



# Cremona

COMUNE DI CREMONA

***Estratto del verbale della seduta della Giunta Comunale del 27 maggio 2026***

**DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 149  
COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 27 MAGGIO 2026**

Oggetto: **Atto di indirizzo in ordine alla pubblicazione di un avviso per la raccolta di manifestazioni di interesse finalizzate alla stipula di convenzioni tra il Comune di Cremona e gli enti gestori di asili nido e micronidi privati cittadini autorizzati al funzionamento, per la realizzazione di interventi a sostegno della frequenza dei bambini e delle bambine - anno educativo 2026/2027**

Il 27 maggio 2026 si è riunita la Giunta Comunale presso la sede municipale all'interno di Palazzo comunale, con l'osservanza delle formalità prescritte dalla vigente normativa e alla luce della disciplina comunale per il relativo funzionamento.

Per la trattazione dell'oggetto di cui sopra si hanno le seguenti presenze:

<i>Cognome Nome</i>	<i>Qualifica</i>	<i>Presenti/Assenti</i>	<i>Da remoto</i>
VIRGILIO LEONARDO	Sindaco	<b>presente</b>	
ROMAGNOLI FRANCESCA	Vice Sindaco	<b>presente</b>	
PASQUALI SIMONA	Assessore	<b>presente</b>	
CARLETTI PAOLO GIUSEPPE ANDREA	Assessore	assente	
BURGAZZI LUCA	Assessore	<b>presente</b>	
DELLA GIOVANNA MARINA	Assessore	<b>presente</b>	
BONA RODOLFO	Assessore	<b>presente</b>	
ZANACCHI LUCA	Assessore	<b>presente</b>	
CANALE SANTO	Assessore	<b>presente</b>	
MOZZI ROBERTA	Assessore	<b>presente</b>	

Partecipa in presenza il Segretario Generale: **DOTT.SSA DI GIROLAMO GABRIELLA**

Assiste alla seduta il Capo di Gabinetto **dott.ssa Michela Cotelli**.

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa**. (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Bardelli Silvia**  
Pratica trattata da **Casali Mariavittoria**

**DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 149**  
**COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 27 MAGGIO 2026**

**LA GIUNTA COMUNALE**

Vista la proposta deliberativa ad oggetto:

**Atto di indirizzo in ordine alla pubblicazione di un avviso per la raccolta di manifestazioni di interesse finalizzate alla stipula di convenzioni tra il Comune di Cremona e gli enti gestori di asili nido e micronidi privati cittadini autorizzati al funzionamento, per la realizzazione di interventi a sostegno della frequenza dei bambini e delle bambine - anno educativo 2026/2027**

Visti i pareri allegati alla stessa

**DELIBERA**

1. di approvare, con voto unanime favorevole dei presenti espresso in forma palese, la proposta deliberativa ad oggetto:

**Atto di indirizzo in ordine alla pubblicazione di un avviso per la raccolta di manifestazioni di interesse finalizzate alla stipula di convenzioni tra il Comune di Cremona e gli enti gestori di asili nido e micronidi privati cittadini autorizzati al funzionamento, per la realizzazione di interventi a sostegno della frequenza dei bambini e delle bambine - anno educativo 2026/2027**

2. di dichiarare, con separata votazione, con voto unanime favorevole dei presenti espresso in forma palese, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267.

Letto, approvato e sottoscritto.

**IL PRESIDENTE**  
**VIRGILIO LEONARDO**

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
**DI GIROLAMO GABRIELLA**

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Bardelli Silvia**  
Pratica trattata da **Casali Mariavittoria**

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 149

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 27 MAGGIO 2026

**Settore** SETTORE POLITICHE EDUCATIVE E ISTRUZIONE  
**Servizio** SETTORE POLITICHE EDUCATIVE E ISTRUZIONE

**OGGETTO** **Atto di indirizzo in ordine alla pubblicazione di un avviso per la raccolta di manifestazioni di interesse finalizzate alla stipula di convenzioni tra il Comune di Cremona e gli enti gestori di asili nido e micronidi privati cittadini autorizzati al funzionamento, per la realizzazione di interventi a sostegno della frequenza dei bambini e delle bambine - anno educativo 2026/2027**

**PREMESSE** 1. Visto il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026-2028, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 18/12/2025: Obiettivo Operativo DUP 25.29.3.1.12 - Giovani e famiglie, Missione 4 - Istruzione e diritto allo studio, Programma 4.06 - Servizi ausiliari all'istruzione:

*- Azione 2026 "Monitoraggio e sviluppo [...]" riferita all'Azione 2025 "Gli interventi per le famiglie e i giovani rappresentano una dimensione ricca e articolata oltreché complessa nelle dinamiche: il sistema di reti strutturate e consolidate nel tempo garantisce la presenza di servizi ed interventi integrati di tipo pubblico/privato. Le forme di aggregazione nel sistema gestione dei servizi e le conseguenti alleanze, finalizzate a rispondere alla necessità di risposte sempre più specifiche ed eterogenee tra loro, determinano filiere finalizzate a costruire connessioni inedite ed innovative. [...] Il sostegno alla genitorialità va ampliato con particolare riferimento al raccordo tra il sociale e l'offerta di servizi per l'infanzia, a partire dai primi anni di vita."*

2. Vista la Deliberazione di Giunta di Regione Lombardia n. XII/1428 del 27/11/2023 "DEFINIZIONE DEI CRITERI DI ACCREDITAMENTO PER I SERVIZI EDUCATIVI PER LA PRIMA INFANZIA - (A SEGUITO DI PARERE DELLA COMMISSIONE CONSILIARE)".

3. Richiamata la Deliberazione di Giunta Comunale n. 2024/98 del 08/05/2024 "Atto di indirizzo in ordine alla pubblicazione di avviso pubblico per la raccolta di manifestazioni di interesse finalizzate alla stipula di convenzioni tra il Comune di Cremona e gli enti gestori/titolari di asili nido privati per interventi a sostegno della frequenza dei bambini presso asili nido cittadini accreditati per l'anno educativo 2024/2025".

4. Richiamata la Determinazione Dirigenziale n. 1282/2024 del 23/07/2024 "Procedura di evidenza pubblica per la raccolta di manifestazioni di interesse finalizzate alla stipula di convenzioni per interventi a sostegno della frequenza dei bambini presso asili nido cittadini accreditati per l'anno educativo 2024/2025: approvazione delle convenzioni da sottoscrivere con gli enti gestori risultati idonei e impegno della spesa presunta".

5. Vista la Deliberazione di Giunta di Regione Lombardia n. XII/4593 del 23/06/2025 "APPROVAZIONE DELLA MISURA "NIDI GRATIS PLUS" - PROGRAMMAZIONE PER GLI ANNI EDUCATIVI 2025/2026, 2026/2027 E 2027/2028 (PR FSE+ 2021-2027, PRIORITÀ 3, INCLUSIONE SOCIALE, ESO4.11, AZIONE K.5)".

6. Richiamata la Determinazione Dirigenziale n. 1311/2025 del 18/07/2025 "Proroga, per l'anno educativo 2025/2026, delle convenzioni approvate con Determinazione Dirigenziale n. 1282/2024 e sottoscritte con gli enti gestori di asili nido privati accreditati, finalizzate a sostenere economicamente la frequenza dei bambini".

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Bardelli Silvia**  
Pratica trattata da **Casali Mariavittoria**

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 149

### COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 27 MAGGIO 2026

7. Richiamata la Determinazione Dirigenziale n. 1787/2025 del 01/10/2025 "Riparto delle risorse relative all'annualità 2025 del Fondo nazionale per il sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita fino ai sei anni: impegno di spesa a favore degli enti privati gestori di servizi zerosei dell'ambito comunale".

8. Preso atto che:

- gli Enti locali autorizzano, accreditano, vigilano (applicando le relative sanzioni), sui soggetti privati per quanto riguarda l'istituzione e la gestione dei servizi educativi per l'infanzia, nel rispetto degli standard strutturali, organizzativi e qualitativi definiti dalle Regioni, delle norme sull'inclusione delle bambine e dei bambini con disabilità e dei CCNL di settore. Per il Comune di Cremona, tali attività avvengono in forma associata per il tramite dell'Azienda Sociale Cremonese, azienda speciale consortile costituita dai Comuni dell'Ambito Sociale Cremonese, nell'ambito delle previsioni del vigente Piano di Zona, la quale accredita e gestisce un elenco di strutture (asili nido, micronidi, centri prima infanzia e nidi famiglia) nel rispetto dei requisiti stabiliti da Regione Lombardia, nonché di quelli ulteriori eventualmente previsti a livello di Ambito, finalizzati a garantire al cittadino libertà di scelta all'interno di servizi di qualità.

L'accreditamento (autorizzazione), in particolare, costituisce condizione affinché un servizio educativo per la prima infanzia possa accedere ad agevolazioni o ad eventuali contributi aggiuntivi anche provenienti da fondi autonomi comunali;

- gli Enti locali realizzano altresì attività di monitoraggio e verifica del funzionamento dei servizi educativi per l'infanzia del proprio territorio, attivano il coordinamento pedagogico dei servizi sul proprio territorio (Coordinamento Pedagogico Territoriale, CPT) in collaborazione con i gestori privati e infine coordinano la programmazione dell'offerta formativa nel proprio territorio per assicurare l'integrazione e l'unitarietà dei servizi educativi.

**MOTIVAZIONE** 1. Considerato che:

- le convenzioni in essere con gli enti gestori di asili nido privati cittadini, così come individuate nel provvedimento richiamato al punto 6) delle premesse, scadranno il 31 luglio 2026. Tale convenzionamento ha finora permesso di conseguire un'effettiva utilità a favore delle famiglie con bambini e bambine residenti nel Comune di Cremona;

- la sinergia tra pubblico privato riveste importanza fondamentale per la continua implementazione del sistema integrato "zerosei" cittadino, costituito da asili nido, micronidi (0-3 anni) e scuole infanzia (3-6 anni);

- gli asili nido e i micronidi comunali (gestiti in forma diretta) e gli asili nido privati del territorio comunale riescono a garantire un totale di n. 552 posti-bambino, a fronte di un'utenza potenziale di n. 1.206 bambini (dato Obiettivi di servizio IFEL/SOSE 2025);

- la percentuale di copertura del servizio pari al 45,77% è stata raggiunta nel 2025 soltanto con il concorso dei gestori privati presenti sul territorio comunale (percentuale di copertura dei servizi comunali pari al 26,2%);

- come confermato da studiosi di fama internazionale, l'apprendimento del bambino, nella fascia di età 0-3 anni, è più elevato rispetto a qualunque altra fase della vita, e investire in questa fascia di età risulta fondamentale al fine di garantire a tutte e tutti pari opportunità e uguaglianza sostanziale;

- le famiglie sono sempre più consapevoli dell'importanza dei servizi per la prima infanzia, tant'è che anche i nuclei famigliari monoreddito, nonostante i costi elevati, decidono comunque di fruire del servizio asilo nido in quanto luogo di crescita, apprendimento e socializzazione per i propri figli;

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Bardelli Silvia**  
Pratica trattata da **Casali Mariavittoria**

## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 149**

### **COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 27 MAGGIO 2026**

- il sistema delle unità di offerta sociali "asilo nido" del territorio comunale poggia sul lavoro congiunto tra pubblico e privato. A tale scopo, il Comune di Cremona, attraverso una manifestazione di interesse finalizzata all'individuazione di Enti Gestori privati disponibili, anche a fronte di un apposito contributo comunale, ad attuare a favore degli utenti convenzionati un sistema di abbattimento delle rette di frequenza in base alle fasce ISEE, intende selezionare gli enti gestori che offrono i migliori standard qualitativi e di inclusività tali da garantire pari opportunità di crescita ed educazione alle bambine e ai bambini frequentanti l'asilo nido.

#### 2. Considerato altresì che:

- la crisi socio-economica degli ultimi anni, acuita dall'attuale situazione geopolitica, caratterizzata dalla continua e repentina perdita del potere d'acquisto delle famiglie, non compensata da un corrispondente aumento dei salari, non ha consentito e non consente tuttora ad un gran numero di famiglie di accedere ai servizi per la prima infanzia, anche a causa dell'entità delle tariffe mensili applicate dagli enti gestori;

- gli enti privati gestori di strutture 0-3 anni (asili nido e micronidi autorizzati) presenti sul territorio comunale beneficiano delle risorse di cui al Fondo previsto dall'art. 12 del D.Lgs. n. 65/2017, erogate annualmente dal Comune di Cremona. Tale Fondo, in particolare, finanzia anche una quota parte delle spese di gestione dei servizi educativi per l'infanzia privati accreditati, in considerazione dei loro costi, anche al fine di ridurre la partecipazione economica delle famiglie;

- ad oggi la previsione di cui all'art. 9, comma 1, del D.Lgs. 65/2017 (soglia massima di partecipazione delle famiglie alle spese di funzionamento dei servizi educativi per l'infanzia privati accreditati che ricevono finanziamenti pubblici, da definire con intesa in sede di Conferenza Unificata) è rimasta priva di attuazione, pertanto misure come quelle nazionali ("Bonus asilo nido" dell'INPS) e regionali ("Nidi Gratis Plus" di Regione Lombardia) rimangono fondamentali al fine di garantire un sostegno economico alle famiglie che hanno necessità di fruire dei servizi educativi per l'infanzia;

- le misure anzidette operano in stretta sinergia tra di loro e con quelle adottate dai singoli Comuni (quale il convenzionamento con gli enti gestori, finalizzato all'abbattimento delle rette di frequenza).

#### 3. Ritenuto che l'accreditamento (autorizzazione) permane quale presupposto necessario ai fini della stipula di convenzioni come quelle in oggetto.

#### 4. Valutato che:

- i servizi comunali per la prima infanzia (0-3 anni) sono erogati presso strutture gestite in forma diretta (n. 4 asili nido, n. 1 micronido e n. 1 unità sperimentale "Spazio Crescita") la cui capienza non consente ad oggi di coprire la richiesta (in aumento) di posti che proviene dalle famiglie. Le richieste di iscrizione presso gli asili nido e micronidi comunali, pertanto, non potendo essere interamente soddisfatte, danno vita alle cosiddette "liste di attesa";

- le tariffe approvate annualmente dall'Amministrazione ("rette di frequenza") con riferimento ai servizi comunali per la prima infanzia (0-3 anni) risultano generalmente più convenienti dal punto di vista economico, se confrontate con quelle approvate dagli enti gestori privati, stante la natura appunto di servizio pubblico;

- Regione Lombardia, con la D.G.R. n. XII/4593 ha approvato la programmazione della misura "Nidi Gratis Plus" per gli anni educativi 2025/2026, 2026/2027 e 2027/2028, e ha successivamente anticipato l'intenzione di adottare ai fini dell'adesione alla misura da parte

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Bardelli Silvia**  
Pratica trattata da **Casali Mariavittoria**

## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 149**

### **COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 27 MAGGIO 2026**

delle famiglie, per l'anno educativo 2026/2027, il nuovo indicatore ISEE introdotto dall'INPS "per specifiche prestazioni familiari e per l'inclusione";

- gli interventi oggetto di convenzionamento si configurano come sostegno economico agli individui (famiglie con figli residenti nel Comune di Cremona) che iscrivono i propri figli presso le strutture private cittadine, finalizzato ad abbattere il più possibile il "gap economico" tra pubblico e privato;

- gli enti gestori ai quali verrà trasferito il contributo comunale sono privati accreditati (autorizzati), ricompresi all'interno del sistema integrato di educazione e di istruzione istituito dal D.Lgs. n. 65/2017, pertanto svolgono un'attività di carattere non economico per la parte di posti convenzionati;

- non rilevando la nozione di impresa e quella di attività economica riportata nella Comunicazione sulla nozione di aiuto della Commissione Europea 2016/C 262/01, punto 2)"Nozione di impresa e attività economica", gli anzidetti interventi non hanno rilevanza ai fini dell'applicazione della disciplina sugli Aiuti di Stato;

- sussiste un interesse pubblico circa il convenzionamento del Comune con i gestori degli asili nido e dei micronidi privati accreditati (autorizzati).

5. L'Amministrazione Comunale - coerentemente con il principio costituzionale di sussidiarietà (orizzontale) e in attuazione dei principi generali fissati dallo Statuto del Comune di Cremona - ritiene opportuno procedere nuovamente con l'individuazione di gestori di asili nido e micronidi privati accreditati (autorizzati) con i quali procedere al convenzionamento nelle modalità e per le finalità di cui sopra, al fine di integrare, durante l'anno educativo 2026/2027, l'offerta educativa comunale rivolta alle bambine e ai bambini della fascia 0-3 anni.

6. La necessità di procedere con tempestività alla pubblicazione dell'avviso finalizzato alla raccolta di manifestazioni di interesse per la successiva stipula delle convenzioni in funzione dell'inizio del prossimo anno educativo 2026/2027, considerate altresì le ipotetiche tempistiche per l'adesione alla misura regionale "Nidi Gratis Plus 2026/2027", richiede che il presente atto venga dichiarato immediatamente eseguibile. Sussiste pertanto il requisito dell'urgenza.

#### **NORMATIVA**

1. Costituzione della Repubblica Italiana, con specifico riferimento all'articolo 118;

2. Statuto del Comune di Cremona, con specifico riferimento all'art. 2;

3. Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi", con specifico riferimento all'art. 12 ("Provvedimenti attributivi di vantaggi economici");

4. Legge Regione Lombardia 6 dicembre 1999 , n. 23 "Politiche regionali per la famiglia";

5. Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", con specifico riferimento all'art. 134, comma 4 ("Esecutività delle deliberazioni");

6. Legge Regione Lombardia 14 dicembre 2004, n. 34 "Politiche regionali per i minori";

7. Legge Regione Lombardia 12 marzo 2008, n. 3 "Governo della rete degli interventi e dei servizi alla persona in ambito sociale";

8. Legge 13 luglio 2015, n. 107 "Riforma del sistema nazionale di istruzione e formazione e delega per il riordino delle disposizioni legislative vigenti";

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Bardelli Silvia**  
Pratica trattata da **Casali Mariavittoria**

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 149

### COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 27 MAGGIO 2026

9. Decreto Legislativo 13 aprile 2017, n. 65 "Istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni, a norma dell'articolo 1, commi 180 e 181, lettera e), della legge 13 luglio 2015, n. 107", con specifico riferimento all'art. 7-9 e 12.

#### DELIBERA

#### DECISIONE

1. di formulare indirizzo favorevole in ordine alla pubblicazione di un avviso per la raccolta di manifestazioni di interesse finalizzate alla stipula di convenzioni tra il Comune di Cremona e gli enti gestori di asili nido e micronidi privati cittadini autorizzati al funzionamento, per la realizzazione di interventi a sostegno della frequenza dei bambini e delle bambine, per l'anno educativo 2026/2027, per le ragioni indicate in motivazione e nel rispetto delle linee di indirizzo contenute nel documento allegato al presente atto sotto la lettera A).

2. di dare atto che la spesa massima presunta (risorse a disposizione per l'attuazione degli interventi in oggetto) trova copertura finanziaria nel capitolo di spesa n. 30040 del bilancio comunale:

€ 61.000,00= (esercizio finanziario 2026) per il periodo settembre-dicembre 2026;

€ 109.000,00= (esercizio finanziario 2027) per il periodo gennaio-luglio 2027;

per complessivi € 170.000,00= da trasferire ai singoli enti gestori durante l'anno educativo 2026/2027.

3. di demandare alla Direzione del Settore Politiche Educative Istruzione l'adozione degli atti amministrativi finalizzati alla pubblicazione dell'avviso di cui al punto 1) e alla successiva stipula delle anzidette convenzioni.

4. di dichiarare, con separata votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile, per le ragioni indicate al punto 6) della motivazione.

#### ALLEGATI

- **ALL\_A\_linee\_indirizzo.pdf** (impronta: 280A1A4488753BB7BA32F7C52B027947AC90541DFD1F8A37255835E8868822BB)
- **PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA** (impronta: B5E00BEA3861AA40ACCAA0D853A5408A6860519B3B40968C01BB90337C6657A3)
- **PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE** (impronta: CE09F2A94695FEE047E4DE759F05516BC6C203093773DE3C9BF5C9FC8954BEA7)

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Bardelli Silvia**  
Pratica trattata da **Casali Mariavittoria**