

**Cremona**

COMUNE DI CREMONA

CONSIGLIO COMUNALE**Deliberazione del Consiglio Comunale**

NUMERO DI REGISTRO	SEDUTA DEL
65	27 dicembre 2019

Seduta Pubblica

avente ad oggetto:

Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2020-2022.

L'anno duemiladiciannove addì ventisette del mese di dicembre in Cremona, nella Sala Consiliare di Palazzo Comunale, si è riunito il Consiglio Comunale sotto la presidenza del Sig. Paolo Carletti in qualità di Presidente del Consiglio, con la partecipazione dell'Avv. Lamberto Ghilardi, Segretario Generale Supplente, e l'assistenza degli scrutatori Livia Bencivenga, Marco Loffi, Luca Nolli.

All'inizio della trattazione del presente oggetto sono presenti i seguenti componenti:

NOMINATIVI	PRESENTI	NOMINATIVI	PRESENTI
ARENA GIUSEPPE	SI	LOFFI MARCO	SI
BARCELLARI FABIOLA	SI	MALVEZZI SALVATORE CARLO	SI
BELLINI STELLA	SI	MANFREDINI ENRICO ITALO	SI
BENCIVENGA LIVIA	SI	MARENZI CINZIA ROSA MARIA	SI
BURGAZZI PIETRO	SI	MERLI RICCARDO	SI
CANALE SANTO	SI	NOLLI LUCA	SI
CARLETTI PAOLO GIUSEPPE ANDREA	SI	PASQUETTI LAPO	SI
CERASO MARIA VITTORIA	SI	PINI NICOLA	SI
CHIODELLI ROBERTO	GIUST.	POLI ROBERTO	SI
CHITTÒ ELISA	SI	RUGGERI PAOLA	SI
FANTI ALESSANDRO	SI	SIMI SAVERIO MARIA	SI
FASANI FEDERICO UGO MARIA	NO	SOMMI SIMONA	SI
FULCO FRANCESCA	SI	VENTURA MARCELLO MARIA	GIUST.
GAGLIARDI GIOVANNI	SI	VILLANI DANIELE	SI
GALIMBERTI GIANLUCA	SI	ZAGNI ALESSANDRO	SI
GHELFÌ FRANCESCO	SI	ZUCCHETTI FRANCA	SI
KAKOU LETIZIA MAURICETTE	SI		

A' sensi dell'art. 80 del regolamento del Consiglio Comunale, della seduta è predisposto resoconto integrale reso a mezzo di registrazione su supporto magnetico e digitale.

Terminata la discussione, nel corso della quale si sono verificate variazioni delle presenze dei Consiglieri Comunali come si evince in dettaglio dal processo verbale della seduta odierna, il Presidente sottopone a votazione palese a mezzo di sistema elettronico la sottoriportata proposta di deliberazione che il Consiglio Comunale approva a maggioranza di voti, con il seguente esito:

presenti:	n. 30	
votanti:	n. 30	
voti favorevoli n.	21	(Barcellari – Bellini – Bencivenga – Canale – Carletti- Chittò – Fulco – Gagliardi - Galimberti – Ghelfi – Kakou - Loffi – Manfredini – Marenzi - Merli – Pasquetti – Pini – Poli - Ruggeri – Villani - Zucchetti)
voti contrari	n. 9	(Arena – Burgazzi – Ceraso - Fanti – Malvezzi – Nolli – Simi - Sommi - Zaghi)
astenuti	n. 0	

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSE

1. Con dichiarazione in data 10 giugno 2019, assunta al Protocollo Generale in data 11 giugno 2019 al n. 44860, il Presidente dell'Ufficio Centrale Elettorale, a seguito delle elezioni amministrative del 26 maggio 2019 e del successivo turno di ballottaggio del 9 giugno 2019, ha comunicato che, in data 10 giugno 2019, alle ore 15.00, ha proclamato eletto alla carica di Sindaco di questo Comune il Sig. Gianluca Galimberti

2. Il Comune di Cremona, in attuazione dell'art. 46, comma 3, del TUEL ha approvato nella seduta di Consiglio Comunale del 21 ottobre 2019 l'Ordine del giorno avente oggetto: "Linee programmatiche di mandato 2019 - 2024"

MOTIVAZIONE

1. Nell'ambito delle <<Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi>>, introdotte dal decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118 il processo, gli strumenti ed i contenuti della programmazione sono illustrati nel principio applicato della programmazione, allegato 4/1 al citato decreto.

Per quanto riguarda, in particolare, gli strumenti della programmazione, particolare rilievo assume il Documento Unico di Programmazione (DUP), "strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative".

2. Con Decreto Ministeriale 1/12/2015 "Aggiornamento degli allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi", pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 22 dicembre 2015, il principio della programmazione è stato modificato, eliminando la ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi dai contenuti della deliberazione di assestamento del bilancio.

3. Quanto alla struttura del documento, il DUP:

- ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente;
- è composto dalla Sezione Strategica (SeS) della durata pari a quelle del mandato amministrativo e dalla Sezione Operativa (SeO) di durata pari a quello del bilancio di previsione finanziario;
- costituisce presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.

3.1 La SeS sviluppa e concretizza le linee programmatiche con un orizzonte temporale pari al mandato amministrativo, ovvero sino al 2024.

In tale sezione si colloca l'individuazione degli indirizzi strategici dell'Ente, ossia le principali scelte che caratterizzano il programma dell'Amministrazione, da realizzare nel corso del mandato amministrativo, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, nonché con le linee di indirizzo della programmazione regionale, compatibilmente con i vincoli di finanza pubblica.

Tra i contenuti della sezione, si sottolineano in particolare i seguenti ambiti:

- analisi delle condizioni esterne: il contesto economico nazionale, gli indirizzi contenuti nei documenti di

programmazione comunitari, nazionali e regionali, nonché le condizioni e prospettive socio-economiche del territorio dell'Ente;

- analisi delle condizioni interne: evoluzione della situazione finanziaria ed economico-patrimoniale dell'ente, analisi degli impegni già assunti e investimenti in corso di realizzazione, quadro delle risorse umane disponibili, organizzazione e modalità di gestione dei servizi, analisi "Gruppo Amministrazione Pubblica".

3.2 La SeO contiene la programmazione operativa dell'ente con un orizzonte temporale corrispondente al bilancio di previsione (triennio 2020/2022) ed è strutturata in due parti:

Parte 1: ivi sono illustrati, per ogni singola missione e coerentemente agli indirizzi strategici contenuti nella SeS, i programmi operativi che l'ente intende realizzare nel triennio 2020/2022, sia con riferimento all'Ente che al gruppo amministrazione pubblica.

- I programmi non possono essere liberamente scelti dall'Ente, bensì devono corrispondere all'elencazione tassativa contenuta nello schema di bilancio di previsione armonizzato.

- Per ogni programma sono individuati gli obiettivi operativi annuali da raggiungere nel corso del triennio 2020/2022, che discendono dagli obiettivi strategici indicati nella precedente SeS.

Tra gli ulteriori contenuti minimali della SeO si citano:

- indirizzi agli organismi partecipati;

- valutazione dei mezzi finanziari e delle fonti di finanziamento, in cui sono indicate anche le politiche tributarie e tariffarie, nonché gli indirizzi in materia di ricorso all'indebitamento;

- fabbisogno di risorse finanziarie ed evoluzione degli stanziamenti di spesa per programma;

- gli investimenti previsti per il triennio 2020/2022;

- gli equilibri di bilancio;

Parte 2: ivi è contenuta la programmazione in materia di personale, programmazione degli acquisti di beni, servizi e dei lavori pubblici, alienazioni/valorizzazioni immobiliari.

- In particolare, vengono forniti indirizzi ai fini della programmazione del fabbisogno di personale 2020/2022 al fine di soddisfare le esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, compatibilmente con le disponibilità finanziarie e i vincoli di finanza pubblica.

PRE-VERIFICHE

1. Comunicazione prot. n. 75975 in data 09 ottobre 2019 del Segretario Generale inviata a tutti i Dirigenti per la formazione del Documento Unico di Programmazione 2020/2022

2. Incontri Assessori/Dirigenti di riferimento, come da calendarizzazione in atti, per condivisione dell'articolazione del progetto di DUP.

Pareri favorevoli espressi come previsto dall'articolo 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 in data 4 dicembre 2019 dal Direttore dell'Area Segretario Generale sulla regolarità tecnica e in data 4 dicembre 2019 dal Direttore del Settore Economico Finanziario - Entrate sulla regolarità contabile, figuranti rispettivamente quali allegati A e B al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale.

Parere favorevole espresso dalla 1^a Commissione Consiliare Permanente (Bilancio) nella seduta del 18 dicembre 2019.

NORMATIVA

1. Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267, art. 170 Documento unico di programmazione.

2. Allegato 4/1 PRINCIPIO CONTABILE APPLICATO CONCERNENTE LA PROGRAMMAZIONE DI BILANCIO, del D. Lgs. n. 118/2011 Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42.

3. Allegato 4/4 PRINCIPIO CONTABILE APPLICATO CONCERNENTE IL BILANCIO CONSOLIDATO del D. Lgs. n. 118/2011.

4. Visto il parere dei Revisori dei Conti ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), n. 1; in atti.

DECISIONE

- 1) Approva, quale allegato C) al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale, il Documento Unico di Programmazione 2020/2022.
- 2) Rinvia eventuali integrazioni o aggiornamenti in sede di nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione.

EFFETTI

- 1) Rinvia alla Nota di Aggiornamento del DUP ogni integrazione o aggiornamento connesso all'approvazione del Bilancio di Previsione.
- 2) Mandare copia del presente provvedimento al Sig. Sindaco, al Sig. Vice Sindaco, ai Sigg.ri Assessori, al Sig. Segretario Generale, ai Sigg.ri Dirigenti ed al Servizio Specialistico Programmazione, Controllo di Gestione e Rapporti con le Partecipate per quanto di rispettiva competenza.
- 3) Pubblicare la presente deliberazione sul sito internet istituzionale del Comune nella Sezione "Amministrazione trasparente".

IL PRESIDENTE**(Avv. Paolo Carletti)****IL SEGRETARIO GENERALE
SUPPLENTE VERBALIZZANTE****(Avv. Lamberto Ghilardi)**