

OGGETTO

Affidamento diretto alla dott.ssa Feraboli Linda per il servizio di sviluppo degli strumenti e realizzazione delle attività di comunicazione, nonché di coordinamento del piano degli eventi di sensibilizzazione sul territorio, nell'ambito dei progetti Rete SAI Cremona 2026-2028, categoria Ordinari PROG-528-PR-4 (CUP D11H25000160001) e categoria Minori PROG-527-PR-4 (CUP D11H25000170001).

Settore

SETTORE POLITICHE SOCIALI

Servizio

Ufficio Pari Opportunità

IL DIRETTORE

PREMESSE

1) Decreto ministeriale 53671 del 03/12/2025 di finanziamento in prosecuzione dal 01/01/2026 al 31/12/2028 di n. 213 progetti SAI (PROG-528-PR-4 ORDINARI per 80 posti e PROG-527-PR-4 MSNA per 133 posti) in scadenza al 31/12/2025.

2) Determinazione dirigenziale n. 2518 del 15/12/2025 avente ad oggetto "S.A.I. Sistema di Accoglienza e Integrazione ORDINARI (PROG-528) nel territorio dell'Ambito distrettuale di Cremona. Accertamento dell'entrata per gli anni 2026-2027. CUP D11H25000160001."

3) Determinazione Dirigenziale n. 2519 del 15/12/2025 avente ad oggetto "S.A.I. (Sistema di Accoglienza e Integrazione) di Minori Stranieri Non Accompagnati (PROG-527) nel territorio dell'Ambito distrettuale di Cremona - Accertamento dell'entrata per gli anni 2026-2027. CUP D11H25000170001"

4) Determinazione dirigenziale n. 85 del 19/01/2026 avente ad oggetto "S.A.I. Sistema di Accoglienza e Integrazione ORDINARI (PROG-528) nel territorio dell'Ambito distrettuale di Cremona. Accertamento dell'entrata per l'anno 2028. CUP D11H25000160001"

5) Determinazione dirigenziale n. 86 del 19/01/2026 avente ad oggetto "S.A.I. (Sistema di Accoglienza e Integrazione) di Minori Stranieri Non Accompagnati (PROG-527) nel territorio dell'Ambito distrettuale di Cremona - Accertamento dell'entrata per l'anno 2028. CUP D11H25000170001"

6) Determinazione dirigenziale n. 771 del 30/04/2026 avente ad oggetto "Approvazione dei lavori del Tavolo di Coprogettazione e dello schema di convenzione comprensivo del progetto unitario e del piano economico in relazione alla realizzazione della coprogettazione ai sensi dell'art. 55 del Codice del terzo Settore relativa al servizio di presa in carico di adulti categoria ordinaria del progetto rete SAI - Periodo: 01/05/2026 - 31/12/2028.

7) Determinazione dirigenziale n. 1008 del 03/06/2026 avente ad oggetto "Coprogettazione del sistema cittadino di accoglienza e integrazione "Rete SAI Cremona" Categoria MSNA per minori stranieri non accompagnati e neomaggioranni in prosieguo amministrativo PROG-527 – PR - 4 – CUP: D11H25000170001. Periodo: Giugno 2026 - Dicembre 2028. Approvazione dello schema di convenzione comprensivo del progetto unitario e del piano economico.

MOTIVAZIONE

1) Il Comune di Cremona è titolare dei progetti Rete SAI Cremona, categoria Ordinari PROG-528-PR-4 e categoria Minori Stranieri non Accompagnati PROG-527-PR-4, autorizzati e finanziati dal

Ministero dell'Interno, con decreto citato in premessa, per il triennio 2026-2028.

2) Per la realizzazione dei progetti di accoglienza sopra citati, il Comune di Cremona ha avviato un percorso di co-progettazione con gli enti del Terzo Settore del territorio aderenti, addivenendo alla stesura dei rispettivi progetti unitari, approvati con le Determinazioni Dirigenziali 2026/771 e 2026/1008, che definiscono azioni, attività e linee di intervento per l'implementazione dei progetti Rete SAI Cremona 2026-2028.

3) L'articolo 6 dei Progetti Unitari sopra citati riporta le linee di attività ritenute fondamentali relative a "Comunicazione, sensibilizzazione ed eventi."

In particolare, attraverso la creazione di un tavolo operativo dedicato e trasversale, coordinato dall'Ente Locale, si procederà alla progettazione congiunta delle azioni necessarie a:

- promuovere un'immagine e una comunicazione coordinate del SAI Cremona, con lo scopo di restituire un'identità fruibile del progetto e migliorare la narrazione e la consapevolezza in merito al servizio
- realizzare eventi di sensibilizzazione rivolti alla cittadinanza sui temi dell'immigrazione e del contrasto alle discriminazioni, per la celebrazione della Giornata Mondiale del Rifugiato e in generale per contrastare una narrazione improntata su aspetti securitari ed emergenziali.

A queste si aggiungono specifiche attività ulteriori nell'ambito del progetto per Minori Stranieri Non Accompagnati:

- promuovere la conoscenza della figura del Tutore Volontario, incentivando la partecipazione dei cittadini ad iniziative di formazione promosse dalle Autorità;
- realizzare attività espressive e artistiche che valorizzino il protagonismo dei beneficiari, per sensibilizzare la società civile sulla condizione dei minori stranieri non accompagnati, in ottica di prevenzione a discriminazioni, xenofobia e razzismo.

4) Il Comune di Cremona, in quanto titolare dei Progetti SAI, al fine di raggiungere gli obiettivi obiettivi e garantire gli output sopra descritti in maniera coordinata, efficace e strategicamente coerente, ha valutato la necessità di acquistare un servizio organizzato, attraverso l'individuazione di un operatore economico dotato di idonee capacità, autonomia organizzativa e dotazioni strumentali necessarie.

5) A tal proposito, per la realizzazione del servizio in essere è stato individuato l'operatore economico titolare di impresa individuale Linda Feraboli.

6) L'affidamento diretto de quo - cioè affidamento di servizi alla persona sotto soglia - si ricerca nel combinato disposto artt. 48 ss e 128 commi 3 e 8 del D.Lgs 36/2023, ed è per questo che si ricorre all'affidamento diretto ai sensi Art. 50 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici", in quanto trattasi di affidamento sotto soglia pari ad € 57.000,00.

7) Registrata la disponibilità dell'operatore economico individuato, si è reso necessario procedere, attraverso l'utilizzo della piattaforma telematica nazionale Sintel, con la richiesta di offerta n. 220954519 - termine 29/06/2026, invitandola a partecipare sulla scorta dei requisiti professionali e specialistici conformi alle attività richieste.

8) Entro la data di scadenza, l'operatore economico ha provveduto a caricare sulla piattaforma Sintel la documentazione richiesta, accettando l'esecuzione del servizio di sviluppo degli strumenti e realizzazione delle attività di comunicazione, nonché di coordinamento del piano degli eventi di sensibilizzazione sul territorio, nell'ambito dei progetti Rete SAI Cremona 2026-2028, alle condizioni di cui alla lettera di invito allegato A parte integrante e sostanziale.

9) Il soggetto affidatario realizzerà il servizio attenendosi a quanto descritto nel Capitolato prestazionale, Allegato C parte integrante del presente atto, che ne quantifica altresì il corrispettivo economico sulla base delle attività ivi previste.

10) Dare atto che non si tratta di affidamento transfrontaliero.

11) E' necessario affidare ai sensi dell'art. 50 comma 1 lettera b) del D.Lgs 36/2023, il servizio all'operatore economico individuato, prevedendo la necessità di un impegno di spesa dall'inizio dell'assegnazione dei lavori fino alla fine del mese di dicembre 2028, pari ad un importo complessivo di € 57.000,00. L'operatore economico ha dichiarato di applicare il regime forfettario di cui all'art. 1, commi 54-89, della Legge n. 190/2014 e successive modificazioni; conseguentemente le fatture saranno emesse senza addebito dell'IVA.

12) La somma è impegnata sul PEG 26364/8 e trova finanziamento sul Capitolo di Entrata 2830, a valere sul Fondo Nazionale per le Politiche e i Servizi dell'Asilo (FNPSA).

13) Sulla base delle tempistiche, dell'entità e delle complessità delle attività da svolgersi, di cui al punto 3 della motivazione, l'importo viene ripartito per annualità e imputato ai singoli progetti, come di seguito dettagliato:

anno 2026 - totale Euro 13.000,00 così suddivisi:

- Euro 5.000,00 con riferimento al CUP D11H25000160001 (quota progetto Ordinari)
- Euro 8.000,00 con riferimento al CUP D11H25000170001 (quota progetto MSNA)

anno 2027 - totale Euro 22.000,00 così suddivisi:

- Euro 8.000,00 con riferimento al CUP D11H25000160001 (quota progetto Ordinari)
- Euro 14.000,00 con riferimento al CUP D11H25000170001 (quota progetto MSNA)

anno 2028 - - totale Euro 22.000,00 così suddivisi:

- Euro 8.000,00 con riferimento al CUP D11H25000160001 (quota progetto Ordinari)
- Euro 14.000,00 con riferimento al CUP D11H25000170001 (quota progetto MSNA)

PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE

Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026-2028, in particolare nella sotto sezione Rischi Corruttivi e Trasparenza – appendice 3 - Elenco Misure Generali e Specifiche, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale M14 del PIAO vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali M11 e M14 del PIAO vigente, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente dell'Ente, approvato con deliberazione di Giunta n. 224 del 04/10/2023).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

- Il Codice Identificativo Gara assegnato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) per la dott.ssa Feraboli Linda è il seguente: BC4E3A58E3

- Report di procedura telematica su SINTEL ID n. 220954519

- Sono state effettuate con esito positivo, tramite il Fascicolo Virtuale Operatore Economico

F.V.O.E., le verifiche della documentazione comprovante il possesso dei requisiti di carattere generale, tecnico-organizzativo ed economico-finanziario del professionista aggiudicatario.

- Si dà atto altresì che è stato acquisito il Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC) che risulta REGOLARE.

- Lo status giuridico, fiscale e contributivo dell'operatore economico risulta dalla "Dichiarazione del 29/07/2026 resa ai sensi degli articoli 46 e 47 del Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445.

- I CUP dei progetti di riferimento sono:

D11H25000160001 per il Progetto Rete SAI Cremona PROG-528-PR-4 ORDINARI

D11H25000170001 per il Progetto Rete SAI Cremona PROG-527-PR-4 MSNA

PRE-VERIFICHE CONTABILI

Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 18 dicembre 2025, dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2026-2028" e successive modifiche.

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 50 del 18 dicembre 2025, dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2026-2028 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 362 del 30 dicembre 2025, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028" e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto evidenziato nella tabella riportata nel dispositivo.

- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

NORMATIVA

- D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto

di accesso ai documenti amministrativi”;

- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione”;

- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”.

- Articolo 1, commi da 55 a 89, Legge 23 dicembre 2014, n.190 e ss.mm.ii.

- Decreto del Ministero dell'Interno del 18/11/2019 recante le modalità di accesso degli enti locali ai finanziamenti del Fondo nazionale per le politiche ed i servizi dell'asilo e di funzionamento del Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (Siproimi).

- D. Lgs. n. 36/2023 Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici, richiamando artt. 48 ss, 50 co 1 lett b e 128.

- Dare atto che la Corte dei Conti SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER L'EMILIA-ROMAGNA nelle LINEE GUIDA RIGUARDANTI INCARICHI DI COLLABORAZIONE, CONSULENZA, STUDIO E RICERCA, AI FINI DELL'ADEMPIMENTO DI CUI ALL'ART. 1, COMMA 173 DELLA L. N. 266/2005 con Deliberazione 11 dicembre 2024 n. 135/2024/INPR ha affermato che la P.A. può procedere anche tramite l'appalto di servizio di natura intellettuale in favore di una persona fisica, disciplinato dal Codice dei contratti pubblici - D. Lgs. n. 36/2023, in quanto lo stesso pur presentando elementi di affinità con il contratto d'opera, rispetto al quale ha in comune almeno il requisito dell'autonomia rispetto al committente, si differenzia da quest'ultimo in ordine al profilo organizzatorio, atteso che l'appaltatore esegue la prestazione con organizzazione dei mezzi necessari e con gestione a proprio rischio, rivestendo normalmente la qualità di imprenditore.

DETERMINA

DECISIONE

1. Così come previsto dalle condizioni della lettera di invito, pensata come capitolato prestazionale con il fine di delineare il contratto con l'operatore economico (Allegato A), affidare direttamente, come definito dall'art. 50 comma 1 lettera b) del D.lgs. 36/2023, il servizio di sviluppo degli strumenti e realizzazione delle attività di comunicazione, nonché di coordinamento del piano degli eventi di sensibilizzazione sul territorio, nell'ambito dei progetti Rete SAI Cremona 2026-2028 (PROG-528-PR-4 e PROG-527-PR-4), all'operatore economico individuato quale titolare di impresa individuale Linda Feraboli (P.IVA: IT01749390199), con domicilio fiscale in Via Castelleone 55/A – 26022 Castelveverde (Cremona).

2. Impegnare la spesa complessiva di € 57.000,00 per l'effettuazione del servizio sopra indicato, che decorre dall'assegnazione del servizio sino a dicembre 2028, come da offerta economica - Allegato B.

3. Dare atto che il corrispettivo contrattuale è pari ad € 54.807,60 oltre a rivalsa previdenziale INPS al 4% parti ad € 2.192,31. L'imposta di bollo sulle fatture, ove dovuta ai sensi della normativa vigente, è a carico del soggetto affidatario. L'operatore economico ha dichiarato di applicare il regime forfettario di cui all'art. 1, commi 54-89, della Legge n. 190/2014 e successive modificazioni; conseguentemente le fatture saranno emesse senza addebito dell'IVA.

4. Dare atto che le somme impegnate sono ripartite come segue:
anno 2026 - totale Euro 13.000,00 così suddivisi:

- Euro 5.000,00 con riferimento al CUP D11H25000160001 (quota progetto Ordinari)
- Euro 8.000,00 con riferimento al CUP D11H25000170001 (quota progetto MSNA)

anno 2027 - totale Euro 22.000,00 così suddivisi:

- Euro 8.000,00 con riferimento al CUP D11H25000160001 (quota progetto Ordinari)

- Euro 14.000,00 con riferimento al CUP D11H25000170001 (quota progetto MSNA)

anno 2028 - - totale Euro 22.000,00 così suddivisi:

- Euro 8.000,00 con riferimento al CUP D11H25000160001 (quota progetto Ordinari)

- Euro 14.000,00 con riferimento al CUP D11H25000170001 (quota progetto MSNA)

5. Approvare il Capitolato prestazionale (Allegato C) contenente la puntuale definizione delle attività, delle modalità e dei mezzi da utilizzarsi per la realizzazione del servizio.

6. Dare atto che la spesa viene impegnata sul PEG n. 26364/8 e trova finanziamento sul capitolo di PEG n. 2830 "CONTRIBUTO STATALE PER PROGETTI SOCIO ASSISTENZIALI" agli accertamenti di entrata n. 2026/146 (ORD) e 2026/147 (MSNA), 2027/28 (ORD) e 2027/29 (MSNA), 2028/3 (ORD) e 2028/4 (MSNA) assunti con Determinazioni Dirigenziali n. 2025/2518, n. 2025/2519, n. 2026/85 e n. 2026/86.

7. Dare atto che gli importi indicati trovano riscontro nella tabella in calce.

EFFETTI

La liquidazione avverrà dietro presentazione di regolari fatture .

La presente determinazione dirigenziale verrà pubblicata sul sito istituzionale del Comune di Cremona ai sensi del D. Lgs n. 33 del 14 marzo 2013.

Movimenti contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo/Articolo	Piano Finanziario	Soggetto	Movimento	Importo
U / Impegno CENTR.REG. LOMBARDIA	2026	26364/8 SPESE PER PROGETTI SOCIO-ASSISTENZIALI - MIGRANTI: contratti di servizio di assistenza sociale residenziale e semiresidenziale - (SPESA FINANZIATA CON CONTRIBUTO STATALE)	1.03.02.15.008	49593		5.000,00
Missione e Programma			12 04			
CIG			BC4E3A58E3			
CUP			D11H25000160001			
Anno di Esigibilità			2026			
Centro di Costo			N1482 Imm. Richiedenti asilo-Ambito			
U / Impegno CENTR.REG. LOMBARDIA	2026	26364/8 SPESE PER PROGETTI SOCIO-ASSISTENZIALI - MIGRANTI: contratti di servizio di assistenza sociale residenziale e semiresidenziale - (SPESA FINANZIATA CON CONTRIBUTO STATALE)	1.03.02.15.008	49593		8.000,00
Missione e Programma			12 04			
CIG			BC4E3A58E3			
CUP			D11H25000170001			
Anno di Esigibilità			2026			

Centro di Costo	N1481 Imm. MSNA ins in com-Ambito
------------------------	-----------------------------------

U / Impegno CENTR.REG. LOMBARDIA	2027	26364/8 SPESE PER PROGETTI SOCIO- ASSISTENZIALI - MIGRANTI: contratti di servizio di assistenza sociale residenziale e semiresidenziale - (SPESA FINANZIATA CON CONTRIBUTO STATALE)	1.03.02.15.008	49593		8.000,00
--	------	--	----------------	-------	--	----------

Missione e Programma	12 04
CIG	BC4E3A58E3
CUP	D11H25000160001
Anno di Esigibilità	2027
Centro di Costo	N1482 Imm. Richiedenti asilo-Ambito

U / Impegno CENTR.REG. LOMBARDIA	2027	26364/8 SPESE PER PROGETTI SOCIO- ASSISTENZIALI - MIGRANTI: contratti di servizio di assistenza sociale residenziale e semiresidenziale - (SPESA FINANZIATA CON CONTRIBUTO STATALE)	1.03.02.15.008	49593		14.000,00
--	------	--	----------------	-------	--	-----------

Missione e Programma	12 04
CIG	BC4E3A58E3
CUP	D11H25000170001
Anno di Esigibilità	2027
Centro di Costo	N1481 Imm. MSNA ins in com-Ambito

U / Impegno CENTR.REG. LOMBARDIA	2028	26364/8 SPESE PER PROGETTI SOCIO- ASSISTENZIALI - MIGRANTI: contratti di servizio di assistenza sociale residenziale e semiresidenziale - (SPESA FINANZIATA CON CONTRIBUTO STATALE)	1.03.02.15.008	49593		8.000,00
--	------	--	----------------	-------	--	----------

Missione e Programma	12 04
CIG	BC4E3A58E3
CUP	D11H25000160001
Anno di Esigibilità	2028
Centro di Costo	N1482 Imm. Richiedenti asilo-Ambito

U / Impegno CENTR.REG. LOMBARDIA	2028	26364/8 SPESE PER PROGETTI SOCIO- ASSISTENZIALI - MIGRANTI: contratti di servizio di assistenza sociale residenziale e semiresidenziale - (SPESA FINANZIATA CON CONTRIBUTO STATALE)	1.03.02.15.008	49593		14.000,00
Missione e Programma			12 04			
CIG			BC4E3A58E3			
CUP			D11H25000170001			
Anno di Esigibilità			2028			
Centro di Costo			N1481 Imm. MSNA ins in com-Ambito			

ALLEGATI

- **Allegato A - lettera di invito FL** (impronta:
C9A4B52956E1FF33BC78D0E03F31C3F64E0B22B085297E6DCCF05D64B2FE9C9B)
- **Allegato B - offerta economica FL** (impronta:
66DF8934EB85B415E83E8C0D884B0494A674E5E8D58808ACCE3E9A5A1C4A2093)
- **ALLEGATO C_Capitolato prestazionale.pdf** (impronta:
7A88A5737C01F1460A2811F26E2E70294E8EAC48EB8D82C16E202835AF47A3C6)