



Cremona

COMUNE DI CREMONA

CONSIGLIO COMUNALE

Deliberazione del Consiglio Comunale

NUMERO DI REGISTRO	SEDUTA DEL
14	11 marzo 2020

Immediatamente Eseguitibile

avente ad oggetto:

Approvazione della Nota di Aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2020-2022

L'anno duemilaventi addì undici del mese di marzo in Cremona, nella Sala Consiliare di Palazzo Comunale, si è riunito il Consiglio Comunale sotto la presidenza della Sig.a Maria Vittoria Ceraso in qualità di Vice Presidente del Consiglio, con la partecipazione della Sig.ra Dott.ssa Gabriella Di Girolamo, Segretario Generale, e l'assistenza degli scrutatori Signori Bellini Stella, Ghelfi Francesco e Fanti Alessandro.

All'inizio della trattazione del presente oggetto sono presenti i seguenti componenti:

NOMINATIVI	PRESENTI	NOMINATIVI	PRESENTI
ARENA GIUSEPPE	GIUST.	LOFFI MARCO	GIUST.
BARCELLARI FABIOLA	SI	MALVEZZI SALVATORE CARLO	GIUST.
BELLINI STELLA	SI	MANFREDINI ENRICO ITALO	GIUST.
BENCIVENGA LIVIA	SI	MARENZI CINZIA ROSA MARIA	SI
BURGAZZI PIETRO	GIUST.	MERLI RICCARDO	SI
CANALE SANTO	GIUST.	NOLLI LUCA	SI
CARLETTI PAOLO GIUSEPPE ANDREA	GIUST.	PASQUETTI LAPO	SI
CERASO MARIA VITTORIA	SI	PINI NICOLA	SI
CHIODELLI ROBERTO	GIUST.	POLI ROBERTO	GIUST.
CHITTÒ ELISA	SI	RUGGERI PAOLA	SI
FANTI ALESSANDRO	SI	SIMI SAVERIO MARIA	SI
FASANI FEDERICO UGO MARIA	SI	SOMMI SIMONA	SI
FULCO FRANCESCA	GIUST.	VENTURA MARCELLO MARIA	SI
GAGLIARDI GIOVANNI	GIUST.	VILLANI DANIELE	SI
GALIMBERTI GIANLUCA	SI	ZAGNI ALESSANDRO	GIUST.
GHELFY FRANCESCO	SI	ZUCCHETTI FRANCA	SI
KAKOU LETIZIA MAURICETTE	SI		

A' sensi dell'art. 80 del regolamento del Consiglio Comunale, della seduta è predisposto resoconto integrale reso a mezzo di registrazione su supporto magnetico e digitale.

La Vice Presidente sottopone a votazione palese per appello nominale la sottoriportata proposta di deliberazione che il Consiglio Comunale approva a maggioranza di voti, con il seguente esito:

presenti:	n.	21	
votanti:	n.	21	
voti favorevoli n.	14		(Barcellari – Bellini - Bencivenga – Chittò - Galimberti – Ghelfi – Kakou - Marenzi – Merli – Pasquetti - Pini – Ruggeri – Villani - Zucchetti)
voti contrari n.	7		(Ceraso – Fanti – Fasani - Nolli – Simi – Sommi - Ventura)
astenuti n.	0		

Successivamente la Vice Presidente, stante l'urgenza, a' sensi dell'art. 134, comma 4°, del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, sottopone a votazione palese per appello nominale l'immediata eseguibilità che il Consiglio Comunale approva all'unanimità, con il seguente esito:

presenti:	n.	21	
votanti:	n.	21	
voti favorevoli n.	21		(Barcellari – Bellini - Bencivenga – Ceraso – Chittò - Fanti – Fasani – Galimberti - Ghelfi – Kakou – Marenzi - Merli – Nolli – Pasquetti - Pini – Ruggeri – Simi - Sommi – Ventura – Villani - Zucchetti)
voti contrari n.	0		
astenuti n.	0		

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSE

- 1) Richiamata la deliberazione di Consiglio Comunale n. 65 del 27 dicembre 2019 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2020 - 2022;
- 2) Richiamato altresì il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 29 agosto 2018 che modifica il principio contabile applicato 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 concernente la programmazione di bilancio ed in particolare impone che nel Documento Unico di Programmazione siano inseriti tutti gli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale;
- 3) Richiamata la contestuale ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi al 30 giugno 2019.

MOTIVAZIONE

1. Nell'ambito delle <<Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi>>, introdotte dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, il processo, gli strumenti ed i contenuti della programmazione sono illustrati nel principio applicato della programmazione, allegato 4/1 al citato decreto.

Per quanto riguarda, in particolare, gli strumenti della programmazione, particolare rilievo assume il Documento Unico di Programmazione (DUP), "strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico

e unitario le discontinuità ambientali e organizzative".

2. Con Decreto Ministeriale 1/12/2015 "Aggiornamento degli allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi", pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 22 dicembre 2015, il principio della programmazione è stato modificato, eliminando la ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi dai contenuti della deliberazione di assestamento del bilancio, integrandola nel Documento Unico di programmazione.

3. Quanto alla struttura del documento, il DUP:

ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente; è composto dalla Sezione strategica (SeS) della durata pari a quelle del mandato amministrativo e dalla Sezione operativa (SeO) di durata pari a quello del bilancio di previsione finanziario; costituisce presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.

3.1. La SeS sviluppa e concretizza le linee programmatiche con un orizzonte temporale pari al mandato amministrativo in corso, ovvero sino al 2024.

In tale sezione si colloca l'individuazione degli indirizzi strategici dell'Ente, ossia dalle principali scelte che caratterizzano il programma dell'Amministrazione, da realizzare nel corso del mandato amministrativo, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, nonché con le linee di indirizzo della programmazione regionale, compatibilmente con i vincoli di finanza pubblica.

Tra i contenuti della sezione, si sottolineano in particolare i seguenti ambiti:

- analisi delle condizioni esterne: il contesto economico internazionale, italiano e regionale, il contesto socioeconomico del territorio
- analisi delle condizioni interne: evoluzione della situazione finanziaria ed economico patrimoniale dell'ente, analisi degli investimenti in corso di realizzazione, quadro delle risorse umane disponibili, organizzazione e modalità di gestione dei servizi, analisi del "Gruppo Amministrazione Pubblica".
- Indirizzi e obiettivi strategici: indirizzi in materia di risorse e impieghi, obiettivi strategici, linee di mandato - Descrizione degli obiettivi strategici, obiettivi strategici per missioni e programmi, indirizzi a organismi partecipati

3.2. La SeO contiene la programmazione operativa dell'ente con un orizzonte temporale corrispondente al bilancio di previsione (triennio 2020/2022) ed è strutturata in due parti:

- Parte 1: ivi sono illustrati, per ogni singola missione e coerentemente agli indirizzi strategici contenuti nella SeS, i programmi operativi che l'ente intende realizzare nel triennio 2020/2022.

I programmi non possono essere liberamente scelti dall'Ente, bensì devono corrispondere all'elencazione tassativa contenuta nello schema di bilancio di previsione armonizzato.

Per ogni programma sono individuati gli obiettivi operativi annuali da raggiungere nel corso del triennio 2020/2022, che discendono dagli obiettivi strategici indicati nella precedente SeS.

Tra gli ulteriori contenuti minimali della SeO si citano:

- valutazione dei mezzi finanziari e delle fonti di finanziamento, in cui sono indicate anche le politiche tributarie e tariffarie, nonché gli indirizzi in materia di ricorso all'indebitamento;
- fabbisogno di risorse finanziarie ed evoluzione degli stanziamenti di spesa per programma;
- gli investimenti previsti per il triennio 2020/2022;
- gli equilibri di bilancio;
- il vincolo di pareggio di bilancio
- Parte 2: ivi è contenuta la programmazione in materia di personale, programmazione triennale delle opere pubbliche, piano delle alienazioni e delle valorizzazioni facente parti del patrimonio comunale, programmazione annuale degli incarichi individuali esterni di collaborazione autonoma, programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi unitamente al piano triennale di razionalizzazione dell'utilizzo di beni mobili ed immobili finalizzato al contenimento della spesa di funzionamento.

In particolare, vengono forniti indirizzi ai fini della programmazione del fabbisogno di personale 2020/2022 al fine di soddisfare le esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, compatibilmente con le disponibilità finanziarie e i vincoli di finanza pubblica.

- La nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2020-2022 è stata coerentemente aggiornata con i contenuti correlati alla formazione dello schema di bilancio di previsione 2020-2022.

- L'immediata eseguibilità del presente provvedimento si rende necessaria ai fini della successiva approvazione del Bilancio di Previsione 2020/2022.

PRE-VERIFICHE

1. Comunicazione prot. n. 75975 in data 09/10/2019 del Segretario Generale inviata a tutti i Dirigenti per la formazione del Documento Unico di Programmazione 2020/2022.
2. Incontri Assessori/Dirigenti di riferimento, come da calendarizzazione in atti, per condivisione dell'articolazione del progetto di DUP.
3. Deliberazione di Consiglio Comunale n. 65 del 27 dicembre 2019: "Approvazione del Documento Unico di Programmazione 2020-2022"
4. Deliberazione di Giunta Comunale n. 201 del 20 novembre 2019: "Adeguamento della deliberazione di Giunta Comunale n. 294 del 19 dicembre 2018 ai sensi della Legge 28 marzo 2019 n. 26 relativamente alle capacità assunzionali dell'Ente"
5. Deliberazione di Giunta Comunale n. 236 del 21 dicembre 2019: "Adozione dello schema di programma triennale delle opere pubbliche 2020-2022 e relativo elenco dei lavori per l'anno 2020 (Art. 21 D.lgs n. 50/2016)"
6. Deliberazione approvata nella seduta di Giunta del 5 febbraio 2020: "Piano aggiornato delle alienazioni e delle valorizzazioni facenti parte del patrimonio comunale (2020-2022)"
7. Deliberazione del Consiglio Comunale n. 57 del 16 dicembre 2019: "Approvazione del Programma per l'affidamento degli incarichi individuali esterni di collaborazione autonoma per l'anno 2020."
8. Deliberazione di Giunta Comunale n. 205 del 27 novembre 2019: "Adozione del Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi per il biennio 2020/2021 (art. 21 del Decreto Legislativo n. 50/2016).
9. Deliberazione di Giunta Comunale n. 199 del 20 novembre 2019: "Adozione del Piano Triennale di razionalizzazione dell'utilizzo di beni mobili ed immobili finalizzato al contenimento della spesa di funzionamento 2020-2022, ai sensi dell'art. 2 c. 594 e seguenti della Legge 244/2007 (Finanziaria 2008).
10. Pareri favorevoli espressi come previsto dall'articolo 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 in data 5 febbraio 2020 dal Direttore dell'Area Segretario Generale sulla regolarità tecnica e in data 5 febbraio 2020 dal Direttore del Settore Economico Finanziario - Entrate sulla regolarità contabile, figuranti rispettivamente quali allegati A) e B) al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale.
11. Parere del Collegio dei Revisori dei Conti espresso in data 6 febbraio 2020, figurante quale allegato C) al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale.
12. Parere favorevole della 1^a Commissione Consiliare Permanente (Bilancio) espresso nella seduta del 5 marzo 2020.

NORMATIVA

1. Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, art. 170 "Documento unico di programmazione."
2. Allegato 4/1 PRINCIPIO CONTABILE APPLICATO CONCERNENTE LA PROGRAMMAZIONE DI BILANCIO, del D. Lgs. n. 118/2011 Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42.
3. Allegato 4/4 PRINCIPIO CONTABILE APPLICATO CONCERNENTE IL BILANCIO CONSOLIDATO del D. Lgs. n. 118/2011.
4. Decreto Ministero dell'Interno del 13 dicembre 2019 relativo al differimento del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2020/2022 degli enti locali dal 31 dicembre 2019 al 31 marzo 2020
5. Regolamento di Contabilità vigente.
6. Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, art. 134, comma 4 riguardante la immediata eseguibilità delle deliberazioni.

DECISIONE

1) Approva la Nota di Aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2020-2022 figurante quale allegato D) al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale, unitamente, per quanto di competenza, a tutti gli allegati richiamati nella Parte Quarta del medesimo allegato D).

2) Di dichiarare, con separata votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267.

EFFETTI

1. Trasmettere gli indirizzi strategici contenuti nel Documento Unico di Programmazione ad AEM Cremona SpA e all'Azienda Speciale Cremona Solidale.

2. Pubblicare la presente deliberazione sul sito internet istituzionale del Comune nella Sezione "Amministrazione trasparente".

LA VICE PRESIDENTE

(Sig.a Maria Vittoria Ceraso)

**IL SEGRETARIO GENERALE
VERBALIZZANTE**

(Dott.ssa Gabriella Di Girolamo)