

OGGETTO Affidamento diretto a seguito di richiesta di offerta su Piattaforma SINTEL, alla società Assel Tax&Legal srl, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D.lgs. 36/2023, del servizio di supporto fiscale e tributario finalizzato alla presentazione di istanze di rimborso IRAP relativo alle annualità 2020-2025.
Codice identificativo AFF40

Settore SETTORE RISORSE UMANE

Servizio Ufficio Personale

IL DIRETTORE

- PREMESSE**
- 1) Il decreto legislativo n.446 del 1997, all' art.10 -bis, disciplina, tra le altre, le modalità di determinazione della base imponibile per il calcolo dell'IRAP a carico delle Amministrazioni Pubbliche; le norme prevedono l'applicazione del cosiddetto 'metodo retributivo' ai sensi del quale la base imponibile è individuabile nell'ammontare degli stipendi e delle retribuzioni erogate al personale dipendente, dei redditi assimilati e dei compensi per collaborazioni e lavoro autonomo occasionale. Qualora un'amministrazione pubblica eserciti anche attività commerciali (es. servizi pubblici a pagamento gestiti in forma d'impresa) può optare per la determinazione separata della base imponibile per la parte commerciale (secondo le regole ordinarie di bilancio).
 - 2) L'art. 11 del decreto 446 sopra richiamato disciplina le regole generali in materia di deduzioni dalla base imponibile applicabili alla generalità dei soggetti passivi IRAP.
 - 3) L'art.10 del Decreto Legge n. 73 del 2022 (c.d. DL "semplificazioni fiscali") convertito con modificazioni dalla Legge n. 122 del 2022, ha modificato l'art.11 del D.Lgs. n. 446/1997 con l'intento di semplificare il metodo di calcolo dell'imposta, assicurando la possibilità di dedurre i contributi per le assicurazioni obbligatorie contro gli infortuni sul lavoro (premi INAIL) "in relazione a soggetti diversi dai lavoratori a tempo indeterminato". Le modifiche introdotte dal Decreto Legge n. 73/2022, pur perseguendo dichiarate finalità di semplificazione del sistema fiscale, non hanno, nella pratica, avuto l'effetto auspicato con riferimento all'ambito degli Enti Locali.
 - 4) La Corte di Cassazione con sentenza n. 35642/2023 ha sancito il diritto alla deducibilità dei premi INAIL dalla base imponibile IRAP anche per i soggetti che adottano il metodo retributivo.
 - 5) L'art.50 del D.lgs.36/2023 stabilisce le modalità per l'affidamento dei servizi di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, e in particolare, il comma 1, lett. b) prevede che le stazioni appaltanti procedano mediante affidamento diretto per affidamenti di beni e servizi di importo inferiore a 140.000 euro anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante.

MOTIVAZIONE 1) Alla luce della sentenza della Corte di cassazione n. 35642/2023 richiamata in premesse - con la quale i giudici hanno stabilito che, nonostante l'ente paghi l'IRAP sulle retribuzioni (metodo retributivo), i premi INAIL devono essere comunque scomputati perché non costituiscono "retribuzione" in senso stretto - il Comune di Cremona ha interesse a verificare l'eventuale versamento in eccesso dell'imposta per gli anni 2020-2025 e a procedere con le relative istanze di

rimborso ai sensi dell'art. 38 del DPR 602/1973;

2) A tal fine, risulta opportuno, in ragione della complessità della materia fiscale e tributaria correlata al regime IRAP per gli Enti Locali, affidare uno specifico servizio ad una società specializzata, nell'ottica di verificare i presupposti di imponibilità delle attività commerciali e istituzionali.

3) In particolare, il Comune intende avvalersi di un supporto specialistico in materia tributaria e fiscale che assicuri:

- la predisposizione della dichiarazione Irap integrativa a favore per l'anno 2020 (in alternativa alla procedura di rimborso, a discrezione dell'Ente);
- la predisposizione delle istanze di rimborso IRAP per gli anni dal 2021 al 2025;
- la predisposizione del ricorso (avverso l'eventuale diniego del rimborso) davanti alla Corte di Giustizia Tributaria di primo grado di Cremona;
- la difesa dell'Ente davanti alla Corte di Giustizia Tributaria di secondo grado della Lombardia, sia nel caso di sentenza di primo grado favorevole alle ragioni dell'Ente (per effetto di impugnazione da parte dell'Ufficio), che nel caso opposto (sentenza di primo grado sfavorevole alle ragioni dell'Ente ed impugnazione da parte di quest'ultimo).

4) Per la realizzazione di quanto sopra esposto il servizio di assistenza tributaria e fiscale è stata individuata la società Assel Tax&Legal srl, già incaricata fin dal 2024 del servizio di assistenza fiscale e tributario ai fini delle dichiarazioni IRAP del Comune di Cremona, ed in possesso di conoscenze e competenze significative in materia utili e necessarie a supportare l'ente ai fini della ricognizione, ricostruzione storica e ricalcolo delle basi imponibili IRAP versate in eccesso negli anni pregressi.

La società a tal fine metterà a disposizione del Comune le competenze del dott. Andrea Pelle amministratore della società medesima, dottore commercialista e fiscalista.

5) Da un'analisi degli importi versati ai fini IRAP gli uffici competenti hanno stimato in circa euro 40.000,00 il rimborso eventualmente spettante al Comune di Cremona per il periodo 2020-2025.

6) La richiesta d'offerta formulata all'affidatario è basata su un corrispettivo "success fee" prevedendo un compenso in misura percentuale non superiore al 15% dell'importo IRAP effettivamente recuperato o compensato dall'Ente. Nulla sarà dovuto all'affidatario del servizio nel caso in cui le istanze di rimborso vengano respinte o non producano un beneficio economico per l'Amministrazione.

7) In ragione di quanto sopra indicato, il corrispettivo da erogare alla società risulta stimato in euro 6.000 oltre IVA. Considerato l'importo presunto dell'affidamento, inferiore alla soglia comunitaria, si è proceduto con una richiesta di offerta mediante procedura telematica su piattaforma SINTEL di Regione Lombardia (ID n.219252969) ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs 36/2023.

8) In data 05 maggio 2026 è stato trasmesso alla ditta individuata formale invito a presentare migliore offerta economica (Richiesta di Offerta n. 219252969) con scadenza il 18/05/26 alle ore 12.00. Entro il termine stabilito la società ha presentato la propria offerta pari al 15% iva esclusa, giudicata congrua e confacente con le esigenze del Settore e in linea con i prezzi del mercato.

9) Ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, l'importo massimo stimato della prestazione è pari a € 6.000,00 Iva esclusa, valore utilizzato per l'acquisizione del CIG n.BBBFEC15CC; l'Ente si riserva di comunicare all'ANAC eventuali variazioni all'importo relativo all'appalto in oggetto qualora il rimborso effettivamente ottenuto si discosti dalle stime iniziali.

10) Il fornitore ha dichiarato, in sede di presentazione dell'offerta, il possesso dei requisiti di carattere generale di cui agli artt. 94 e 95 del D.lgs. 36/2023, in conformità a quanto previsto dall'art. 52 del medesimo Decreto.

11) Si precisa che l'affidamento in oggetto non presenta carattere transfrontaliero certo in relazione all'entità della spesa, luogo di esecuzione del contratto, inesistenza di precedenti contestazioni da parte di soggetti comunitari ai sensi dell'art. 48, c. 2 del D.lgs. n. 36/2023.

12) L'acquisizione del servizio in oggetto non rientra nei casi per i quali il Comune è obbligato ad utilizzare le convenzioni Consip/Centrali di Committenza Regionali.

PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026-2028, in particolare nella sotto sezione Rischi Corruttivi e Trasparenza – appendice 3 - Elenco Misure Generali e Specifiche, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale M14 del PIAO vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali M11 e M14 del PIAO vigente, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente dell'Ente, approvato con deliberazione di Giunta n. 224 del 04/10/2023).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

- La società è in regola con il versamento dei contributi: DURC agli atti

- Il C.I.G. (Codice identificativo gara) attribuito al presente affidamento: n.BBBFEC15CC (documento agli atti)

- Report di procedura telematica su SINTEL ID: 219252969.

PRE-VERIFICHE CONTABILI Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 18 dicembre 2025, dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2026-2028" e successive modifiche.

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 50 del 18 dicembre 2025, dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2026-2028 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 362 del 30 dicembre 2025, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028" e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in

considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto evidenziato nella tabella riportata nel dispositivo.

- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

NORMATIVA

- D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

- Decreto Legislativo n. 31 marzo 2023, n. 36 Codice dei contratti pubblici e in particolare: l'art. 50, comma 1, lettera b) per gli affidamenti diretti sotto soglia, l'art. 52 circa il possesso dei requisiti, gli artt. 53 e 117 in merito alle garanzie provvisoria e definitiva, l'art. 18 circa la stipula del contratto, gli artt. 94, 95 e 98 circa le cause impeditive, l'art. 48 in merito all'interesse transfrontaliero.

Decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446: Istituzione dell'imposta regionale sulle attività produttive, revisione degli scaglioni, delle aliquote e delle detrazioni dell'Irpef e istituzione di una addizionale regionale a tale imposta, nonché riordino della disciplina dei tributi locali.

Decreto Legge 21 giugno 2022, n. 73 Misure urgenti in materia di semplificazioni fiscali e di rilascio del nulla osta al lavoro, Tesoreria dello Stato e ulteriori disposizioni finanziarie e sociali.

DETERMINA

DECISIONE

1) Di procedere all'affidamento diretto, ai sensi dell'art.50 comma 1, lett.b) del D.lgs. n.36/2023, alla società Assel Tax&Legal srl (CF e P.IVA 01411380999) con sede in via Corsica 9 int.7 Genova (GE), del servizio di assistenza fiscale e tributaria al fine del rimborso Irap con riferimento ai premi INAIL per gli anni 2020-2025, secondo l'offerta presentata dalla stessa azienda e allegata quale parte integrante del presente atto –CIG BBBFEC15CC ;

2) Di stimare l'importo dell'affidamento in complessivi € 6.000,00, in ragione del rimborso massimo ipotizzabile, dando atto, in ogni caso, che il compenso pattuito sarà pari al 15% (Success Fee) dell'importo effettivamente incassato dal Comune; in caso di mancato accoglimento dell'istanza di rimborso ovvero in assenza di recupero dell'imposta versata, nessun compenso è dovuto

all'affidatario del servizio, ai sensi di quanto indicato nel capitolato d'appalto;

3) Di impegnare la spesa di cui al punto che precede imputandola, in base all'esigibilità, sul capitolo PEG 1511 dell'esercizio 2026 come da tabella in calce al presente provvedimento;

4) Di non richiedere all'affidatario, ai sensi dell'art. 53 e dell'art. 117 del D.lgs. n. 36/2023, la presentazione delle garanzie provvisoria e definitiva per l'affidabilità della società.

5) Di dare atto che ai sensi dell'art. 18, c. 10 del D.lgs. 36/2023, il presente affidamento è esente da imposta di bollo.

EFFETTI

1) In attuazione agli obblighi previsti dalla Legge 13 agosto 2010 n. 136 la ditta, per sé e per eventuali subappaltatori, assumerà tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge sopraccitata. Il mancato utilizzo del bonifico bancario o postale ovvero degli altri strumenti idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni finanziarie relative al presente affidamento, così come identificati nella comunicazione da allegarsi in sede di sottoscrizione, costituisce causa di risoluzione del contratto. La ditta sarà altresì tenuta in conformità alle vigenti disposizioni a comunicare tempestivamente all'amministrazione appaltante ogni modificazione intervenuta negli assetti societari.

2) Ai sensi del D.P.R. 16 aprile 2013 n. 62 come modificato e integrato dal D.P.R. 13 giugno 2023, n. 81: "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici", gli obblighi di condotta previsti da tale decreto e dal "Codice di comportamento del Comune di Cremona" da ultimo modificato con deliberazione della Giunta Comunale n. 224 del 4 ottobre 2023 - entrambi pubblicati sul sito istituzionale del Comune - sono estesi nei confronti dei collaboratori a qualsiasi titolo delle imprese esecutrici di appalti in favore dell'Amministrazione.

La Ditta si impegna a rispettare gli obblighi di comportamento da essi prescritti e si obbliga a metterli, a sua volta, a disposizione di tutti i soggetti che, in concreto, svolgeranno attività in favore del COMUNE. La violazione degli obblighi derivanti dai predetti codici costituisce causa di risoluzione del rapporto contrattuale. In tal caso il contratto sarà risolto ai sensi dell'art. 1456 c.c., a decorrere dalla data della ricezione, da parte della Ditta, della comunicazione con cui il COMUNE dichiara che intende valersi della presente clausola.

3) L'efficacia del presente provvedimento è subordinata alla permanenza delle condizioni di regolarità contributiva e dell'assenza di situazioni impeditive di cui agli artt. 64, 95 e 98 del d.lgs. 36/2023, da verificarsi anche nelle successive fasi di esecuzione delle prestazioni, come previsto dalla vigente normativa in materia.

4) L'affidamento sarà formalizzato con scambio di corrispondenza ai sensi dell'art. 18 del d.lgs. 36/2023 e il pagamento dei corrispettivi avverrà dietro presentazione di regolare fattura entro 30 (trenta) giorni dalla data di ricezione della stessa, ai sensi di legge.

Movimenti contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo/Articolo	Piano Finanziario	Soggetto	Movimento	Importo
U / Impegno	2026	1511 SPESE E INCARICHI PROFESSIONALI SETTORE RISORSE UMANE: prestazioni professionali e specialistiche	1.03.02.11.999	52895		6.000,00
Missione e Programma			01 10			
CIG			BBBFEC15CC			

CUP	
Anno di Esigibilità	2026
Centro di Costo	N1200 GESTIONE RISORSE UMANE

ALLEGATI

- **DocumentoOfferta_1778587017483.pdf.p7m** (impronta:
4B1E388A8415FB4395929A482770F5B5F93212F1D11554132FE7596B3A6CEFA3)