



# Cremona

COMUNE DI CREMONA

**Estratto del verbale della seduta della Giunta Comunale del 22 aprile 2026**

## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 104**

### **COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 22 APRILE 2026**

Oggetto: **Atto di indirizzo per la stipula di n. 2 convenzioni tra il Comune di Cremona e l'Associazione Provinciale "Asili e Scuole Materne A.D.A.S.M. – F.I.S.M.", finalizzate al sostegno economico delle famiglie con bambini residenti frequentanti le scuole dell'infanzia paritarie a gestione privata del territorio comunale, relative rispettivamente al periodo gennaio–giugno 2026 e all'anno scolastico 2026/2027.**

Il 22 aprile 2026 si è riunita la Giunta Comunale presso la sede municipale all'interno di Palazzo comunale, con l'osservanza delle formalità prescritte dalla vigente normativa e alla luce della disciplina comunale per il relativo funzionamento.

Per la trattazione dell'oggetto di cui sopra si hanno le seguenti presenze:

<i>Cognome Nome</i>	<i>Qualifica</i>	<i>Presenti/Assenti</i>	<i>Da remoto</i>
VIRGILIO LEONARDO	Sindaco	<b>presente</b>	
ROMAGNOLI FRANCESCA	Vice Sindaco	<b>presente</b>	
CARLETTI PAOLO GIUSEPPE ANDREA	Assessore	<b>presente</b>	
BURGAZZI LUCA	Assessore	<b>presente</b>	
DELLA GIOVANNA MARINA	Assessore	<b>presente</b>	
PASQUALI SIMONA	Assessore	<b>presente</b>	
BONA RODOLFO	Assessore	<b>presente</b>	
ZANACCHI LUCA	Assessore	<b>presente</b>	
CANALE SANTO	Assessore	<b>presente</b>	
MOZZI ROBERTA	Assessore	assente	

Partecipa in presenza il Segretario Generale: **DOT.SSA DI GIROLAMO GABRIELLA**

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Bardelli Silvia**  
Pratica trattata da **Concari Matteo**

## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 104**

**COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 22 APRILE 2026**

### **LA GIUNTA COMUNALE**

Vista la proposta deliberativa ad oggetto:

**Atto di indirizzo per la stipula di n. 2 convenzioni tra il Comune di Cremona e l'Associazione Provinciale "Asili e Scuole Materne A.D.A.S.M. – F.I.S.M.", finalizzate al sostegno economico delle famiglie con bambini residenti frequentanti le scuole dell'infanzia paritarie a gestione privata del territorio comunale, relative rispettivamente al periodo gennaio–giugno 2026 e all'anno scolastico 2026/2027.**

Visti i pareri allegati alla stessa

### **DELIBERA**

1. di approvare, con voto unanime favorevole dei presenti espresso in forma palese, la proposta deliberativa ad oggetto:

**Atto di indirizzo per la stipula di n. 2 convenzioni tra il Comune di Cremona e l'Associazione Provinciale "Asili e Scuole Materne A.D.A.S.M. – F.I.S.M.", finalizzate al sostegno economico delle famiglie con bambini residenti frequentanti le scuole dell'infanzia paritarie a gestione privata del territorio comunale, relative rispettivamente al periodo gennaio–giugno 2026 e all'anno scolastico 2026/2027.**

2. di dichiarare, con separata votazione, con voto unanime favorevole dei presenti espresso in forma palese, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267.

Letto, approvato e sottoscritto.

**IL PRESIDENTE**

**VIRGILIO LEONARDO**

**IL SEGRETARIO GENERALE**

**DI GIROLAMO GABRIELLA**

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Bardelli Silvia**  
Pratica trattata da **Concari Matteo**

## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 104**

**COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 22 APRILE 2026**

**Settore** SETTORE POLITICHE EDUCATIVE E ISTRUZIONE

**Servizio** Servizio Politiche Educative e Istruzione

**OGGETTO** **Atto di indirizzo per la stipula di n. 2 convenzioni tra il Comune di Cremona e l'Associazione Provinciale "Asili e Scuole Materne A.D.A.S.M. - F.I.S.M.", finalizzate al sostegno economico delle famiglie con bambini residenti frequentanti le scuole dell'infanzia paritarie a gestione privata del territorio comunale, relative rispettivamente al periodo gennaio-giugno 2026 e all'anno scolastico 2026/2027.**

**PREMESSE** 1. Visto il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026-2028, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 18/12/2025: Obiettivo Operativo DUP 25.29.3.1.12 - Giovani e famiglie, Missione 4 - Istruzione e diritto allo studio, Programma 4.06 - Servizi ausiliari all'istruzione: "Monitoraggio e sviluppo [...]".

2. Richiamata la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 2024/64 del 19/12/2024 "Approvazione del piano comunale biennale dei servizi in materia di diritto allo studio a favore delle scuole per l'infanzia, delle scuole primarie e delle scuole secondarie di primo e secondo grado: "Piano per gli interventi comunali per il Diritto allo Studio a.s. 2024/2025 e a.s. 2025/2026".

3. Richiamata la Deliberazione di Giunta Comunale n. 2025/34 del 12/02/2025 "Atto di indirizzo in ordine alla stipula, per l'anno 2025, di una convenzione tra il Comune di Cremona e l'Associazione Provinciale "Asili e Scuole Materne A.D.A.S.M. - F.I.S.M. (Asili e Scuole per l'infanzia a gestione autonoma)" finalizzata al sostegno delle Scuole infanzia paritarie a gestione privata del territorio comunale".

**MOTIVAZIONE** 1. Considerato che:

- le scuole infanzia paritarie a gestione privata, radicate da anni nel territorio, costituiscono una risorsa importante per la città di Cremona: nell'ottica del principio costituzionale di sussidiarietà orizzontale, concorrono infatti, insieme allo Stato e all'ente pubblico, alla realizzazione delle previsioni di legge in materia di sistema integrato di educazione e istruzione;

- la domanda di iscrizione alle scuole infanzia da parte delle famiglie cremonesi è generata dalla diffusa scolarizzazione dei bambini nella fascia di età 3-6 anni, sintomo ed effetto di uno sviluppo socio-culturale ed economico che va sostenuto ed incoraggiato anche con la collaborazione dei gestori privati, attraverso percorsi congiunti di condivisione di strategie per il raggiungimento di obiettivi comuni, nonostante il calo demografico registrato negli ultimi anni;

- l'Amministrazione Comunale, in coerenza con le indicazioni e le normative nazionali relative al segmento 0-6 anni (asilo nido e scuola infanzia), intende agevolare e promuovere la creazione di un sistema integrato "zerosei" pubblico-privato, finalizzato alla valorizzazione e al miglioramento costante della qualità dell'offerta. In quest'ottica, risulta opportuno ricorrere nuovamente allo strumento convenzionale. Quest'ultimo, infatti, consentirebbe non soltanto la chiusura del corrente anno scolastico 2025/2026 attraverso la sottoscrizione di una convenzione "gennaio - giugno 2026" del tutto analoga a quella precedente, relativa al periodo gennaio - dicembre 2025, ma anche un'evoluzione e un aggiornamento del rapporto tra le parti, attraverso una nuova convenzione organizzata sull'anno scolastico 2026/2027 che introduca nuovi elementi, soprattutto a beneficio delle famiglie con bambini residenti, quale la sperimentazione di un'agevolazione su base ISEE avente quale scopo prioritario e diretto l'abbattimento della retta di frequenza, garantendo in questo modo alle famiglie libertà di scelta all'interno di una gamma di opportunità (scuole statali, paritarie comunali e paritarie private) che rispettano standard pedagogici e organizzativi predefiniti, comparabili e di elevata qualità;

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Bardelli Silvia**  
Pratica trattata da **Concari Matteo**

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 104

### COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 22 APRILE 2026

- le scuole infanzia paritarie non comunali accolgono attualmente il 22% circa delle richieste di iscrizione provenienti dalle famiglie con bambini residenti in città;
- i servizi educativi erogati nell'ambito del sistema zero-sei anni cittadino rappresentano uno strumento fondamentale per lo sviluppo delle bambine e dei bambini, poiché ne promuovono le potenzialità, l'autonomia, la creatività e l'apprendimento, in un'ottica di effettiva uguaglianza delle opportunità;
- la storica presenza a Cremona di scuole infanzia paritarie (comunali e non) e scuole infanzia statali, nonché la collaborazione tra il Comune di Cremona e l'Associazione A.D.A.S.M. - F.I.S.M. ha finora garantito a tutti i bambini cremonesi nella fascia d'età di riferimento un posto presso la scuola infanzia;
- al fine di uniformare l'erogazione e l'accesso a tali servizi, caratterizzati da un forte impatto sulla comunità cremonese, risulta opportuno prevedere sinergie tra pubblico e privato per condividere indirizzi, esperienze, nonché per sviluppare strategie e progetti in grado di tenere conto della composizione socioculturale del Comune di Cremona, con particolare riferimento alla presenza di bambini di cittadinanza non italiana, al decremento demografico e alle differenze qualitative e organizzative tra offerta di servizi 0-3 e 3-6 anni.

#### 2. Considerato altresì che:

- l'Associazione A.D.A.S.M. - F.I.S.M. svolge la propria attività sul territorio provinciale, rappresenta le scuole infanzia paritarie private della città di Cremona e ne coordina le attività in un'ottica di semplificazione delle relazioni e a garanzia degli adempimenti. In virtù di ciò, ha manifestato la propria disponibilità a proseguire la collaborazione avviata da diversi anni con il Comune di Cremona;
- dal 2015 ad oggi, l'impegno economico assunto dall'Amministrazione Comunale a favore delle scuole anzidette, è stato pari ad € 2.170.000,00=;
- l'Amministrazione, sentito il Presidente dell'Associazione A.D.A.S.M. - F.I.S.M e i rappresentanti degli Enti gestori coinvolti, intende dare seguito alla collaborazione anzidetta, aggiornandola e qualificandola per l'anno scolastico 2026/2027, al fine di meglio rispondere alle mutate esigenze del contesto socio-economico e demografico cremonese, come rappresentato dai dati dei report annuali dell'"Osservatorio del Sistema scolastico cremonese - educazione di qualità e prevenzione della dispersione";
- l'attività avviata nell'ambito del tavolo tecnico con l'Associazione anzidetta non attiene ad una revisione del sistema, bensì ad un'evoluzione e razionalizzazione degli strumenti di collaborazione, finalizzata a renderli più coerenti con il mutato contesto demografico, educativo, socio-economico, nonché, in considerazione dell'attuale quadro di finanza pubblica, per meglio indirizzare le risorse finanziarie verso obiettivi di equità, inclusione e maggiore impatto sociale;
- nell'ambito dei confronti svolti, come risulta dai verbali acquisiti al prot. n. 26759/2026 (riunione del 05/03/2026) e al prot. n. 35898/2026 (riunione del 26/03/2026), l'Amministrazione ha condiviso la strategia e gli obiettivi verso cui tendere, con particolare riferimento all'introduzione di fasce ISEE per la determinazione delle tariffe (rette di frequenza), accompagnata da una specifica misura di incentivo economico comunale. Su richiesta degli Enti gestori delle scuole infanzia private, tale opzione, pur condivisa dall'Associazione, è stata rinviata. L'Amministrazione comunale ha quindi confermato in tal sede l'interesse a pervenire, in prospettiva, all'introduzione di sistemi di determinazione delle rette di frequenza differenziati sulla base dell'ISEE MINORENNI, ritenuti coerenti con gli obiettivi di equità sociale e di ampliamento delle possibilità di accesso e di scelta delle famiglie nell'ambito dell'offerta educativa presente sul territorio;

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Bardelli Silvia**  
Pratica trattata da **Concari Matteo**

## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 104**

### **COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 22 APRILE 2026**

- è stato pertanto condiviso di procedere in due fasi:

1) stipula di una convenzione "gennaio-giugno 2026" analoga alla precedente e contestuale stipula di una convenzione, aggiornata nei contenuti, per l'anno scolastico 2026/2027;

2) prosecuzione del tavolo di lavoro con l'Associazione, finalizzato alla costruzione di un nuovo strumento convenzionale, ulteriormente rinnovato nei contenuti che, a partire dall'anno scolastico 2027/2028, preveda l'introduzione di fasce ISEE per la determinazione delle rette di frequenza a carico delle famiglie, finalizzato a potenziare e rendere strutturale il contributo comunale erogato a sostegno delle famiglie in possesso dei requisiti previsti;

- devono ritenersi tuttora sussistenti e condivisibili le ragioni illustrate nel provvedimento richiamato al punto 3) delle premesse, alla cui motivazione si fa rinvio;

- la stipula delle convenzioni in oggetto, con particolare riferimento a quella per l'anno scolastico 2026/2027, risponde a un preciso interesse pubblico e persegue le finalità istituzionali dell'Ente, mirando a fornire un sostegno economico diretto delle famiglie con bambini residenti frequentanti le scuole dell'infanzia paritarie private del territorio, in possesso dei requisiti ISEE stabiliti e, in ogni caso, fino a concorrenza delle risorse stanziare nel bilancio comunale;

- le risorse economiche destinate alla finalità di cui sopra sono previste nell'ambito del Piano approvato con il provvedimento richiamato al punto 2) delle premesse.

3. Ritenuto che è intenzione dell'Amministrazione:

- proseguire la collaborazione con l'Associazione A.D.A.S.M. - F.I.S.M. di cui al provvedimento richiamato al punto 3) delle premesse, fino al termine del corrente anno scolastico, formalizzandola per il tramite di apposita convenzione analoga (periodo gennaio-giugno 2026), nel rispetto delle indicazioni allegata al presente atto sotto la lettera A);

- sperimentare una nuova forma di collaborazione con l'Associazione anzidetta per l'anno scolastico 2026/2027, nel rispetto delle indicazioni allegata al presente atto sotto la lettera B);

- proseguire con il tavolo di cui al punto 2), finalizzato alla stesura del rapporto convenzionale per l'anno scolastico 2027/2028 e di quelli successivi.

4. Ritenuto che al fine di poter procedere con tempestività all'adozione degli atti amministrativi finalizzati alla stipula delle anzidette convenzioni, garantendo continuità tra gli anni scolastici, si rende necessario richiedere che il presente atto venga dichiarato immediatamente eseguibile. Sussiste pertanto il requisito dell'urgenza.

**PRE-VERIFICHE** 1. L'Associazione in oggetto (A.D.A.S.M. - F.I.S.M.) rappresenta le seguenti scuole infanzia paritarie private:

1. S. Abbondio, in Cremona - Piazza Giovanni XXIII n. 2;
2. M. Immacolata, in Cremona - Via S. Francesco d'Assisi n. 1/C;
3. Figlie del S. Cuore di Gesù, in Cremona - Via G. da Cremona n. 19;
4. S. Angelo, in Cremona - Via Montenero n. 5;
5. S. Famiglia, in Cremona - Via XI Febbraio n. 78.

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Bardelli Silvia**  
Pratica trattata da **Concari Matteo**

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 104

### COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 22 APRILE 2026

#### NORMATIVA

1. Costituzione della Repubblica Italiana, articolo 118, comma 4;
2. Legge 10 marzo 2000, n. 62 "Norme per la parità scolastica e disposizioni sul diritto allo studio e all'istruzione";
3. Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", articolo 134, comma 4;
4. Legge Regione Lombardia 6 agosto 2007, n. 19 "Norme sul sistema educativo di istruzione e formazione della Regione Lombardia";
5. Legge 13 luglio 2015, n. 107 "Riforma del sistema nazionale di istruzione e formazione e delega per il riordino delle disposizioni legislative vigenti";
6. Decreto Legislativo 13 aprile 2017, n. 65 "Istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni, a norma dell'articolo 1, commi 180 e 181, lettera e), della legge 13 luglio 2015, n. 107";
7. Statuto del Comune di Cremona, come da ultimo modificato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 35/2010, articolo 2.

#### DELIBERA

#### DECISIONE

1. di formulare indirizzo favorevole in ordine alla stipula di n. 2 convenzioni tra il Comune di Cremona e l'Associazione Provinciale "Asili e Scuole Materne A.D.A.S.M. – F.I.S.M." (Asili e Scuole per l'infanzia a gestione autonoma)", finalizzate al sostegno economico delle famiglie con bambini residenti frequentanti le scuole dell'infanzia paritarie a gestione privata del territorio comunale, relative rispettivamente al periodo gennaio–giugno 2026 e all'anno scolastico 2026/2027 nel rispetto delle indicazioni di cui agli allegati A) e B);
2. di dare atto che la spesa complessiva presunta di € 253.000,00=, quale contributo da erogare nell'ambito delle convenzioni anzidette, trova copertura finanziaria nel bilancio comunale al capitolo n. 12650/1:
  - € 178.600,00= sull'esercizio 2026 (di cui € 27.000,00= tramite storno dal capitolo n. 12651/2 - variazione in corso);
  - € 74.400,00= sull'esercizio 2027;
3. di demandare alla Direzione del Settore Politiche Educative Istruzione l'adozione degli atti finalizzati all'approvazione degli schemi di convenzione e all'assunzione dei relativi impegni di spesa;
4. di dichiarare, con separata votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

#### ALLEGATI

- **allegato A) - indirizzo stipula convenzione gennaio-giugno 2026** (impronta: 2A3D33EED9EA38ED5E642E284A510BFB1B45D3B9C537DDBD72C129F722361638)
- **allegato B) - indirizzo stipula convenzione a.s. 2026/2027** (impronta: 09B44F7B72F3B7E88679C7FCF9481D6CECB3DB4A6D703100ABDC6D4DF5688AEE)
- **PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA** (impronta: A7E612D072041E8C8EA3550835D624D9CA15DADA9BFAF39B585B633AA2268431)
- **PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE** (impronta: 692489C862B907BCC6C6BE8283182EA1930B6F4C4AEA2A7A465A92B74CFC68C5)

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Bardelli Silvia**  
Pratica trattata da **Concari Matteo**