



Cremona

COMUNE DI CREMONA

Determinazione dirigenziale

355/2026 del 04/03/2026

OGGETTO

Primo elenco di strutture di accoglienza per l'erogazione del servizio di accoglienza residenziale di Minori Stranieri Non Accompagnati (MSNA) EXTRASAI. Approvazione dello schema di convenzione e allegato tecnico 2026 e relativo impegno di spesa e contestuale acquisizione del CIG ai soli fini della tracciabilità.

Settore

SETTORE POLITICHE SOCIALI

Servizio

Servizio Sociale di Territorio

IL DIRETTORE

PREMESSE

1. La normativa vigente pone in capo ai Sindaci l'onere dell'accoglienza dei minori non accompagnati, stranieri e non. Ciascun Comune, nel rispetto della normativa nazionale e regionale, determina liberamente le modalità di erogazione dei servizi di accoglienza (gestione diretta del servizio, affidamento a soggetto del privato sociale, affido familiare).
2. D. Lgs. n. 286/98 "Testo Unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero" e ss.mm.ii.
3. Decreto Legge n. 95/2012, art. 23 c. 11, convertito con modificazioni dalla Legge n. 135/2012, che istituisce presso il Ministero del lavoro e delle politiche sociali il Fondo nazionale per l'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati.
4. D. Lgs. n. 142/2015 e successive modifiche e integrazioni "Attuazione della direttiva 2013/33/UE recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE, recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale".
5. Legge n. 47/2017 "Disposizione in materia di misure di protezione dei minori stranieri non accompagnati" e ss.mm.ii.
6. D. Lgs. n. 117/2017 e ss.mm.ii. "Codice del Terzo Settore", a norma dell'art. 4, comma 1 secondo cui "Sono enti del Terzo settore le organizzazioni di volontariato, le associazioni di promozione sociale, gli enti filantropici, le imprese sociali, incluse le cooperative sociali, le reti associative, le società di mutuo soccorso, le associazioni, riconosciute o non riconosciute, le fondazioni e gli altri enti di carattere privato diversi dalle società costituiti per il perseguimento, senza scopo di lucro, di finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale mediante lo svolgimento, in via esclusiva o principale, di una o più attività di interesse generale in forma di azione volontaria o di erogazione gratuita di denaro, beni o servizi, o di mutualità o di produzione o scambio di beni o servizi, ed iscritti nel registro unico nazionale del Terzo settore"; e dell'art. 5 il cui incipit recita "Gli enti del Terzo settore, diversi dalle imprese sociali incluse le cooperative sociali, esercitano in via esclusiva o principale una o più attività di interesse generale... Si considerano di interesse generale... ..le attività aventi ad oggetto (tra le altre) r) accoglienza umanitaria ed integrazione sociale dei migranti".
7. Comunicazione della Prefettura – Ufficio Territoriale del Governo di Cremona n. 69257-2022/AreaIV/Imm del 17/11/2022 "Fondo nazionale per l'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati. Rideterminazione del contributo a favore dei Comuni".

pag. 1/8

Documento firmato digitalmente, il cui originale informatico **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Direttore: **GROSSI EUGENIA**

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Emanuele Pantisano**

Pratica trattata da **Prigiallo Francesco**

8. A fronte delle risorse disponibili sul Fondo nazionale per l'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati, l'Ufficio Territoriale del Governo di Cremona ha definito un contributo massimo pro-die di € 100,00 a partire dall'01/01/2023 per ogni minore accolto, in relazione al rispetto delle linee di indirizzo e dei requisiti minimi per garantire servizi di accoglienza in grado di coniugare qualità ed appropriatezza degli interventi con le disponibilità finanziarie.

9. Decreto legislativo 18 agosto 2014 n 142 "Attuazione della direttiva 2013/33/UE recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE, recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale".

10. Determinazione Dirigenziale n. 203 del 09/02/2024 "Minori Stranieri Non Accompagnati (MSNA) EXTRASAI in strutture di accoglienza. Accertamento dell'entrata per gli anni 2024-2025-2026."

11. Determinazione Dirigenziale n. 2627 del 19/12/2025 "Avvio procedura e contestuale approvazione schema Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse a stipulare Accordi Contrattuali con il Comune di Cremona per l'accoglienza in strutture nell'ambito della tutela di Minori Stranieri Non Accompagnati, sistema EXTRA-SAI."

12. Determinazione Dirigenziale n. 248 del 18/02/2026 "Approvazione elenco strutture di cui all' Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse a stipulare Accordi Contrattuali con il Comune di Cremona per l'accoglienza in strutture nell'ambito della tutela di Minori Stranieri Non Accompagnati, sistema EXTRA-SAI."

13. Determinazione ANAC n. 4 del 07/07/2011 recante "Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136", aggiornata con delibera n. 585 del 19 dicembre 2023.

MOTIVAZIONE

1. Stante il fatto che il volume degli arrivi rimane, sia a livello nazionale e in particolar modo a livello locale, emergenziale e che il progetto SAI territoriale e nazionale risulta saturo, si rende necessario prorogare, in continuità con gli ultimi anni, l'accoglienza dei MSNA Extrasai anche per l'anno 2026 impegnando le somme di spettanza agli enti gestori che hanno confermato la propria disponibilità, attraverso la manifestazione di interesse, ad accogliere i nuovi minori stranieri non accompagnati in arrivo nella città di Cremona, oltre a quelli già presenti presso le stesse.

2. Con Determinazione Dirigenziale n. 2627 del 19/12/2025 si è dato avvio alla procedura e alla contestuale approvazione dello schema di Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse a stipulare Convenzioni con il Comune di Cremona per l'accoglienza in strutture nell'ambito della tutela di Minori Stranieri Non Accompagnati, sistema EXTRA-SAI.

4. Con Determinazione Dirigenziale n. 248 del 18/02/2026 si procedeva ad approvare l'elenco strutture di cui all'avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse a stipulare Convenzioni con il Comune di Cremona per l'accoglienza in strutture nell'ambito della tutela di Minori Stranieri Non Accompagnati, sistema EXTRA-SAI.

5. Alla luce della procedura ad evidenza pubblica effettuata a seguito dell'Avviso prot. n. 110422 del 22/12/2025 (registro albo pretorio n. 3866/2025) e del relativo elenco delle strutture aderenti, nonché della determinazione ANAC n. 4/2011, che al punto 3.5 intitolato "Servizi sanitari e sociali" (così come indicata nel punto 14 delle premesse) prevede la possibilità per "la stazione appaltante di poter acquisire il CIG in occasione della sottoscrizione della convenzione con l'operatore economico accreditato", e considerata l'interpretazione della normativa in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, il RUP del Settore Politiche Sociali ha ritenuto opportuno richiedere, per il tramite della piattaforma PCP messa a disposizione da ANAC, l'acquisizione del CIG ai soli fini della tracciabilità (scheda P5).

6. Sulla base della stessa determinazione ANAC n. 4/2011 occorre procedere all'approvazione dello schema di convenzione (Allegato A) e il relativo allegato tecnico (Allegato B) che disciplinerà i rapporti con il primo elenco delle strutture di accoglienza che hanno confermato positivamente l'adesione agli schemi medesimi per l'anno 2026.

7. Il primo elenco delle cooperative che hanno aderito positivamente alla richiesta da parte del Settore Politiche Sociali alla stipula dei relativi schemi sono così denominate:

- Fuoriclasse Società Cooperativa Sociale onlus con retta giornaliera di € 95,23 + IVA 5% per un totale di € 100,00;
- Arci Porto Sicuro Società Cooperativa Sociale con retta giornaliera di € 95,23 + IVA 5% per un totale di € 100,00;
- Associazione per l'accoglienza A Braccia Larghe con retta giornaliera di € 95,23 + IVA 5% per un totale di € 100,00;
- Global C@re Cooperativa Sociale Onlus con retta giornaliera di € 95,23 + IVA 5% per un totale di € 100,00;
- Perseo Società Cooperativa Sociale O.N.L.U.S. con retta giornaliera di € 110,00 + IVA 5% per un totale di € 115,50;
- Cooperativa Sociale le Nuvole con retta giornaliera di € 95,23 + IVA 5% per un totale di € 100,00.

8. Attesa l'emergenzialità del servizio e la continuità dello stesso, in quanto i su indicati enti gestori hanno in accoglienza numerosi MSNA in carico al Comune di Cremona, è necessario provvedere ad un impegno di spesa presunto basato sulla possibile permanenza dei minori fino al compimento della maggiore età o per tutto il 2026.

9. La spesa stimata per l'accoglienza dei MSNA durante l'anno 2026 per gli enti gestori citati al punto 6 della motivazione è di € 3.811.287,00 (iva 5% inclusa), seconda la retta giornaliera (onnicomprensiva di vitto, alloggio e accompagnamento educativo).

10. Gli enti gestori in questione, erogando il servizio in strutture differenti sulla base della loro grandezza e capacità di ospitare e con importo retta pro-die e pro-utente diversi, si è reso necessario suddividere la spesa presunta sui seguenti capitoli e in modo proporzionale:

- Fuoriclasse Società Cooperativa Sociale onlus la spesa presunta è pari ad € 1.250.000,00 (iva 5% inclusa) che trova finanziamento sul Capitolo di PEG n. 22350/8;
- Arci Porto Sicuro Società Cooperativa Sociale la spesa presunta è pari ad € 500.000,00 (iva 5% inclusa) che trova finanziamento sul Capitolo di PEG n. 22350/8;
- Associazione per l'accoglienza A Braccia Larghe la spesa presunta è pari ad € 700.000,00 (iva 5% inclusa) che trova finanziamento sul Capitolo di PEG n. 22350/8;
- Global C@re Cooperativa Sociale Onlus la spesa presunta è pari ad € 800.000,00 (iva 5% inclusa) che trova finanziamento sul Capitolo di PEG n. 22350/8;
- Cooperativa Sociale le Nuvole la spesa presunta è pari ad € 400.000,00 (iva 5% inclusa) che trova finanziamento sul Capitolo di PEG n. 22350/8;
- Perseo Società Cooperativa Sociale O.N.L.U.S. la spesa presunta è pari ad € 161.287,00 (iva 5% inclusa) che trova finanziamento per € 150.000,00 sul Capitolo di PEG n. 22350/8 e i restanti € 11.287,00 sul Capitolo di PEG n. 22356/8.

PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027, in particolare nella sezione Rischi Corruttivi e Trasparenza – appendice 3 - Elenco Misure Generali e Specifiche, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto

pag. 3/8

Documento firmato digitalmente, il cui originale informatico **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Direttore: **GROSSI EUGENIA**
Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Emanuele Pantisano**
Pratica trattata da **Prigiallo Francesco**

(distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale M14 del PIAO vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali M11 e M14 del PIAO vigente, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente dell'Ente, approvato con deliberazione di Giunta n. 224 del 04/10/2023).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

- Si è in possesso di regolare documento unico di regolarità contributiva (DURC) degli enti gestori.

- Preso atto che si è proceduto all'assunzione del CIG ai soli fini della tracciabilità per le seguenti enti gestori:

* Fuoriclasse Società Cooperativa Sociale onlus: BA9E3FCA31;

* Arci Porto Sicuro Società Cooperativa Sociale: BA9D98DE02;

* Associazione per l'accoglienza A Braccia Larghe: BA9DA29EBE;

* Global C@re Cooperativa Sociale Onlus: BA9DBA6929;

* Cooperativa Sociale le Nuvole: BA9DD330C9;

* Perseo Società Cooperativa Sociale O.N.L.U.S.: BA9DD9B69A.

- Punto 3.5 (Servizi sanitari e sociali) della determinazione ANAC del 4 luglio 2011 così come aggiornata con delibera 585 del dicembre 2023.

PRE-VERIFICHE CONTABILI

Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 18 dicembre 2025, dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2026-2028" e successive modifiche.

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 50 del 18 dicembre 2025, dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2026-2028 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 362 del 30 dicembre 2025, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028" e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto evidenziato nella tabella riportata nel dispositivo.

- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

NORMATIVA

- D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";
- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".
- Decreto Legislativo n.18 agosto 2015, n. 142 "Attuazione della direttiva 2013/33/UE recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE, recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale".
- Conferenza Unificata del 10 Luglio 2014 "Intesa tra il Governo, le Regioni e gli Enti Locali sul Piano Nazionale per fronteggiare il flusso straordinario di cittadini extracomunitari, adulti, famiglie e minori stranieri non accompagnati", ai sensi dell'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131.
- Decreto Legge 6 luglio 2012, n. 95 "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini.
- Legge del 7 agosto 2012, n. 135 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95 recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini".
- Legge Regione Lombardia del 7 aprile 2017 n. 47 "Disposizioni in materia di misure di protezione dei minori stranieri non accompagnati".
- Determinazione ANAC del 4 luglio 2011 così come aggiornata con delibera 585 del dicembre 2023.
- Decreto Legislativo n. 117 del 2017: "Codice del Terzo settore, a norma dell'articolo 1, comma 2, lettera b), della legge 6 giugno 2016, n. 106", Titolo VII.

DETERMINA

DECISIONE

1. Approvare lo schema di convenzione (Allegato A) che disciplinerà i rapporti con le strutture di accoglienza fino al 31/12/2026 e all'approvazione dell'allegato tecnico (Allegato B).
2. Dare atto che la spesa di € 3.811.287,00 trova integrale copertura in entrata sul collegato Capitolo di PEG n. 2835, Accertamento n. 2026/5 come segue:
 - Fuoriclasse Società Cooperativa Sociale onlus la spesa presunta è pari ad € 1.250.000,00 (iva 5% inclusa) - Capitolo di PEG n. 22350/8;

pag. 5/8

Documento firmato digitalmente, il cui originale informatico **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Direttore: **GROSSI EUGENIA**
Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Emanuele Pantisano**
Pratica trattata da **Prigiallo Francesco**

- Arci Porto Sicuro Società Cooperativa Sociale la spesa presunta è pari ad € 500.000,00 (iva 5% inclusa) - Capitolo di PEG n. 22350/8;
 - Associazione per l'accoglienza A Braccia Larghe la spesa presunta è pari ad € 700.000,00 (iva 5% inclusa) - Capitolo di PEG n. 22350/8;
 - Global C@re Cooperativa Sociale Onlus la spesa presunta è pari ad € 800.000,00 (iva 5% inclusa) - Capitolo di PEG n. 22350/8;
 - Cooperativa Sociale le Nuvole la spesa presunta è pari ad € 400.000,00 (iva 5% inclusa) - Capitolo di PEG n. 22350/8;
 - Perseo Società Cooperativa Sociale O.N.L.U.S. la spesa presunta è pari ad € 161.287,00 (iva 5% inclusa) - per € 150.000,00 sul Capitolo di PEG n. 22350/8 e i restanti € 11.287,00 sul Capitolo di PEG n. 22356/8.

3. Provvedere all'acquisizione dei CIG ai soli fini della tracciabilità per il primo elenco degli enti gestori individuati.

4. Dà atto che i relativi importi trovano riscontro nella tabella in calce.

EFFETTI

La presente determinazione dirigenziale verrà pubblicata sul sito istituzionale del Comune di Cremona ai sensi del Decreto Legislativo n. 33 del 14 marzo 2013.

Movimenti contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo/Articolo	Piano Finanziario	Soggetto	Movimento	Importo
U / Sub Impegno	2026	22350/8 SPESE PER PROGETTI SOCIO-ASSISTENZIALI - MSNA: contratti di servizio di assistenza sociale residenziale e semiresidenziale - (SPESA FINANZIATA CON CONTRIBUTO STATALE)	1.03.02.15.008	52172	2026/1591	1.250.000,00
Missione e Programma			12 01			
CIG			BA9E3FCA31			
CUP						
Anno di Esigibilità			2026			
Centro di Costo			N1481 Immigrazione MSNA-inserim.			
U / Sub Impegno	2026	22350/8 SPESE PER PROGETTI SOCIO-ASSISTENZIALI - MSNA: contratti di servizio di assistenza sociale residenziale e semiresidenziale - (SPESA FINANZIATA CON CONTRIBUTO STATALE)	1.03.02.15.008	52880	2026/1591	500.000,00
Missione e Programma			12 01			
CIG			BA9D98DE02			
CUP						
Anno di Esigibilità			2026			
Centro di Costo			N1481 Immigrazione MSNA-inserim.			

U / Sub Impegno	2026	22350/8 SPESE PER PROGETTI SOCIO-ASSISTENZIALI - MSNA: contratti di servizio di assistenza sociale residenziale e semiresidenziale - (SPESA FINANZIATA CON CONTRIBUTO STATALE)	1.03.02.15.008	45130	2026/1591	700.000,00
Missione e Programma			12 01			
CIG			BA9DA29EBE			
CUP						
Anno di Esigibilità			2026			
Centro di Costo			N1481 Immigrazione MSNA-inserim.			
U / Sub Impegno	2026	22350/8 SPESE PER PROGETTI SOCIO-ASSISTENZIALI - MSNA: contratti di servizio di assistenza sociale residenziale e semiresidenziale - (SPESA FINANZIATA CON CONTRIBUTO STATALE)	1.03.02.15.008	53918	2026/1591	800.000,00
Missione e Programma			12 01			
CIG			BA9DBA6929			
CUP						
Anno di Esigibilità			2026			
Centro di Costo			N1481 Immigrazione MSNA-inserim.			
U / Sub Impegno	2026	22350/8 SPESE PER PROGETTI SOCIO-ASSISTENZIALI - MSNA: contratti di servizio di assistenza sociale residenziale e semiresidenziale - (SPESA FINANZIATA CON CONTRIBUTO STATALE)	1.03.02.15.008	42099	2026/1591	400.000,00
Missione e Programma			12 01			
CIG			BA9DD330C9			
CUP						
Anno di Esigibilità			2026			
Centro di Costo			N1481 Immigrazione MSNA-inserim.			
U / Sub Impegno	2026	22350/8 SPESE PER PROGETTI SOCIO-ASSISTENZIALI - MSNA: contratti di servizio di assistenza sociale residenziale e semiresidenziale - (SPESA FINANZIATA CON CONTRIBUTO STATALE)	1.03.02.15.008	51683	2026/1591	150.000,00
Missione e Programma			12 01			

CIG	BA9DD9B69A
CUP	
Anno di Esigibilità	2026
Centro di Costo	N1481 Immigrazione MSNA-inserim.

U / Impegno	2026	22356/8 INSERIMENTI IN COMUNITA' ALLOGGIO MINORI STRANIERI - CAM: contratti di servizio di assistenza sociale residenziale e semiresidenziale	1.03.02.15.008	51683		11.287,00
Missione e Programma			12 01			
CIG			BA9DD9B69A			
CUP						
Anno di Esigibilità			2026			
Centro di Costo			N1481 Immigrazione MSNA-inserim.			

ALLEGATI

- **ALLEGATO B** (impronta: 1B93E409A7FB59F7E46331E9774B7A7B68482D5EF6496B40CC1E6A3843F74EC4)
- **ALLEGATO A** (impronta: 73532A102CCCED20BDC3B70E9A2675202D6935E64591CB2F85E271044C817791)