



Cremona

COMUNE DI CREMONA

Estratto del verbale della seduta della Giunta Comunale del 28 gennaio 2026

**DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 15
COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 28 GENNAIO 2026**

Oggetto: **Istituzione tavolo permanente interistituzionale concernente il fenomeno della grave marginalità e dei senza fissa dimora sul territorio comunale.**

Il 28 gennaio 2026 si è riunita la Giunta Comunale presso la sede municipale all'interno di Palazzo comunale, con l'osservanza delle formalità prescritte dalla vigente normativa e alla luce della disciplina comunale per il relativo funzionamento.

Per la trattazione dell'oggetto di cui sopra si hanno le seguenti presenze:

<i>Cognome Nome</i>	<i>Qualifica</i>	<i>Presenti/Assenti</i>	<i>Da remoto</i>
VIRGILIO LEONARDO	Sindaco	presente	
ROMAGNOLI FRANCESCA	Vice Sindaco	presente	
CARLETTI PAOLO GIUSEPPE ANDREA	Assessore	presente	
BURGAZZI LUCA	Assessore	assente	
DELLA GIOVANNA MARINA	Assessore	presente	
PASQUALI SIMONA	Assessore	presente	
BONA RODOLFO	Assessore	presente	
ZANACCHI LUCA	Assessore	presente	
CANALE SANTO	Assessore	presente	
MOZZI ROBERTA	Assessore	presente	

Partecipa in presenza il Segretario Generale: **DOTT.SSA DI GIROLAMO GABRIELLA**

Assiste alla seduta il Capo di Gabinetto **dott.ssa Michela Cotelli**.

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa**. (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Emanuele Pantisano**
Pratica trattata da **PANTISANO EMANUELE**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 15
COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 28 GENNAIO 2026

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta deliberativa ad oggetto:

Istituzione tavolo permanente interistituzionale concernente il fenomeno della grave marginalità e dei senza fissa dimora sul territorio comunale.

Visti i pareri allegati alla stessa

DELIBERA

1. di approvare, con voto unanime favorevole dei presenti espresso in forma palese, la proposta deliberativa ad oggetto:

Istituzione tavolo permanente interistituzionale concernente il fenomeno della grave marginalità e dei senza fissa dimora sul territorio comunale.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
VIRGILIO LEONARDO

IL SEGRETARIO GENERALE
DI GIROLAMO GABRIELLA

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Emanuele Pantisano**
Pratica trattata da **PANTISANO EMANUELE**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 15

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 28 GENNAIO 2026

Settore SETTORE POLITICHE SOCIALI
Servizio Servizio Sociale di Territorio

OGGETTO **Istituzione tavolo permanente interistituzionale concernente il fenomeno della grave marginalità e dei senza fissa dimora sul territorio comunale.**

PREMESSE

1. Il fenomeno della grave marginalità adulta e dei senza fissa dimora in Italia è in costante crescita e riguarda persone che vivono condizioni di povertà estrema spesso accompagnate da disagio psichico, dipendenze e fragilità sanitarie. Si tratta di una situazione complessa che non può essere affrontata con interventi occasionali, ma richiede risposte continuative e coordinate.

2. Anche sul territorio comunale di Cremona si registrano segnali che richiamano la necessità di un'azione pubblica più strutturata e continuativa: la presenza stabile di persone senza dimora in luoghi particolarmente sensibili, come gli spazi dell'Ospedale Maggiore, non può essere considerata un fenomeno episodico, ma rappresenta un indicatore di pressione sul sistema locale di presa in carico. Tali situazioni, che incidono sul funzionamento di servizi essenziali per la comunità, rendono evidente l'urgenza di risposte coordinate che vadano oltre la gestione dell'emergenza.

3. Da una prima analisi effettuata nei mesi scorsi con i principali attori del territorio impegnati nel monitoraggio e negli interventi rivolti alle persone senza fissa dimora, anche alla luce delle situazioni rilevate presso l'Ospedale Maggiore, è emerso che il fenomeno, pur con numeri ancora contenuti, è in crescita ed è:

- in evoluzione, con spostamenti e concentrazioni in specifiche aree urbane, in particolare in prossimità della stazione e dell'ospedale;
- caratterizzato da alcune situazioni di elevata complessità, in cui si intrecciano fragilità sociali, sanitarie, relazionali e problematiche legate alla sicurezza;
- difficilmente affrontabile attraverso interventi frammentati o unicamente emergenziali, rendendo necessaria una governance stabile e condivisa.

4. Con delibera di Consiglio Comunale n. 21/2025 si procedeva a prendere atto dell'Accordo di programma e del Piano di Zona 2025 - 2027 dei Comuni dell'ambito distrettuale di Cremona così come approvati dall'Assemblea dei Sindaci nella seduta del 20 dicembre 2024.

MOTIVAZIONE

1. Il confronto con i principali attori del territorio comunale ha fatto emergere alcune priorità strategiche che occorre attivare per affrontare in modo più efficace il fenomeno:

a) Rafforzare la capacità di lettura del fenomeno, rendendo disponibili:

- dati aggiornati e condivisi sull'andamento e sulla distribuzione territoriale delle presenze;
- una lettura comune delle tipologie di utenza e dei bisogni prevalenti;
- strumenti di osservazione condivisi che supportino scelte di programmazione più mirate.

b) Spostare progressivamente l'asse dall'emergenza alla prevenzione.

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Emanuele Pantisano**
Pratica trattata da **PANTISANO EMANUELE**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 15

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 28 GENNAIO 2026

Accanto agli interventi di risposta immediata, emerge la necessità di:

- potenziare il lavoro di prossimità;
- valorizzare il ruolo della società civile come presidio diffuso, in collegamento con i servizi, anche con funzione di segnalazione;
- intercettare le situazioni di fragilità in fase precoce, riducendo il rischio di cronicizzazione ed evitando che luoghi pubblici e servizi sanitari diventino, di fatto, spazi di ricovero improprio.

c) Rafforzare l'integrazione tra i diversi ambiti di intervento.

La complessità dei bisogni rende indispensabile una collaborazione stabile tra:

- servizi sociali,
- sistema sanitario,
- forze dell'ordine,
- terzo settore.

Senza un coordinamento strutturato, infatti, le risposte rischiano di essere parziali, discontinue e meno efficaci.

2. In questo contesto, si ravvisa la necessità di istituire un tavolo permanente sulla grave marginalità e sui senza fissa dimora sul territorio comunale, con il compito di:

- coordinare gli interventi esistenti;
- condividere priorità di azione;
- raccordarsi con la programmazione sociale;
- verificare nel tempo l'impatto degli interventi attivati grazie alla cooperazione tra i diversi soggetti coinvolti.

Il tavolo si affianca, senza sovrapporsi, al tavolo "povertà" del Piano di Zona (rif. Capitolo 6), interagendo con esso al fine di monitorare le reti attive e le nuove dimensioni della povertà che emergono sul territorio.

L'obiettivo è non solo osservare il fenomeno, ma attivare percorsi di supporto e di possibile ricollocamento, individuando per ciascuna situazione le risposte più adeguate, tenendo conto delle condizioni personali e delle concrete possibilità di intervento, nella consapevolezza che è necessario un approccio continuativo e integrato.

3. Il tavolo permanente vedrà il coordinamento del Comune di Cremona e il coinvolgimento dei principali attori pubblici, tra cui ASST di Cremona, e dei soggetti del privato sociale presenti sul territorio comunale e impegnati nel contrasto alla grave marginalità.

NORMATIVA

1. Legge 8 novembre 2000, n. 328, "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";

2. D. lgs. 15 settembre 2017, n. 147 "Disposizioni per l'introduzione di un Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

misura nazionale di contrasto alla povertà" e successive modificazioni.

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Emanuele Pantisano**
Pratica trattata da **PANTISANO EMANUELE**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 15
COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 28 GENNAIO 2026

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 15
COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 28 GENNAIO 2026

DELIBERA

DECISIONE 1. Istituire un tavolo permanente concernente il fenomeno della grave marginalità e dei senza fissa dimora sul territorio comunale, con coordinamento del Comune di Cremona tramite il Settore Politiche Sociali, in collaborazione con la Polizia Locale e con il coinvolgimento dei principali attori pubblici, tra cui ASST di Cremona, e dei soggetti del privato sociale competenti nell'ambito del contrasto alla grave marginalità.

EFFETTI 1. L'istituzione del tavolo permanente consentirà di rafforzare il coordinamento delle azioni già in essere, migliorare la capacità di lettura del fenomeno, favorire interventi più tempestivi e coerenti e contribuire alla costruzione di risposte stabili e integrate, con ricadute positive sia per le persone in condizioni di grave marginalità sia per la tutela degli spazi pubblici e dei servizi essenziali della città.

ALLEGATI

- **PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA** (impronta:
E1AC20EDD4F80394AE08BB29EE9F175389A704420DC997F81B18D2271A68E907)
- **PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE** (impronta:
32970444D3B1A062719AD9EFAA837ED2D5E63EAB6BD3A2CBD2B4754A59855A43)

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Emanuele Pantisano**
Pratica trattata da **PANTISANO EMANUELE**