69.000,00 (comprensivo di IVA 5%) per l'anno 2026, determinata sulla base dell'andamento della spesa storica sostenuta per tale servizio;
- Soc. Coop. Sociale NAZARETH I.S." , affidamento diretto del servizio per complessivi € 46.000,00 (comprensivo di IVA 5%) per l'anno 2026, determinata sulla base dell'andamento della spesa storica sostenuta per tale servizio.

PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027, in particolare nella sezione Rischi Corruttivi e Trasparenza – appendice 3 - Elenco Misure Generali e Specifiche, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale M14 del PIAO vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali M11 e M14 del PIAO vigente, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente dell'Ente, approvato con deliberazione di Giunta n. 224 del 04/10/2023).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

- Dato atto altresì che sono stato acquisiti i Documenti Unici di Regolarità Contributiva (DURC)

relativamente sia a COSPER S.C.S IMPRESA SOCIALE che a Soc. Coop. Sociale NAZARETH e che gli stessi risultano REGOLARI;

- per quanto concerne il CIG relativo alla procedura con COSPER S.C.S IMPRESA SOCIALE è il seguente: CIG: B9C0F9042B;

- per quanto concerne il CIG relativo alla procedura con Coop. Sociale NAZARETH I.S. è il seguente: CIG: B9C37D6041;

- sono state effettuate con esito positivo, tramite il Fascicolo Virtuale Operatore Economico F.V.O.E., le verifiche della documentazione comprovante il possesso dei requisiti di carattere generale, tecnico-organizzativo ed economico-finanziario del professionista aggiudicatario.

PRE-VERIFICHE CONTABILI Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 55 del 19 dicembre 2024. dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2025-2027" e successive modifiche.

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 60 del 19 dicembre 2024. dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2025-2027 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 301 del 30 dicembre 2024, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027" e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto evidenziato nella tabella riportata nel dispositivo.

- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

NORMATIVA - D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".
- Legge 8 novembre 2000, n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- Legge Regionale 12 marzo 2008, n. 3 "Governo della rete degli interventi e dei servizi alla persona in ambito sociale e socio-sanitario".
- Art. 128 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici";
- determinazione ANAC del 4 luglio 2011 così come aggiornata con delibera 585 del dicembre 2023; - Linee guida ANAC n. 17/2022.

DETERMINA

DECISIONE

1. Affidare, ai sensi dell'art. 50 co 1 lett b del D.Lgs 36/2023, il servizio di Accompagnamento Educativo - Educativa Territoriale a:
 - "COSPER" S.C.S. Impresa Sociale, per € 65.714,29 oltre IVA 5% per complessivi € 69.000,00 per l'anno 2026, alle condizioni di cui agli allegati A (lettera di invito) e B (offerta economica);
 - Soc. Coop. Sociale NAZARETH I.S., per € 43.809,52 oltre IVA 5% per complessivi € 46.000 per l'anno 2026, alle condizioni di cui agli allegati C (lettera di invito) e D (offerta economica);
2. approvare ed impegnare la relativa spesa per complessivi € 115.000,00 a favore degli operatori economici sul CAP. 26307;
3. dare atto che l' importi indicato trova riscontro nella tabella in calce.

EFFETTI

1. Si richiedono le seguenti modalità organizzative che devono essere garantite per l'attuazione delle azioni previste:
 - la struttura organizzativa del gruppo professionale indicando il numero di operatori previsti, il monte ore assegnato e la funzione di coordinamento;
 - le modalità che possano garantire il costante raccordo e integrazione con il Servizio Sociale Territoriale del Comune di Cremona al fine del monitoraggio dei processi di presa in carico gruppale e individuale oltre che di condivisione della programmazione delle attività;
 - strumenti e modalità di monitoraggio e rendicontazione delle azioni svolte al fine di garantire gli elementi utili per le verifiche periodiche circa la congruità e la coerenza delle azioni intraprese;
2. dovrà essere predisposto un report delle attività svolte trimestrale in cui evidenziare: contesti di intervento, gruppi informali agganciati, percorsi di accompagnamento individualizzato attivi; per ciascuno di questi ambiti sarà richiesto di specificare gli interventi svolti;
3. a corredo del report trimestrale sarà richiesta la rendicontazione delle ore svolte tramite la trasmissione dei timesheet mensili nominativi per operatori. La programmazione degli interventi dovrà essere altresì integrata dalla predisposizione di un piano di utilizzo delle risorse economiche dedicate per lo sviluppo delle attività a favore dei destinatari;
4. la presente Determinazione Dirigenziale sarà pubblicata sul sito istituzionale dell'ente ai sensi e per gli effetti del decreto legislativo n. 33 del 14 marzo 2013.

Movimenti contabili:

pag. 4/5

Documento firmato digitalmente, il cui originale informatico **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Direttore: **GROSSI EUGENIA**
Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Emanuele Pantisano**
Pratica trattata da **PANTISANO EMANUELE**

| Tipo Movimento | Esercizio | Capitolo/Articolo | Piano Finanziario | Soggetto | Movimento | Importo |
|--|------------------|--|-----------------------------------|-----------------|------------------|----------------|
| U / Impegno CENTR.REG. LOMBARDIA | 2026 | 26307 SISTEMA INTEGRATO PER LA CURA E PROTEZIONE MINORI E LORO FAMIGLIE: contratti di servizio pubblico | 1.03.02.15.999 | 44063 | | 69.000,00 |
| Missione e Programma | | | 12 05 | | | |
| CIG | | | B9C0F9042B | | | |
| CUP | | | | | | |
| Anno di Esigibilità | | | 2026 | | | |
| Centro di Costo | | | N1431 Minori e Famiglie assist. d | | | |
| U / Impegno CENTR.REG. LOMBARDIA | 2026 | 26307 SISTEMA INTEGRATO PER LA CURA E PROTEZIONE MINORI E LORO FAMIGLIE: contratti di servizio pubblico | 1.03.02.15.999 | 27945 | | 46.000,00 |
| Missione e Programma | | | 12 05 | | | |
| CIG | | | B9C37D6041 | | | |
| CUP | | | | | | |
| Anno di Esigibilità | | | 2026 | | | |
| Centro di Costo | | | N1431 Minori e Famiglie assist. d | | | |

ALLEGATI

- **Allegato A) letterainvito-Cosper.pdf.p7m** (impronta:
53470A8B8C31AFA078B3FDA9C78B3DCCEE61205CF830244FD03DBBB0833BCB0E8)
- **Allegato B) - DocumentoOfferta_Cosper** (impronta:
BA069BBAD36FE63F80EC57C49743AAC6F0292154E3278E109AD3A1A92D08325C)
- **Allegato C) letterainvito-Nazareth.pdf.p7m** (impronta:
B23ACF0C71ABBA0E74215ECE0A74B02E0DF4047838C0323800DADAE440A902CA)
- **Allegato D) - DocumentoOfferta_Nazareth** (impronta:
7E96467AAC8F256541C0897F7D2213EC29F3EC5AFBA923898880B7CB09CD8207)