



Cremona

COMUNE DI CREMONA

Determinazione dirigenziale

1512/2026 del 24/08/2026

OGGETTO

Assunzione a tempo determinato di n. 18 Coordinatori Educatori da assegnare al Settore Politiche Educative, Istruzione, per l'anno scolastico 2026/2027.

Settore

SETTORE RISORSE UMANE

Servizio

Ufficio Personale

IL DIRETTORE

PREMESSE

1) La Linea Strategica su formazione, ricerca, cultura - Missione 4 - Istruzione e diritto allo studio - Programma 4.07 - Diritto allo studio - contenuta nel DUP 2026-2028, approvato con Delibera di Consiglio Comunale n. 47 del 18 dicembre 2025, conferma la scelta del mantenimento in gestione diretta degli asili nido e delle scuole infanzia e in questa direzione si muovono i progetti e gli impegni economici del Comune per il miglioramento costante della qualità dell'offerta formativa del sistema scolastico.

Gli asili nido e le Scuole Infanzia rappresentano, insieme, il Sistema Integrato comunale di istruzione ed educazione dalla nascita fino a sei anni ("Sistema Integrato 0-6"); un Sistema che si distingue per la creazione di un ambiente didattico e relazionale di qualità, accogliente e organizzato, in grado di rispondere ai bisogni evolutivi di tutti i bambini e bambine.

Con l'anno educativo 2026/2027, è attivata una sezione aggiuntiva presso l'Asilo Nido Comunale Sacchi, conseguente al significativo incremento della domanda registrato per l'anno educativo 2026/2027 e con l'obiettivo di ridurre il numero di bambini in lista d'attesa, a fronte della riduzione di una sezioni presso la Scuola Infanzia Aporti; conseguentemente il numero complessivo delle sezioni di asilo nido previste per l'anno educativo 2026/2027 è pari a 17, che si aggiungono alle 27 sezioni di scuola dell'infanzia.

2) Regione Lombardia, con Delibera di Giunta n. 2929 del 9 marzo 2020, ha aggiornato i requisiti per l'esercizio degli asili nido modificando la propria Delibera n. 20588 dell'11 febbraio 2005. La nuova normativa regionale prevede la compresenza di 2 operatori durante tutto l'orario di apertura del servizio e un rapporto educatori/bambini pari a 1:10. La possibilità di garantire la copresenza con personale volontario/ausiliario/stage/tirocinante è data solo per le ore non finalizzate e comunque garantendo il rapporto operatore socioeducativo-bambini 1:10. Per attività "non finalizzate" sono da intendere quelle, previste nella carta dei servizi, non espressamente caratterizzate da attività didattiche/educative/ludico-socializzanti.

3) Il nuovo anno scolastico 2026/2027 inizierà il 1° di settembre con la riapertura delle Scuole comunali. Con nota acquisita al prot. gen. n. 71473 dell'11 agosto 2026, il Settore Politiche Educative, Istruzione ha comunicato al Settore Risorse Umane il fabbisogno di n. 18 Coordinatori Educatori, al fine di garantire, tra l'altro, la sostituzione di dipendenti dimissionari o richiedenti il pensionamento, il sostegno agli alunni che presentano disabilità, un adeguato rapporto bambini/insegnanti nel rispetto delle normative nazionali e regionali nelle scuole dell'infanzia e negli asili nido, nonché per assicurare la sostituzione di una dipendente in congedo per maternità operante in un asilo nido.

4) Con Determinazione Dirigenziale n. 697 del 15 aprile 2025 e 727 del 23 aprile 2025 sono state approvate le graduatorie di merito, una per l'infanzia ed una per gli asili nido, riferite al concorso

pag. 1/9

Documento firmato digitalmente, il cui originale informatico **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Direttore: **SCIO FABIO**

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **M. lucia inguscio**

Pratica trattata da **LANCETTI RICCARDO**

per assunzioni a tempo determinato di coordinatori educatori (Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione) per le scuole dell'infanzia e per gli asili nido comunali.

5) Con Determinazione Dirigenziale n. 1440 del 5 agosto 2026 è stata approvata la graduatoria di merito, riferita al concorso per assunzioni a tempo determinato di coordinatori educatori (Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione) per le scuole dell'infanzia al fine di dare copertura alle necessità indicate nella nota della Dirigente del settore Politiche educative sopra richiamata.

MOTIVAZIONE

1) L'essenzialità di alcuni servizi scolastici è confermata dall'art.14, co. 27, del D.L. 31/05/2010 n.78 là dove tratta di funzioni fondamentali dei Comuni fra le quali l'organizzazione e la gestione dei servizi scolastici. Inoltre la Giunta Comunale, con delibera n. 153 del 21 settembre 2011, ha individuato i servizi essenziali dell'Amministrazione ai fini delle assunzioni di personale a tempo determinato.

2) Date le premesse e per le motivazioni sopra esplicitate è necessario assumere a tempo determinato n. 18 Coordinatori Educatori, al fine di garantire, tra l'altro, la sostituzione di dipendenti dimissionari o richiedenti il pensionamento, il sostegno agli alunni che presentano disabilità, un adeguato rapporto bambini/insegnanti nel rispetto delle normative nazionali e regionali nelle scuole dell'infanzia e negli asili nido, nonché per assicurare la sostituzione di una dipendente in congedo per maternità operante in un asilo nido.

3) Per le suddette assunzioni si ricorre alle graduatorie richiamate nella sezione "premesse".

4) Si dà atto che le suddette assunzioni, si realizzano nel rispetto delle seguenti condizioni:

a) all'approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026-2028 approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 44 del 25 febbraio 2026, aggiornato con deliberazione di Giunta Comunale n. 203 del 29 luglio 2026, che contiene, tra gli altri:

- il Piano triennale dei fabbisogni di personale;
- Il Piano triennale della performance organizzativa per la trasparenza, la misurazione e la valutazione degli obiettivi, ai sensi dell'art. 10, comma 5, del D.Lgs. n. 150/2009;
- Il Piano triennale delle azioni positive in materia di pari opportunità ai sensi dell'art. 48, comma 1, del D.Lgs. n. 198/2006;

b) alla rideterminazione della dotazione organica ai sensi degli articoli 6, commi 6 e 3, del D.Lgs. n. 165/2001 (Delibera di Giunta Comunale n. 213/7842 del 30 novembre 2016);

c) alla ricognizione, con esito negativo, delle eventuali eccedenze di personale ai sensi dell'articolo 33, comma 2, del D.Lgs. 165/2001;

d) contenimento della spesa di personale con riferimento al valore medio del triennio 2011-2013 ai sensi dell'art. 1, comma 557-quater, della legge n. 296/2006, introdotto dal D.L. n. 90/2014;

e) all'approvazione del Bilancio di Previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato 2026-2028 entro i termini previsti, ai sensi dell'articolo 9, comma 1-quinquies, del D.L. 113/2016 convertito in Legge 160/2016, nonché all'invio dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 196/2009. Il divieto è efficace fino a quando le amministrazioni non abbiano adempiuto;

e) al rispetto del saldo previsto all'art. 1, comma 710, della Legge 208/2015 (ai fini del concorso al contenimento dei saldi di finanza pubblica gli enti devono conseguire un saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate finali e le spese finali);

f) al rispetto degli obblighi di certificazione dei crediti ai sensi dell'articolo 9, comma 3-bis, D.L. 185/2008, convertito in Legge n. 2/2009. L'ente che risulti inadempiente non può procedere ad assunzioni di personale fino al permanere dell'inadempimento.

5) Si dà atto, altresì, che il Comune di Cremona si colloca al di sotto del valore soglia di riferimento di cui alla tabella 4 del DM 17.03.2020 e, più precisamente:

- ha registrato un rapporto tra spesa di personale (al lordo degli oneri riflessi ed al netto dell'IRAP) da Consuntivo 2025 (approvato dal Consiglio Comunale nella seduta del 30 Aprile 2026 con deliberazione n. 7) e media delle entrate correnti (al netto dei FCDE) relative agli ultimi 3 rendiconti approvati pari al 24,43%;
- il valore a preventivo per l'esercizio 2026 dato dal rapporto tra spesa di personale (al lordo degli oneri riflessi) e media delle entrate correnti (al netto dei FCDE) è pari al 23,41%.

8) Si dà atto, infine:

- che il bilancio consolidato relativo all'esercizio 2024 è stato approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 31 del 29/09/2025;
- che è stato verificato il rispetto dell'art. 1 comma 557, 557-bis e 557- quater, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 in materia di limiti di spesa del personale.

PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE

Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026-2028, in particolare nella sotto sezione Rischi Corruttivi e Trasparenza – appendice 3 - Elenco Misure Generali e Specifiche, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (distinzione tra i due ruoli come previsto dalla misura generale M14 del PIAO vigente);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (misure generali M11 e M14 del PIAO vigente, come integrate dal vigente Codice di Comportamento dell'Ente dell'Ente, approvato con deliberazione di Giunta n. 224 del 04/10/2023).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

- Nota prot. gen. n. 71473 dell'11 agosto 2026 del Settore Politiche Educative, Istruzione.

- Decreto PG n. 100851/2024 di conferimento, ai sensi dell'art.18 del CCNL 16 novembre 2022, dell'incarico di Elevata Qualificazione del "Servizio Gestione del personale e relazioni sindacali", dal 1° gennaio 2025 al 31 dicembre 2027, alla dipendente dott.ssa Maria Lucia Inguscio con poteri di sostituto in caso di assenza o impedimento del dirigente del Settore Risorse Umane, ai sensi dell'art. 14, comma 12, del regolamento generale degli Uffici e dei servizi, nonché dell'art. 17, comma 1bis, del D.Lgs. 165/2001.

PRE-VERIFICHE CONTABILI

Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 18 dicembre 2025, dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2026-2028" e successive modifiche.

- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 50 del 18 dicembre 2025, dichiarata immediatamente

eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2026-2028 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 362 del 30 dicembre 2025, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028" e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto evidenziato nella tabella riportata nel dispositivo.

- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

NORMATIVA

- D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

- Decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165: Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche e s.m.i.

- Legge 27 dicembre 2006, n. 296 Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (finanziaria 2007), art 1. comma 557 in merito ai tetti di spesa di personale.

-Decreto legge 31 maggio 2010, n. 78 Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica, in particolare l'art. 19

- D.Lgs 15 giugno 2015 n. 81 "Disciplina organica dei contratti di lavoro e revisione della normativa in tema di mansioni, a norma dell'art. 1 , comma 7, delle 10 dicembre 2014 n. 183".

- Legge 6 agosto 2015 n.125 "Disposizioni urgenti in materia di enti territoriali." (legge di conversione del DL 78/2015).

- Decreto Legislativo 13 aprile 2017, n. 66: "Norme per la promozione dell'inclusione scolastica degli studenti con disabilità, a norma dell'articolo 1, commi 180 e 181, lettera c), della legge 13 luglio 2015, n. 107".

- Legge 28 giugno 2019, n. 58 Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, recante misure urgenti di crescita economica e per la risoluzione di specifiche situazioni di crisi.

- Decreto Ministeriale 17 marzo 2020 pubblicato sulla G.U. n. 108 del 27 aprile 2020.

- Contratto Collettivo Nazionale di lavoro dei dipendenti del comparto Funzioni Locali sottoscritto il 23 febbraio 2026.

DETERMINA

DECISIONE

1) di assumere a tempo determinato n. 18 Coordinatori Educatori, come dettagliato nell'allegato a) parte integrante del presente atto, che dà evidenza dei nominativi assunti, dei termini di inizio e fine di ciascun rapporto, nonché di ciascuna articolazione oraria;

2) di approvare e, conseguentemente, impegnare la spesa complessiva di Euro 503.341,00 dettagliata come segue:

- euro 373.310,00 a titolo di retribuzioni e indennità;
- euro 109.584,00 a titolo di oneri riflessi;
- euro 20.447,00 a titolo di IRAP;

imputandola ai capitoli PEG n. 9200, 9201, 9600, 30000 e 30010 con esigibilità nell'esercizio 2026 e 2027 come dettagliato nella tabella in calce;

3) di dare atto che è garantito il rispetto delle norme in materia di contenimento della spesa di personale di cui all'art. 1, co. 557, legge 27 dicembre 2006, n. 296 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato" (legge finanziaria 2007) e il rispetto del tetto di spesa per lavoro flessibile ai sensi del Decreto Legge 31 maggio 2010 n. 78, art. 9, comma 28.

4) di non attribuire centro di costo in quanto è contemplato in procedura stipendiale.

EFFETTI

Con i dipendenti di cui all'allegato a), verranno stipulati contratti individuali di lavoro a tempo determinato.

Movimenti contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo/Articolo	Piano Finanziario	Soggetto	Movimento	Importo
U / Sub Impegno	2026	9200 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLE SCUOLE INFANZIA COMUNALI	1.01.01.01.006	902	2026/1300	94.256,00
Missione e Programma			04 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2026			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			

U / Sub Impegno	2026	9200 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLE SCUOLE INFANZIA COMUNALI	1.01.01.01.008	902	2026/1301	1.900,00
Missione e Programma			04 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2026			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Sub Impegno	2026	9201 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLE SCUOLE INFANZIA COMUNALI	1.01.02.01.001	6112	2026/1303	25.500,00
Missione e Programma			04 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2026			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Sub Impegno	2026	9201 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLE SCUOLE INFANZIA COMUNALI	1.01.02.01.003	6175	2026/1302	2.772,00
Missione e Programma			04 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2026			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Sub Impegno	2026	9600/1 IRAP SU RETRIBUZIONI PERSONALE SCUOLE INFANZIA COMUNALI	1.02.01.01.001	15157	2026/1304	8.179,00
Missione e Programma			04 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2026			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Impegno	2026	30000 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI ASILI NIDO	1.01.01.01.006	902		52.088,00
Missione e Programma			12 11			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2026			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Impegno	2026	30000 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI ASILI NIDO	1.01.01.01.008	902		1.039,00
Missione e Programma			12 11			

CIG	
CUP	
Anno di Esigibilità	2026
Centro di Costo	**02 Procedura stipendi CdC

U / Impegno	2026	30010 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI ASILI NIDO	1.01.02.01.001	6112		14.030,00
-------------	------	---	----------------	------	--	-----------

Missione e Programma	12 11
CIG	
CUP	
Anno di Esigibilità	2026
Centro di Costo	**02 Procedura stipendi CdC

U / Impegno	2026	30010 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI ASILI NIDO	1.01.02.01.003	6175		1.530,00
-------------	------	---	----------------	------	--	----------

Missione e Programma	12 11
CIG	
CUP	
Anno di Esigibilità	2026
Centro di Costo	**02 Procedura stipendi CdC

U / Impegno	2027	9200 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLE SCUOLE INFANZIA COMUNALI	1.01.01.01.006	902		141.506,00
-------------	------	--	----------------	-----	--	------------

Missione e Programma	04 01
CIG	
CUP	
Anno di Esigibilità	2027
Centro di Costo	**02 Procedura stipendi CdC

U / Impegno	2027	9200 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLE SCUOLE INFANZIA COMUNALI	1.01.01.01.008	902		2.830,00
-------------	------	--	----------------	-----	--	----------

Missione e Programma	04 01
CIG	
CUP	
Anno di Esigibilità	2027
Centro di Costo	**02 Procedura stipendi CdC

U / Impegno	2027	9201 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLE SCUOLE INFANZIA COMUNALI	1.01.02.01.001	6112		38.200,00
-------------	------	--	----------------	------	--	-----------

Missione e Programma	04 01
CIG	
CUP	
Anno di Esigibilità	2027
Centro di Costo	**02 Procedura stipendi CdC

U / Impegno	2027	9201 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO ALLE SCUOLE INFANZIA COMUNALI	1.01.02.01.003	6175		4.157,00
Missione e Programma			04 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2027			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Impegno	2027	9600/1 IRAP SU RETRIBUZIONI PERSONALE SCUOLE INFANZIA COMUNALI	1.02.01.01.001	15157		12.268,00
Missione e Programma			04 01			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2027			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Impegno	2027	30000 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI ASILI NIDO	1.01.01.01.006	902		78.132,00
Missione e Programma			12 11			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2027			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Impegno	2027	30000 RETRIBUZIONI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI ASILI NIDO	1.01.01.01.008	902		1.559,00
Missione e Programma			12 11			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2027			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Impegno	2027	30010 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI ASILI NIDO	1.01.02.01.001	6112		21.100,00
Missione e Programma			12 11			
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità			2027			
Centro di Costo			**02 Procedura stipendi CdC			
U / Impegno	2027	30010 CONTRIBUTI SOCIALI PER IL PERSONALE ADDETTO AGLI ASILI NIDO	1.01.02.01.003	6175		2.295,00
Missione e Programma			12 11			

CIG	
CUP	
Anno di Esigibilità	2027
Centro di Costo	**02 Procedura stipendi CdC

ALLEGATI

- allegato a) elenco Coordinatori Educatori (impronta:
06F91E50E9D11223FB0D57BA7AA2235DFDC08F6015CEF172365FD6AB6B9116DE)
- all b) dipendente in congedo di maternità (impronta:
6BCCF0FAD084589C33AEC4487335EAF57DE8B7C2E6914D5D2FAF588D50841FC3)