

CONSIGLIO COMUNALE

Deliberazione del Consiglio Comunale

NUMERO DI REGISTRO	SEDUTA DEL
9	25 febbraio 2019

Immediatamente Eseguitibile
Seduta Pubblica

avente ad oggetto:

Approvazione della Nota di Aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2019-2021.

L'anno duemiladiciannove addì venticinque del mese febbraio in Cremona, nella Sala Consiliare di Palazzo Comunale, si è riunito il Consiglio Comunale sotto la presidenza della Sig.ra Simona Pasquali in qualità di Presidente del Consiglio, con la partecipazione della Sig.ra Dott.ssa Gabriella Di Girolamo, Segretario Generale, e l'assistenza degli scrutatori Signori Giovanni Gagliardi, Franca Zucchetti e Ferruccio Giovetti.

All'inizio della trattazione del presente oggetto sono presenti:

NOMINATIVI	PRESENTI	NOMINATIVI	PRESENTI
A BECCARA LIA	NO	FIAMMA RENATO	GIUST.
AMORE LUIGI	SI	GAGLIARDI GIOVANNI	SI
ANTONIOLI ALESSIO	SI	GALIMBERTI GIANLUCA	SI
ARCAINI SARA	SI	GHIDOTTI CARLALBERTO	GIUST.
BONA RODOLFO	SI	GIOVETTI FERRUCCIO ANDREA MICHELE	SI
BONALI FILIPPO	SI	LIPARA LUIGI	SI
BUFANO MICHELE	SI	LANFREDI MARIA LUCIA CECILIA	GIUST.
BURGAZZI LUCA	SI	MANFREDINI ENRICO ITALO	SI
CANALE SANTO	SI	PASQUALI SIMONA	SI
CARLETTI PAOLO GIUSEPPE ANDREA	SI	POLI ROBERTO	SI
CARPANI ALESSANDRO	SI	PONTIGGIA FRANCESCA	NO
CERASO MARIA VITTORIA	SI	SOZZI ANDREA	NO
CHIAPPANI CARLA MARIA	SI	TELLI STEFANIA	SI
CIGALA ROBERTO	GIUST.	VENTURA MARCELLO MARIA	SI
EVERET GIORGIO	SI	ZANARDI ALESSIO	SI
FANTI ALESSANDRO	SI	ZUCCHETTI FRANCA	SI
FASANI FEDERICO UGO MARIA	SI		

A' sensi dell'art. 80 del regolamento del Consiglio Comunale, della seduta è predisposto resoconto integrale reso a mezzo di registrazione su supporto magnetico e digitale.

La Presidente sottopone a votazione palese a mezzo di sistema elettronico la sottoriportata proposta di deliberazione che il Consiglio Comunale approva a maggioranza di voti, con il seguente esito:

presenti	n.	26	
votanti	n.	26	
voti favorevoli	n.	17	(Antonioli – Arcaini – Bona - Bonali – Bufano – Burgazzi - Canale – Carletti – Chiappani - Gagliardi – Galimberti – Lipara - Manfredini – Pasquali – Poli - Telli - Zucchetti)
voti contrari	n.	8	(Carpani – Ceraso – Everet – Fanti – Fasani – Giovetti - Ventura - Zanardi)
astenuti	n.	1	(Amore)

Successivamente la Presidente, stante l'urgenza, a' sensi dell'art. 134, comma 4°, del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, sottopone a votazione palese, a mezzo di sistema elettronico l'immediata eseguibilità che il Consiglio Comunale approva all'unanimità, con il seguente esito:

presenti	n.	26	
votanti	n.	26	
voti favorevoli	n.	26	(Amore – Antonioli – Arcaini - Bona – Bonali – Bufano - Burgazzi – Canale – Carletti - Carpani – Ceraso – Chiappani - Everet – Fanti – Fasani - Gagliardi – Galimberti – Giovetti - Lipara – Manfredini – Pasquali - Poli – Telli – Ventura – Zanardi - Zucchetti)
voti contrari	n.	0	
astenuti	n.	0	

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSE

1) Richiamata la deliberazione di Consiglio Comunale n. 49/76115 del 15 ottobre 2018 con la quale sono stati approvati il Documento Unico di Programmazione 2019-2021 e la contestuale ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi;

2) richiamato altresì il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 29 agosto 2018 che modifica il principio contabile applicato 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118 concernente la programmazione di bilancio ed in particolare impone che nel Documento Unico di Programmazione siano inseriti tutti gli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale;

MOTIVAZIONE

1) Nell'ambito delle <Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi>, introdotte dal decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118 e successive modifiche e integrazioni, il processo, gli strumenti ed i contenuti della programmazione sono illustrati nel principio applicato della programmazione, allegato 4/1 al citato decreto 118.

2) Per quanto riguarda, in particolare, gli strumenti della programmazione, particolare rilievo assume il Documento Unico di Programmazione (DUP), "strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative".

3) Con Decreto Ministeriale 1° dicembre 2015 "Aggiornamento degli allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi", pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 22 dicembre 2015, il principio della programmazione è stato modificato, eliminando la ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi dai contenuti della deliberazione di assestamento del bilancio.

Contestualmente, è stato integrato il riferimento al DUP con questa precisazione: "Considerato che l'elaborazione del DUP presuppone una verifica dello stato di attuazione dei programmi, contestualmente alla presentazione di tale documento si raccomanda di presentare al Consiglio anche lo stato di attuazione dei programmi ()".

Pertanto, il presente documento comprende anche lo stato di attuazione dei programmi riferito al primo semestre 2018, quale evidenza e sintesi del processo di verifica propedeutico alla formazione del DUP stesso.

4) Quanto alla struttura del documento, il DUP:

- ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente;
- è composto dalla Sezione strategica (SeS) della durata pari a quelle del mandato amministrativo e dalla Sezione operativa (SeO) di durata pari a quello del bilancio di previsione finanziario;
- costituisce presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.

La SeS sviluppa e concretizza le linee programmatiche con un orizzonte temporale pari al mandato amministrativo. Il Comune di Cremona, in attuazione dell'art. 46 comma 3 del TUEL ha presentato nella seduta di Consiglio Comunale del 13 ottobre 2014 il Programma di mandato per il periodo 2014 - 2019. Individua gli indirizzi strategici dell'Ente, ossia le principali scelte che caratterizzano il programma dell'Amministrazione, da realizzare nel corso del mandato amministrativo, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, nonché con le linee di indirizzo della programmazione regionale, compatibilmente con i vincoli di finanza pubblica.

Tra i contenuti della sezione, si sottolineano in particolare i seguenti ambiti:

- analisi delle condizioni esterne: considera il contesto economico nazionale, gli indirizzi contenuti nei documenti di programmazione comunitari, nazionali e regionali, nonché le condizioni e prospettive socio-economiche del territorio dell'Ente;
- analisi delle condizioni interne: evoluzione della situazione finanziaria ed economico-patrimoniale dell'ente, analisi degli impegni già assunti e investimenti in corso di realizzazione, quadro delle risorse umane disponibili, organizzazione e modalità di gestione dei servizi, analisi "Gruppo Amministrazione Pubblica".

La SeO contiene la programmazione operativa dell'ente con un orizzonte temporale corrispondente al bilancio di previsione (triennio 2019/2021) ed è strutturata in due parti.

Parte 1: sono illustrati, per ogni singola missione e coerentemente agli indirizzi strategici contenuti nella SeS, i programmi operativi che l'ente intende realizzare nel triennio 2019/2021, sia con riferimento all'Ente che al gruppo amministrazione pubblica.

I programmi non possono essere liberamente scelti dall'Ente, bensì devono corrispondere all'elencazione tassativa contenuta nello schema di bilancio di previsione armonizzato.

Per ogni programma sono individuati gli obiettivi operativi annuali da raggiungere nel corso del triennio 2019/2021, che discendono dagli obiettivi strategici indicati nella precedente SeS.

Gli ulteriori contenuti minimali della SeO possono essere riassunti nei punti seguenti:

- indirizzi agli organismi partecipati;
- valutazione dei mezzi finanziari e delle fonti di finanziamento, in cui sono indicate anche le politiche tributarie e tariffarie;
- fabbisogno di risorse finanziarie ed evoluzione degli stanziamenti di spesa;
- gli investimenti previsti per il triennio 2019/2021;
- gli equilibri di bilancio;
- il vincolo del pareggio di bilancio.

Parte 2: contiene la programmazione del fabbisogno di personale, programma delle opere pubbliche, alienazioni/valorizzazioni immobiliari, incarichi individuali esterni di collaborazione, acquisti di beni e servizi e razionalizzazione dell'utilizzo dei beni mobili ed immobili.

5) La nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2019-2021 è stata coerentemente aggiornata con i contenuti correlati alla formazione dello schema di bilancio di previsione 2019/2021,

PRE-VERIFICHE/ISTRUTTORIA AMMINISTRATIVA

1) Proposte pervenute dai Dirigenti relative alla Nota di Aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2019-2021.

- 2) Deliberazione di Giunta Comunale n. 224 del 30 novembre 2017 avente ad oggetto: "Attuazione del Titolo V (Vigilanza e controlli sugli organismi partecipati) del Regolamento Comunale dei Controlli Interni ("RCI"). Aggiornamento."
- 3) Deliberazione di Consiglio Comunale n. 49/76115 del 15 ottobre 2018 avente ad oggetto: "Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2019 – 2021 e contestuale ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi."
- 4) Deliberazione di Giunta Comunale n. 239 del 24 ottobre 2018 avente ad oggetto: "Approvazione del Piano delle Alienazioni e delle valorizzazioni facenti parte del patrimonio comunale (2019-2021)."
- 5) Deliberazione di Giunta Comunale n. 240 del 24 ottobre 2018 avente ad oggetto: "Approvazione del Piano Triennale di razionalizzazione dell'utilizzo di beni mobili e immobili finalizzati al contenimento della spesa di funzionamento 2019-2021, ai sensi dell'art. 2 c. 594 e seguenti della Legge 244/2007 (Finanziaria 2008)."
- 6) Deliberazione di Giunta Comunale n. 245 del 31 ottobre 2018 avente ad oggetto: "Approvazione del programma biennale degli acquisti di forniture e servizi anni 2019/2020 (art. 21 Decreto Legislativo n. 50/2016)."
- 7) Deliberazione di Consiglio Comunale n. 62/94263 del 17 dicembre 2018 avente ad oggetto: "Approvazione del programma per l'affidamento degli incarichi individuali esterni di collaborazione autonoma per l'anno 2019."
- 8) Deliberazione di Giunta Comunale n. 293 del 19 dicembre 2018 avente ad oggetto: "Indirizzi a AEM Cremona SpA ai sensi dell'art. 19 c. 5 del D.Lgs 175/2016 in materia di spese di funzionamento di società in controllo pubblico."
- 9) Deliberazione di Giunta Comunale n. 294 del 19 dicembre 2018 avente ad oggetto: "Approvazione del Piano Triennale del Fabbisogno di Personale 2019 – 2021."
- 10) Deliberazione di Giunta Comunale n. 6 del 16 gennaio 2019 avente ad oggetto: "Modifica della deliberazione di Giunta Comunale n. 250 del 7 novembre 2018 avente come oggetto: "Modifica della deliberazione di Giunta Comunale n. 235 del 19 ottobre 2018 avente come oggetto: "Adozione dello schema di Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2019-2021e relativo elenco dei lavori per l'anno 2019 (art. 21 Decreto Legislativo n. 50/2016)"."
- 11) Deliberazione di Giunta Comunale n. 11 del 23 gennaio 2019 avente ad oggetto: "Adozione della Nota di Aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2019 – 2021".
- 12) Deliberazione di Giunta Comunale n. 25 del 31 gennaio 2018, dichiarata immediatamente eseguibile, relativa all'adozione del Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2018-2020.
- 13) Deliberazione di Giunta Comunale n. 22 del 30 gennaio 2019, dichiarata immediatamente eseguibile, relativa all'adozione del Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2019 – 2021.
- 14) In ottemperanza a quanto previsto al punto 3.5.2 - Trattamento del rischio e misure preventive. Misure specifiche ed ulteriori del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2017-2019 del Comune di Cremona, si dichiara l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 della Legge 7 agosto 1990 n. 241, come introdotta dalla Legge 6 novembre 2012 n. 190, relativamente al Responsabile Unico del procedimento (RUP) Dott.ssa Chiara Benna e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata Dott.ssa Gabriella Di Girolamo.
- 15) Pareri favorevoli espressi come previsto dall'articolo 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 in data 23 gennaio 2019 dal Direttore dell'Area Segretario Generale sulla regolarità tecnica e in data 23 gennaio 2019 dal Direttore del Settore Economico Finanziario - Entrate sulla regolarità contabile, figuranti rispettivamente quali allegati A e B al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale.
- 16) Parere del Collegio dei Revisori dei Conti del 24 gennaio 2019.
- 17) Parere favorevole della Commissione Consiliare Permanente attinente il bilancio, le risorse e la digitalizzazione espresso nella seduta del 18 febbraio 2019.

NORMATIVA

- 1) Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267, art. 170.
- 2) Allegato 4/1 del D. Lgs. n. 118/2011.
- 3) Allegato 4/4 del D. Lgs. n. 118/2011.
- 4) Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 29 agosto 2018.
- 5) Decreto Ministero dell'Interno del 7 dicembre 2018 con il quale viene differito dal 31 dicembre 2018 al 28 febbraio 2019 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2019/2021 da parte degli enti locali.
- 6) Regolamento di Contabilità vigente.

DECISIONE

- 1) Approva la Nota di Aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2019-2021 figurante quale allegato C) al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale unitamente, per quanto di competenza, agli allegati 1, 2, 3, 5, 6 richiamati nella Parte Quarta del medesimo allegato C).

EFFETTI

- 1) Mandare copia del presente provvedimento al Sig. Sindaco, al Sig. Vice Sindaco, ai Sigg.ri Assessori, al Sig. Segretario Generale, ai Sigg.ri Dirigenti e al Servizio Specialistico Programmazione, Controllo di Gestione e Rapporti con le Partecipate per quanto di rispettiva competenza.
- 2) Trasmettere gli indirizzi strategici contenuti nel Documento Unico di Programmazione ad AEM Cremona SpA e all'Azienda Speciale Cremona Solidale.
- 3) Pubblicare la presente deliberazione sul sito internet istituzionale del Comune nella Sezione "Amministrazione trasparente".

LA PRESIDENTE

(Sig.ra Simona Pasquali)

**IL SEGRETARIO GENERALE
VERBALIZZANTE**

(Dott.ssa Gabriella Di Girolamo)