

**OGGETTO** **MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGANTI (MSNA) EXTRASAI. Approvazione dello schema di convenzione e capitolato tecnico per l'annualità 2026. Rideterminazione della spesa di cui alla Determinazione Dirigenziale 2026/355 del 25/02/2026 e contestuale impegno di spesa.**

**Settore** SETTORE POLITICHE SOCIALI

**Servizio** Ufficio Pari Opportunità

**IL DIRETTORE**

- PREMESSE**
1. Comunicazione della Prefettura – Ufficio Territoriale del Governo di Cremona n. 69257-2022/AreaIV/Imm del 17/11/2022 “Fondo nazionale per l'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati. Rideterminazione del contributo a favore dei Comuni”.
  2. A fronte delle risorse disponibili sul Fondo nazionale per l'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati, l'Ufficio Territoriale del Governo di Cremona ha definito un contributo massimo pro-die di € 100,00 a partire dall'01/01/2023 per ogni minore accolto, in relazione al rispetto delle linee di indirizzo e dei requisiti minimi per garantire servizi di accoglienza in grado di coniugare qualità ed appropriatezza degli interventi con le disponibilità finanziarie.
  3. Determinazione Dirigenziale n. 2024/203 del 09/02/2024 "Minori Stranieri Non Accompagnati (MSNA) EXTRASAI in strutture di accoglienza. Accertamento dell'entrata per gli anni 2024-2025-2026."
  4. Determinazione Dirigenziale n. 2627 del 19/12/2025 "Avvio procedura e contestuale approvazione schema Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse a stipulare Accordi Contrattuali con il Comune di Cremona per l'accoglienza in strutture nell'ambito della tutela di Minori Stranieri Non Accompagnati, sistema EXTRA-SAI."
  5. Determinazione Dirigenziale n. 248 del 18/02/2026 "Approvazione elenco strutture di cui all' Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse a stipulare Accordi Contrattuali con il Comune di Cremona per l'accoglienza in strutture nell'ambito della tutela di Minori Stranieri Non Accompagnati, sistema EXTRA-SAI." 13. Determinazione ANAC n. 4 del 07/07/2011 recante "Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136", aggiornata con delibera n. 585 del 19 dicembre 2023.
  6. Determinazione Dirigenziale n. 355 del 04/03/2026 "Primo elenco di strutture di accoglienza per l'erogazione del servizio di accoglienza residenziale di Minori Stranieri Non Accompagnati (MSNA) EXTRASAI. Approvazione dello schema di convenzione e allegato tecnico 2026 e relativo impegno di spesa e contestuale acquisizione del CIG ai soli fini della tracciabilità."
  7. Determinazione Dirigenziale n. 379 del 02/03/2026: "Presenza d'atto di cessione del ramo d'azienda tra Fuoriclasse Società Cooperativa Sociale Onlus e New Life Società Cooperativa Sociale e contestuale modifica del fornitore relativo al servizio di accoglienza di soggetti richiedenti asilo e rifugiati, appartenente alla categoria dei MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI."

**MOTIVAZIONE** 1. A fronte delle risorse disponibili sul Fondo nazionale per l'accoglienza dei minori stranieri non

accompagnati, l'Ufficio Territoriale del Governo di Cremona ha definito un contributo massimo pro-die di Euro 100,00 a partire dall'01/01/2023 per ogni minore accolto, in relazione al rispetto delle linee di indirizzo e dei requisiti minimi per garantire servizi di accoglienza in grado di coniugare qualità ed appropriatezza degli interventi con le disponibilità finanziarie.

2. Con determinazione n. 379/2026 sopra richiamata, il Comune di Cremona ha preso atto della cessione del ramo d'azienda tra Fuoriclasse Società Cooperativa Sociale Onlus e New Life Società Cooperativa Sociale.

3. La cooperativa sociale Fuoriclasse, a seguito della procedura avviata dalla Determinazione n. 2627/2025 sopra richiamato, aveva in essere con il Comune di Cremona una convenzione per l'accoglienza residenziale di Minori Stranieri Non Accompagnati (MSNA) EXTRASAI.

4. Da quanto indicato dall'articolo 4 dell'atto notarile con cui è stata sancita la cessione di ramo d'azienda si rileva che: "sono espressamente inclusi nella cessione i contratti in corso alla data della stessa, riferiti al ramo di azienda ceduto..." e, dunque, la cessione del ramo d'azienda tra i due enti gestori citati ha avuto come conseguenza oltre che il passaggio dei beni mobili e delle attrezzature utili ai fini dell'accoglienza dei MSNA, anche del trasferimento degli stessi con relativo nuovo periodo di fatturazione dal 1° febbraio 2026.

5. Il Comune di Cremona ha verificato i requisiti di carattere tecnico generale della New Life Società Cooperativa Sociale necessari per sancire il subentro di quest'ultima alla Società Cooperativa Fuoriclasse ritenendola idonea all'erogazione del servizio oggetto di cessione.

6. In relazione a quanto precedentemente indicato, si rende necessario approvare pertanto lo schema di convenzione con la Società Cooperativa Sociale New Life e del relativo capitolato per dare corso operativamente al subentro determinato dalla cessione di ramo d'azienda di cui alla determinazione 379/2026.

7. Di conseguenza occorre rideterminare per l'anno 2026 la spesa di Fuoriclasse Società Cooperativa Sociale Onlus in € 1.150.000,00 (iva 5% inclusa), comportante una variazione in diminuzione di €100.000,00 (iva 5% inclusa), secondo la retta giornaliera (omnicomprensiva di vitto, alloggio e accompagnamento educativo) di € 100,00 (iva 5% inclusa) in favore di New Life Società Cooperativa Sociale, così come dettagliato dall'Allegato C.

8. Considerato che l'ente gestore New Life Società Cooperativa Sociale eroga il servizio con una retta giornaliera per utente pari a € 100,00 (iva 5% inclusa) — importo massimo rimborsabile dalla Prefettura — la spesa complessiva presunta, pari a €100.000,00 sarà imputata interamente al Capitolo di PEG n. 22350/8.

9. Alla luce della procedura ad evidenza pubblica effettuata, nonché della determinazione ANAC n. 4/2011, che al punto 3.5 intitolato "Servizi sanitari e sociali" (così come indicata nel punto 14 delle premesse) prevede la possibilità per "la stazione appaltante di poter acquisire il CIG in occasione della sottoscrizione della convenzione con l'operatore economico accreditato", e considerata l'interpretazione della normativa in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, il RUP del Settore Politiche Sociali ha ritenuto opportuno richiedere, per il tramite della piattaforma PCP messa a disposizione da ANAC, l'acquisizione del CIG ai soli fini della tracciabilità (scheda P5).

**PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE** Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026-2028, in particolare nella sotto sezione Rischi Corruttivi e Trasparenza – appendice 3 - Elenco Misure Generali e Specifiche, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale M14 del PIAO vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali M11 e M14 del PIAO vigente, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente dell'Ente, approvato con deliberazione di Giunta n. 224 del 04/10/2023).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

- Dato atto che il DURC acquisito risulta regolare.

- Preso atto che si è proceduto all'assunzione del CIG N. BACAFD135C

**PRE-VERIFICHE CONTABILI** Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 18 dicembre 2025, dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2026-2028" e successive modifiche.

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 50 del 18 dicembre 2025, dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2026-2028 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 362 del 30 dicembre 2025, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028" e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto evidenziato nella tabella riportata nel dispositivo.

- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

**NORMATIVA** - D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107

“Funzioni e responsabilità della dirigenza”, art. 151 “Principi in materia di contabilità”, art. 153 “Servizio economico finanziario”;

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”;

- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

- Decreto Legislativo n.18 agosto 2015, n. 142 "Attuazione della direttiva 2013/33/UE recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE, recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale".

- Conferenza Unificata del 10 Luglio 2014 "Intesa tra il Governo, le Regioni e gli Enti Locali sul Piano Nazionale per fronteggiare il flusso straordinario di cittadini extracomunitari, adulti, famiglie e minori stranieri non accompagnati", ai sensi dell'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131.

- Decreto Legge 6 luglio 2012, n. 95 "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini.

- Legge del 7 agosto 2012, n. 135 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95 recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini".

- Legge Regione Lombardia del 7 aprile 2017 n. 47 "Disposizioni in materia di misure di protezione dei minori stranieri non accompagnati".

- D. Lgs. n. 286/98 “Testo Unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell’immigrazione e norme sulla condizione dello straniero” e ss.mm.ii.

- Decreto Legge n. 95/2012, art. 23 c. 11, convertito con modificazioni dalla Legge n. 135/2012, che istituisce presso il Ministero del lavoro e delle politiche sociali il Fondo nazionale per l'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati.

- Decreto legislativo 18 agosto 2014 n 142 "Attuazione della direttiva 2013/33/UE recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE, recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale".

- Legge n. 47/2017 “Disposizione in materia di misure di protezione dei minori stranieri non accompagnati” e ss.mm.ii.

- D. Lgs. n. 117/2017 e ss.mm.ii. “Codice del Terzo Settore”, a norma dell’art. 4, comma 1 secondo cui “Sono enti del Terzo settore le organizzazioni di volontariato, le associazioni di promozione sociale, gli enti filantropici, le imprese sociali, incluse le cooperative sociali, le reti associative, le società di mutuo soccorso, le associazioni, riconosciute o non riconosciute, le fondazioni e gli altri enti di carattere privato diversi dalle società costituiti per il perseguimento, senza scopo di lucro, di finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale mediante lo svolgimento, in via esclusiva o principale, di una o più attività di interesse generale in forma di azione volontaria o di erogazione gratuita di denaro, beni o servizi, o di mutualità o di produzione o scambio di beni o servizi, ed

iscritti nel registro unico nazionale del Terzo settore”; e dell’art. 5 il cui incipit recita “Gli enti del Terzo settore, diversi dalle imprese sociali incluse le cooperative sociali, esercitano in via esclusiva o principale una o più attività di interesse generale... Si considerano di interesse generale... ..le attività aventi ad oggetto (tra le altre) r) accoglienza umanitaria ed integrazione sociale dei migranti”.

## DETERMINA

### DECISIONE

1. Approvare, verificati i requisiti di carattere tecnico generale della New Life Società Cooperativa Sociale valutata idonea al suo subentro alla Società Cooperativa Fuoriclasse nella erogazione del servizio di accoglienza in strutture nell’ambito della tutela di Minori Stranieri Non Accompagnati, sistema EXTRA-SAI, come da determinazione n. 379/2026: lo schema di convenzione (Allegato A) che disciplinerà i rapporti con l’ente gestore New Life Società Cooperativa Sociale fino al 31/12/2026 e il relativo capitolato tecnico (Allegato B).
2. Rideterminare la spesa di Fuoriclasse Società Cooperativa Sociale Onlus in € 1.150.000,00 (iva 5% inclusa), comportante una variazione in diminuzione di €100.000,00 (iva 5% inclusa), in favore di New Life Società Cooperativa Sociale, che trova copertura sul collegato Capitolo di PEG n. 2835, Accertamento n. 2026/5 e finanziata sul capitolo di PEG n. 22350/8, come dettagliato nell’Allegato C.
3. Provvedere all’acquisizione dei CIG ai soli fini della tracciabilità per l’ente gestore New Life Società Cooperativa Sociale.
4. Dare atto che i suddetti importi trovano riscontro nella tabella dei movimenti contabili in calce.

### EFFETTI

La presente determinazione dirigenziale verrà pubblicata sul sito istituzionale del Comune di Cremona ai sensi del Decreto Legislativo n. 33 del 14 marzo 2013.

### Movimenti contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo/Articolo	Piano Finanziario	Soggetto	Movimento	Importo
U / Diminuzione	2026	22350/8 SPESE PER PROGETTI SOCIO-ASSISTENZIALI - MSNA: contratti di servizio di assistenza sociale residenziale e semiresidenziale - (SPESA FINANZIATA CON CONTRIBUTO STATALE)	1.03.02.15.008	52172	2026/1591/1	100.000,00
<b>Missione e Programma</b>			12 01			
<b>CIG</b>			BA9E3FCA31			
<b>CUP</b>						
<b>Anno di Esigibilità</b>						
<b>Centro di Costo</b>			N1481 Immigrazione MSNA-inserim.			

U / Sub Impegno	2026	22350/8 SPESE PER PROGETTI SOCIO-ASSISTENZIALI - MSNA: contratti di servizio di assistenza sociale residenziale e semiresidenziale - (SPESA FINANZIATA CON CONTRIBUTO STATALE)	1.03.02.15.008	54794	2026/1591	100.000,00
<b>Missione e Programma</b>			12 01			
<b>CIG</b>			BACAFD135C			
<b>CUP</b>						
<b>Anno di Esigibilità</b>			2026			
<b>Centro di Costo</b>			N1481 Immigrazione MSNA-inserim.			

**ALLEGATI**

- **ALLEGATO A** (impronta: 73532A102CCED20BDC3B70E9A2675202D6935E64591CB2F85E271044C817791)
- **ALLEGATO C** (impronta: 1AEEAAC89A2EFA377DC4812E2E9160358C83F27BED9B6C95D31A929894EB7C2F)
- **ALLEGATO B - Capitolato tecnico** (impronta: CBCE132AC8AB0776532F9963B5FA0FC6051E66A1643C4CA03A92C6A3D928CD03)