

OGGETTO **Affidamento diretto, a seguito di procedura telematica esplicitata sulla piattaforma Sintel, del servizio di accoglienza residenziale Minori stranieri non accompagnati (MSNA) EXTRASAI alla struttura di accoglienza COOPERATIVA SOCIALE HANNA HOUSE.**

Settore SETTORE POLITICHE SOCIALI

Servizio Ufficio Pari Opportunità

IL DIRETTORE

- PREMESSE**
1. Decreto legislativo 18 agosto 2014 n 142 "Attuazione della direttiva 2013/33/UE recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE, recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale".
 2. Comunicazione della Prefettura – Ufficio Territoriale del Governo di Cremona n. 69257-2022/AreaIV/Imm del 17/11/2022 “Fondo nazionale per l'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati. Rideterminazione del contributo a favore dei Comuni.”
 3. Determinazione Dirigenziale n. 2024/203 del 09/02/2024 "Minori Stranieri Non Accompagnati (MSNA) EXTRASAI in strutture di accoglienza. Accertamento dell'entrata per gli anni 2024-2025-2026."
 4. Determinazione Dirigenziale n. 375 del 12/03/2024 "Avvio procedura e contestuale approvazione schema Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse a stipulare Convenzioni con il Comune di Cremona per l'accoglienza in strutture nell'ambito della tutela di Minori Stranieri Non Accompagnati, sistema EXTRA-SAI".
 5. Determinazione Dirigenziale n. 956 del 03/06/2024 "Approvazione elenco strutture di cui all' Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse a stipulare Convenzioni con il Comune di Cremona per l'accoglienza in strutture nell'ambito della tutela di Minori Stranieri Non Accompagnati, sistema EXTRA-SAI".
 6. Determinazione Dirigenziale n. 1205 del 09/07/2024: "Erogazione del servizio di accoglienza residenziale di Minori Stranieri Non Accompagnati (MSNA) EXTRASAI nella struttura di accoglienza HANNA HOUSE COOPERATIVA SOCIALE, rideterminazione della spesa e approvazione schema di convenzione e allegato tecnico 2024 e relativo impegno di spesa".
 7. Determinazione Dirigenziale n. 2024/2590 del 30/12/2024: "MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI (MSNA) EXTRASAI: rinnovo convenzioni per l'erogazione del servizio di accoglienza residenziale in struttura, nell'ambito della tutela di Minori Stranieri Non Accompagnati - sistema EXTRASAI tra il Comune di Cremona e diversi enti gestori e approvazione della spesa presunta per l'anno 2025."
 8. Determinazione dirigenziale n. 2025/2627 del 19/12/2025 "Avviso di manifestazioni di interesse a stipulare Accordi Contrattuali con il Comune di Cremona per l'accoglienza in strutture nell'ambito della tutela di Minori Stranieri Non Accompagnati, sistema EXTRA-SAI".

MOTIVAZIONE

1. La normativa vigente pone in capo ai Sindaci l'onere dell'accoglienza dei minori non accompagnati, stranieri e non. Ciascun Comune, nel rispetto della normativa nazionale e regionale, determina liberamente le modalità di erogazione dei servizi di accoglienza (gestione diretta del servizio, affidamento a soggetto del privato sociale, affido familiare).
2. A fronte delle risorse disponibili sul Fondo nazionale per l'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati, l'Ufficio Territoriale del Governo di Cremona, ha definito un contributo massimo pro-die di Euro 100,00 a partire dall'01/01/2023 per ogni minore accolto, in relazione al rispetto delle linee di indirizzo e dei requisiti minimi per garantire servizi di accoglienza in grado di coniugare qualità ed appropriatezza degli interventi con le disponibilità finanziarie.
3. L'ente gestore - COOPERATIVA SOCIALE HANNA HOUSE - nonostante il convenzionamento, avuto con il Settore Politiche Sociali Comune di Cremona, nel 2024 e del rinnovo nel 2025, ha ritenuto di non aderire all'avviso pubblico, avviato con determinazione dirigenziale 2627 del 19/12/2025, a stipulare Accordi Contrattuali con codesto Ente per l'accoglienza in strutture nell'ambito della tutela dei Minori Stranieri non Accompagnati - EXTRASAI; tuttavia ha già in carico dal 2022, sino ad oggi, un numero di ospiti che è variato in base ai flussi migratori. Attualmente la struttura ospita 5 MSNA.
4. Sentito il servizio sociale di riferimento e valutato che l'ente gestore accoglie dei MSNA in carico al Comune di Cremona, con i quali ha avviato negli anni passati dei progetti di crescita, soprattutto in ambito scolastico, e che quest'ultimi termineranno al compimento della maggiore età dei MSNA e tenuto conto che nell'interesse di questi non è possibile collocarli in altre strutture vista la necessità di stabilizzarli e integrarli al meglio nella società in cui vivono, si è voluto mantenere, nonostante la non adesione alla convenzione predetta, il collocamento all'interno di codesto ente gestore. Sempre il servizio sociale ha valutato positiva e proficua la collaborazione eseguita durante il corso degli anni, in relazione al raggiungimento degli obiettivi prefissati ovvero quello dell'integrazione all'interno della società friulana dei MSNA ospitati.
5. Vista l'emergenzialità del servizio, della progettualità avviata e tenuto conto che l'accoglienza rientra negli interventi prioritari e rappresenta una risposta efficace ai bisogni di protezione del minore, risulta necessario affidare direttamente il servizio impegnando in favore di COOPERATIVA SOCIALE HANNA HOUSE.
6. L'affidamento diretto de quo - cioè affidamento di servizi alla persona sotto soglia - che deroga al principio di rotazione, si ricerca nel combinato disposto artt. 48 ss e 128 commi 3 e 8 del D.Lgs 136/2023. E' dettato dall'esigenza che COOPERATIVA SOCIALE HANNA HOUSE per il ruolo che ha saputo maturare nel tempo in termini di radicamento territoriale e di prossimità, oltre che di sviluppo della comunità locale anche attraverso iniziative, progetti e servizi a gestione diretta alle persone.
7. E' stata pubblicata sulla piattaforma telematica nazionale Sintel la richiesta di offerta n. 217344138 per COOPERATIVA SOCIALE HANNA HOUSE, invitandola a partecipare sulla base di pregresse e documentate esperienze idonee all'esecuzione dell'affidamento, così come previsto dall'art. 50 comma 1 lettera b) del D.Lgs 36/2023.
8. Entro la data di scadenza, l'operatore economico ha provveduto a caricare sulla piattaforma Sintel la documentazione richiesta, accettando l'esecuzione del servizio di accoglienza residenziale, alle condizioni di cui alla lettera di invito, all'allegato parte integrante e sostanziale.
9. Dare atto che non si tratta di affidamento transfrontaliero.
10. E' necessario affidare ai sensi dell'art. 50 comma 1 lettera b) del D.Lgs 36/2023, prevedendo la necessità di un impegno di spesa presunto basato sulla possibile permanenza dei minori fino al compimento della maggiore età o per tutto il 2026, COOPERATIVA SOCIALE HANNA HOUSE eroga il servizio con una retta pro-die e pro-utente seconda la retta giornaliera (onnicomprensiva di

vitto, alloggio e accompagnamento educativo), pari ad € 90,00 + IVA 5% prevedendo una spesa di € 128.520,00 che trova finanziamento sul Capitolo di PEG n. 22350/8.

11. Si rende necessario accertare la quota di € 128.520,00 sul Bilancio 2026 al PEG 2835, quale rimborso Prefettizio per l'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati (MSNA) EXTRASAI.

PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026-2028, in particolare nella sotto sezione Rischi Corruttivi e Trasparenza – appendice 3 - Elenco Misure Generali e Specifiche, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale M14 del PIAO vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali M11 e M14 del PIAO vigente, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente dell'Ente, approvato con deliberazione di Giunta n. 224 del 04/10/2023).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

- Dato atto che il DURC acquisito risulta regolare.

- Preso atto che si è proceduto all'assunzione del seguente CIG: BB4C9FED55.

- COOPERATIVA SOCIALE HANNA HOUSE: con report di procedura telematica su Sintel ID n. 217344138.

- Preso atto che si è proceduto all'espletamento dei controlli del FVOE a seguito di autorizzazione ricevuta dall'operatore economico.

PRE-VERIFICHE CONTABILI Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 18 dicembre 2025, dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2026-2028" e successive modifiche.

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 50 del 18 dicembre 2025, dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2026-2028 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 362 del 30 dicembre 2025, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028" e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in

considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto evidenziato nella tabella riportata nel dispositivo.

- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

NORMATIVA

- D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

- Decreto Legislativo n.18 agosto 2015, n. 142 "Attuazione della direttiva 2013/33/UE recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE, recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale".

- Conferenza Unificata del 10 Luglio 2014 "Intesa tra il Governo, le Regioni e gli Enti Locali sul Piano Nazionale per fronteggiare il flusso straordinario di cittadini extracomunitari, adulti, famiglie e minori stranieri non accompagnati", ai sensi dell'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131.

- Decreto Legge 6 luglio 2012, n. 95 "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini".

- Legge del 7 agosto 2012, n. 135 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95 recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini".

- Legge Regione Lombardia del 7 aprile 2017 n. 47 "Disposizioni in materia di misure di protezione dei minori stranieri non accompagnati". - Determinazione ANAC del 4 luglio 2011 così come aggiornata con delibera 585 del dicembre 2023.

- D. Lgs. n. 286/98 "Testo Unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero" e ss.mm.ii.

- Decreto Legge n. 95/2012, art. 23 c. 11, convertito con modificazioni dalla Legge n. 135/2012, che istituisce presso il Ministero del lavoro e delle politiche sociali il Fondo nazionale per l'accoglienza

dei minori stranieri non accompagnati.

- Legge n. 47/2017 "Disposizione in materia di misure di protezione dei minori stranieri non accompagnati" e ss.mm.ii.

- D. Lgs. n. 36/2023 Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici, richiamando artt. 48 ss, 50 co 1 lett b e 128.

- D. Lgs. n. 286/98 "Testo Unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero" e ss.mm.ii.

- Decreto Legge n. 95/2012, art. 23 c. 11, convertito con modificazioni dalla Legge n. 135/2012, che istituisce presso il Ministero del lavoro e delle politiche sociali il Fondo nazionale per l'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati.

- Comunicazione della Prefettura – Ufficio Territoriale del Governo di Cremona n. 69257-2022/AreaIV/Imm del 17/11/2022 "Fondo nazionale per l'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati. Rideterminazione del contributo a favore dei Comuni".

- Decreto legislativo 18 agosto 2014 n 142 "Attuazione della direttiva 2013/33/UE recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE, recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale".

DETERMINA

DECISIONE

1. Affidare, così come previsto dall'art. 50 comma 1 lettera b) del D.Lgs 36/2023, per far fronte alla necessità di prolungare e mantenere il servizio di accoglienza di minori stranieri non accompagnati (MSNA) EXTRASAI per l'anno 2026 e per dare continuità alla progettualità intrapresa dalla struttura di accoglienza COOPERATIVA SOCIALE HANNA HOUSE come da motivazioni precedenti.

2. Impegnare la spesa presunta per l'anno 2026, sul Capitolo di PEG n. 22350/8, pari ad € 128.520,00 (Iva 5% inclusa) che trova integrale copertura in entrata sul collegato Capitolo di PEG n. 2835, Accertamento n. 2026/5 come dettagliato dall'allegato A (corredo).

3. Accertare per € 128.520,00 al PEG 2835, rimborso prefettizio per l'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati (MSNA) EXTRASAI, sulla base del rimborso di €100 pro-die pro-utente in carico al Comune di Cremona.

4. Dare atto che i relativi importi trovano riscontro nella tabella in calce.

EFFETTI

La presente determinazione dirigenziale verrà pubblicata sul sito istituzionale del Comune di Cremona ai sensi del Decreto Legislativo n. 33 del 14 marzo 2013.

Movimenti contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo/Articolo	Piano Finanziario	Soggetto	Movimento	Importo
E / Accertamento	2026	2835 CONTRIBUTO STATALE PER PROGETTI SOCIO ASSISTENZIALI - MSNA	2.01.01.01.001			128.520,00
	Missione e Programma					
	CIG					

CUP	
Anno di Esigibilità	2026
Centro di Costo	N1481 Imm. MSNA ins in com-Ambito

U / Impegno	2026	22350/8 SPESE PER PROGETTI SOCIO-ASSISTENZIALI - MSNA: contratti di servizio di assistenza sociale residenziale e semiresidenziale - (SPESA FINANZIATA CON CONTRIBUTO STATALE)	1.03.02.15.008	51207		128.520,00
Missione e Programma			12 01			
CIG			BB4C9FED55			
CUP						
Anno di Esigibilità			2026			
Centro di Costo			N1481 Imm. MSNA ins in com-Ambito			

ALLEGATI

- DocumentoOfferta HANNA HOUSE_1776168983021.pdf.p7m (impronta: 4885ABC11BDCD3185B6E2ED40ECB5D45AD4097C4F19402BA16946223FD8C5918)